

□人口、资源与环境经济学

论资源经济运行及其宏观调控

杨艳琳

(武汉大学 经济发展研究中心, 湖北 武汉 430072)

摘要:资源经济的增长和发展对于一个国家的经济社会发展具有十分重要的现实意义,但是现代主流经济理论对资源经济及其运行问题的研究很少。由于资源经济是整个国民经济的一个重要组成部分,因而资源经济运行就成为整个宏观经济运行的重要组成部分;进一步说,资源经济运行就是资源经济增长和发展的宏观表现形式或制度表现,是有关资源经济总量和结构变化、有关资源经济运行的体制和机制发挥作用的状况。

关键词:资源经济;资源经济运行;宏观调控

作者简介:杨艳琳(1964—),男,湖北赤壁人,经济学博士,武汉大学经济研究所教授,教育部人文社会科学重点研究基地“武汉大学经济发展研究中心”研究员、湖北省人文社会科学重点研究基地“武汉大学人口·资源·环境经济研究中心”研究员,从事产业经济学和资源经济学的研究。

中图分类号:F124.5 文献标识码:A 文章编号:1000-7504(2006)03-0056-07 收稿日期:2005-12-30

一、资源经济运行是资源经济发展的宏观表现或制度表现

从我国现有的主流经济理论来看,资源经济不是一个独立的经济形态,资源经济部门也不是一个独立的经济部门,资源经济只是整个国民经济的一个重要组成部分;同样,资源经济学也不是一门独立的经济学科,它是在主流经济学的发展中衍生出来的一个分支学科,并且成为人口、资源与环境经济学的重要组成部分。

但是,笔者认为,资源经济运行问题应该成为现代主流经济理论研究的重要问题,而资源经济发展问题应该成为发展经济学、制度经济学共同研究的重要问题,而不仅仅是人口、资源与环境经济学或可持续发展经济学的研究对象之一;资源问题的广泛性、复杂性和严重性决定了它应该成为现代主流经济理论研究的重要对象之一。

资源经济运行是资源经济增长和发展的宏观

表现形式。因为资源经济发展有许多表现形式如资源企业的再生产是资源经济发展的微观表现形式;新的资源经济增长点、区域资源经济发展、资源产业规模扩大和资源产业结构调整与优化升级等是资源经济发展的中观表现形式,这些均构成了资源经济发展的重要内容或表现形式。但是,资源经济运行则是有关资源经济总量和结构变化、有关资源经济运行的机制和体制发挥作用的状况,它们构成资源经济发展的宏观表现或制度表现^{[1](P215)}。正因为如此,资源经济运行的基本内涵应该包括如下几个方面:

第一,参与资源经济运行的利益主体。资源是一切经济活动的物质基础,资源又具有很强的关联性,它直接或间接影响甚至决定其他经济活动程度。从资源经济活动本身来说,直接参与资源经济活动的主体包括资源企业,即资源生产者、资源所有者、资源需求者或消费者、资源监督管理者等。但是,直接参与资源经济活动的主体并不

都是资源经济运行的主体,因为资源经济活动既包括微观的资源经济活动(资源企业活动)、中观的资源经济活动(资源产业活动和区域资源经济活动)和宏观的资源经济活动;并且在开放的资源经济条件下,资源经济活动又包括国内的资源经济活动和国外的资源经济活动。而资源经济的运行是资源经济活动的宏观表现,因此,只有其中宏观的资源经济活动主体才是资源经济运行的利益主体。也就是从宏观的角度对资源经济活动进行调控和监督管理的利益主体。具体来说,由政府的资源部门所代表的政府即为资源经济运行的利益主体。

