

附件

四川天府新区总体方案

按照国务院批准的《西部大开发“十二五”规划》、《成渝经济区区域规划》和《新区设立审核办法》等要求，为扎实稳妥推进四川天府新区（以下简称天府新区）建设发展，积极探索西部地区开发开放新路子，构建内陆开放型经济重要高地，特制订本方案。

一、设立天府新区的重要意义

天府新区位于四川省成都市主城区南偏东方向，区域范围涉及成都、眉山、资阳3市7县（市、区），是国家主体功能区规划确定的重点开发区。建设天府新区，要围绕服务于成都经济区建设西部地区重要的经济中心、全国重要的综合交通枢纽、商贸物流中心和金融中心、以及先进制造业基地、科技创新产业化基地和农产品加工基地的功能定位，为发展内陆开放型经济、推进以人为核心的新型城镇化、促进西部地区转型升级、完善国家区域发展格局等发挥示范带动作用。

（一）有利于提升西部对外开放水平，构建内陆开放型经济高地。建设天府新区，有利于发挥西部地区优势，面向欧亚扩大对外开放，建设丝绸之路经济带，促进四川提升内陆开放型经济水平。同时，积极适应经济全球化新趋势，以开放促改革、促发展，促进西部地区深度融入全球产业分工体系。

（二）有利于积极稳妥扎实推进新型城镇化，促进统筹城乡

发展一体化。建设天府新区，有利于进一步丰富、发展和推广成都在推进统筹城乡综合配套改革的有益经验，创新以人为本、集约高效、智能低碳、生态良好的城镇化发展模式，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，探索促进新型城镇化和新农村建设协调推进的新路子。

(三)有利于深入实施创新驱动发展战略，推进经济结构战略性调整。建设天府新区，有利于发挥成都创新要素聚集、创新能力较强的优势，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的协同创新机制，进一步优化产业结构，增强区域竞争能力，加快西部地区转型升级。

(四)有利于深入实施西部大开发战略，拓展新的经济发展空间。天府新区是西部地区发展基础最好、发展环境最优、发展潜力最大的区域之一。建设天府新区，有利于进一步增强成都经济区中心城市的核心竞争力，与重庆两江新区和重庆经济区联动发展，推动成渝经济区建设成为西部地区重要的经济中心，辐射西南、带动西部加快发展，对于依托长江黄金水道打造中国经济新的发展支撑带、促进全国区域协调发展具有重要意义。

二、建设天府新区的总体思路

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院的决策部署，紧紧抓住全面深化改革、深入实施西部大开发战略等重大机遇，以加快转变经济发展方式为主线，着力创新体制机制，促进要素有序

自由流动、资源高效配置、市场深度融合，提升国际综合竞争能力；着力发展高端产业，建立完善现代产业体系；着力推进生态文明建设，注重河湖保护和合理利用，保护和传承历史文化，促进人与自然和谐发展，把天府新区建设成为以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜商宜居的国际化现代新区，推动四川由经济大省向经济强省跨越，辐射带动西部开发开放，促进全国区域协调发展。

（二）基本原则

——以人为本，和谐发展。尊重自然、顺应自然，科学规划城市和产业布局，严格保护耕地、林地，合理设置开发强度，促进生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀，建设宜居城市和人文城市。

——深化改革，创新发展。充分发挥市场配置资源的决定性作用，积极稳妥推进市场化改革，在关键环节、重点领域先行先试，创新新区建设和管理的体制机制。

——城乡统筹，一体发展。坚持以完善城乡一体化体制机制为重点，构建城乡功能互补相融、城乡设施均等共享、城乡风貌交相辉映、现代城市与现代农村和谐共生的新型城乡形态，为全国统筹城乡发展提供示范。

——扩大开放，合作发展。坚持实施更加积极主动的对外开放战略，培育参与国际经济合作竞争新优势，在更高层次、更广领域、更大范围深入参与区域经济合作交流，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。

（三）战略定位

——内陆开放经济高地。努力探索深化改革、扩大开放的新途径，积极融入世界经济格局，构建内陆开放型经济体系。参与全球经济技术合作，建设丝绸之路经济带、长江经济带的重要支点、以及承接国际国内产业转移的重要平台。

——宜业宜商宜居城市。突出以人为本、产城融合，立足实际，推进城市规划建设管理创新。推动产业布局、人文居住、生态文明、公共服务等城市功能有机融合，高起点、高标准规划建设，努力打造国际化现代新区，实现现代产业、现代生活、现代都市协调发展。

——现代高端产业集聚区。积极实行更加有利于实体经济发展的政策措施，提升科技创新对产业转型升级的助推力，大力推进战略性新兴产业、现代制造业以及高端服务业集聚发展，建设国家重要的自主创新示范窗口，具有国际竞争力的现代制造业基地，以金融商务、商贸物流、文化创意、会议博览等重点的高端服务业中心。

——统筹城乡一体化发展示范区。推动统筹城乡综合配套改革试验向纵深拓展，努力实现城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建现代城市与现代农村和谐共生的新型城乡形态，在建立健全以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系上积累更多经验。

（四）发展目标

到 2018 年，基础设施网络框架基本形成，重点功能区初具规模，一批国际国内知名企业成功入驻，战略性新兴产业、现代制造业和高端服务业集聚效益明显。单位面积产出高于成都平均

水平。

到 2025 年，综合经济实力、创新发展能力和人民生活水平大幅提升，现代产业体系基本形成，城乡一体化关系更加和谐，基本建成以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜商宜居的国际化现代新区。

三、天府新区的总体布局

(一) 规划范围

天府新区规划范围包括成都、眉山、资阳 3 市的 7 个县(市、区)、37 个乡镇(街道)，规划面积 1578 平方公里，其中丘陵占 65%，山地占 20%，平原占 15%，现有人口 205 万人。规划建设用地规模、范围和布局，依据已批准的土地利用总体规划和城市总体规划确定。

天府新区规划范围

县(市、区)		涉及乡、镇、街道	面积(km ²)
成都市	高新区南区	石羊街道、桂溪街道、中和街道	35
	双流县	东升街道、西航港街道、华阳街道、黄甲街道、公兴街道、太平镇、永兴镇、籍田镇、正兴镇、大林镇、煎茶镇、黄龙溪镇、永安镇、胜利镇、新兴镇、兴隆镇、万安镇、白沙镇、三星镇、合江镇	905
	新津县	金华镇、普兴镇	76
	龙泉驿区	龙泉街道、大面街道、柏合镇、茶店镇、山泉镇	277
眉山市	彭山县	青龙镇	44
	仁寿县	视高镇	50
资阳市	简阳市	老君井乡、五指乡、武庙乡、丹景乡、新民乡	191
总计	7 个县(市、区)	37 个乡镇、街道	1578

(二) 功能分区及发展重点

根据区域自然特点、资源环境承载力、土地利用和城乡规划

布局、产业发展定位等，天府新区以成都市土地利用总体规划和城市总体规划布局为前提，以自然山水和生态空间为本底，构建“一带两翼、一城六区”的空间布局。

——一带两翼

一带：高端服务功能集聚带。天府新区中轴线向南延续，并向东延伸至龙泉山边，沿线主要布局金融商务、科技研发、行政文化等高端服务功能集聚带。

两翼：东西两翼产业功能带。以成（都）眉（山）乐（山）产业走廊为基础，打造成（都）眉（山）高技术和战略性新兴产业集聚带；以成都经济技术开发区为基础，打造现代制造产业功能带。

——一城六区

天府新城。集聚发展中央商务、总部办公、文化行政等高端服务功能，建设区域生产组织和生活服务主中心，为专业功能区提供完善的生产生活配套服务。

成（都）眉（山）战略性新兴产业功能区。依托成都新材料产业集聚区、成（都）眉（山）合作工业园区，形成以新材料、高端装备制造、节能环保等为代表的战略性新兴产业集聚区；利用彭祖山、黄龙溪和锦江等资源布局文化旅游、休闲度假、健康养生等现代服务业。

空港高技术产业功能区。依托双流电子信息产业集聚区、西航港产业区等，形成以电子信息、新能源、生物产业等为代表的高技术产业集聚区。

龙泉现代制造产业功能区。依托成都经济技术开发区和龙泉

驿老城区布局，支撑跨龙泉山联动发展格局，形成以汽车制造、装备制造等为代表的现代制造业产业集聚区。

创新研发产业功能区。在天府新区铁路新客站以南、第二绕城高速公路以北，重点布局企业创新总部，吸引科技成果转化、孵化中试等集聚发展。

南部现代农业科技功能区。在天府新区南部重点发展都市现代农业，大力开展农业社会化服务，布局农产品深加工、现代种业等项目，形成农业产业化、现代化的重要基地。

两湖一山国际旅游文化功能区。深入发掘优秀的人居文化传统，突出生态田园城市新区特色，利用龙泉湖、三岔湖、龙泉山打造国际旅游目的地，重点发展休闲度假、会议展览、文化交流等。

四、政策支持

(一) 金融投资政策。国家通过中央基建投资等有关专项资金，对天府新区符合条件的基础设施、城乡社会事业和生态环境保护建设项目给予支持。支持天府新区加快金融改革创新。鼓励成都深化金融体制机制改革，完善金融服务体系。支持符合条件的机构在天府新区设立民营银行、外资银行和中外合资银行，支持境内外金融机构在天府新区设立分支机构和运营中心。研究推进在天府新区发展商业保理、互联网金融等新兴金融业态的政策。支持在天府新区开展保险业创新发展试验。

(二) 产业政策。支持天府新区加快培育发展战略性新兴产业和高技术产业，鼓励在天府新区设立的企业按程序申报国家有关专项项目，同等条件下优先予以支持。支持以现有开发区为载

体，按程序申请设立成都空港保税物流中心（B型）等。涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

（三）土地政策。在编制全国土地利用计划时，充分考虑天府新区规划建设实际情况，合理安排四川省用地年度计划指标，保障天府新区规划建设必要用地。在确保耕地面积不减少、质量有提高、不涉及基本农田、建设用地规模不增加的前提下，允许规范开展土地利用总体规划评估修改，并依法按程序报批。确保林地保有量和湿地总面积，保证林业发展和生态建设用地。支持开展节约集约利用土地，充分盘活存量，优化土地利用结构。支持开展国土资源管理制度配套改革，探索保护耕地、林地，建立统一的建设用地市场和保护农民权益的新机制。

五、组织实施

天府新区建设管理，要采取统一领导、统一规划、统筹协调、分区实施的管理模式，及时研究解决有关重大问题。国务院有关部门要指导四川省做好天府新区的规划建设，根据实际情况加大支持力度，并加强天府新区周边地区的规划监督检查。四川省人民政府要把规划建设天府新区放在更加重要的位置，加强组织领导，完善体制机制，落实支持政策，统筹规划实施，确保天府新区建设发展顺利推进。