第二,资源经济运行的内容。从资源的总供求关系来看,资源经济运行是资源市场上的资源总供给与总需求相互关系的变化状况,是资源供给结构与资源需求结构不断调整的过程。但是这种总供求及其结构的变动只是反映了资源经济运动的物质形式。从资源生产和再生产的过程来看,资源经济运行的内容包括两个方面:其一,资源经济运行表现为资源物质再生产与资源的资本再生产的矛盾统一,即它既体现资源的物质运动,也体现资源的价值运动,前者是其外在的表现形式,后者是其本质,是物质资料再生产与生产关系再生产在资源经济领域的具体体现。其二,资源经济运行反映资源经济可持续发展的内在要求。从资源可持续发展的内涵可以看出,资源经济运行应该充分反映资源经济可持续发展的内在要求,或者说,资源经济可持续发展状况从资源经济运行的质量方面表现出来,因此,要实现资源经济可持续发展,就应该使资源经济健康运行,并通过资源经济健康运行状况而采取相应的政策措施以促进资源经济的可持续发展,从而促进整个经济社会的可持续发展。

第三,资源经济运行的体制和机制。资源经济活动是在一定的经济体制之下的经济机制作用或调节下进行的,由于不存在独立的资源经济体制,或者说,任何资源经济活动的管理体制都是其既定的宏观经济管理体制的具体表现,因此,有什么样的宏观经济管理体制,就有与之相适应并反映其原则和要求的资源经济运行体制,以及调节资源经济运行的机制。虽然不同品种资源的生产方式有较大差异,但是,由它们共同构成的资源经济运行能在整体上反映经济管理体制和调节机制的原则和要求。进一步说,一国资源经济运行还表现出不同的管理体制性差异和调节机制性差异,普通资源品较多地反映该资源品市场的供求

关系,由市场机制调节其供求关系,而能源等战略资源则较多地反映政府管制的特征,由政府主导其供求,并形成相对独立的战略资源运行体制和调节机制。

二、资源经济运行的市场特征和制度特征

1. 资源经济运行的市场特征

资源是商品,资源品需要经过资源市场交换和流通才能由生产领域进入资源的消费领域,以资源的生产和再生产为基本内容的资源经济运行是现代市场经济运行的一种具体表现形式或重要组成部分。或者说,经济市场化的发展,使得资源成为市场交换的对象,使得资源经济的运行建立在市场机制调节的基础之上,从而使得资源经济运行具有明显的市场特征。资源经济运行的市场特征主要表现为:

第一,资源经济运行在宏观上反映了资源部门社会再生产的市场绩效。资源经济运行以微观的资源经济活动为基础,特别是资源企业和资源产业的活动绩效影响甚至决定着资源经济运行的规模效益和范围效益。由此说明,资源经济运行状况能充分反映资源企业和资源产业的市场绩效状况,没有资源企业和资源产业的市场绩效,就没有资源经济运行的规模、速度和效益。因此,要提高或改善资源经济运行的效益,就必须以提高或改善资源企业和资源产业的市场绩效为基础,这是资源经济运行的前提。

第二,资源经济运行能充分反映资源市场的供求关系。资源经济运行所反映的资源市场供求关系包括两个方面:其一,资源供求的总量关系。资源的总供给与资源的总需求能否实现均衡或能在多大程度上实现基本的均衡,是资源经济运行的重要表现形式。具体来说,它既存在着资源总供给大于资源总需求的状况,也存在着资源总供给小于资源总需求的状况,而资源总供求均衡的状况只是一种理想的表现形式;其二,资源供求的结构关系。在资源供求总量均衡的前提下,仍然存在着结构失衡的问题,资源供求的结构均衡状况同样是资源经济运行的重要表现形式之一。具体来说,资源供求的结构关系包括资源的品种结构关系、资源的空间结构(区域分布)关系、资源的时间结构(季节、期限)关系等。资源供求的结构失衡不仅影响资源品本身的供求关系,而且也会影响资源的总量供求关系,使资源经济处于非常态运行之中。

第三,资源经济运行能反映资源经济领域的竞争性。资源品与一般商品有较大的不同,其差别表现为一般商品均为私人品,而资源品则为准公共品或公共品,它进入市场和消费领域后才转化为私人品,这种特征决定了资源市场具有较大的垄断性,资源品价值或价格不能充分反映其市场供求关系。尽管如此,资源市场化发展已经在较大程度上降低了资源的垄断性,增强了资源的竞争性,即使是那些战略资源的国家垄断经营,也在较大程度上引入了市场竞争机制,从而使得战略资源市场价格能起到调节其市场供求的作用。事实上,资源经济运行绩效的提高就是源于资源经营垄断性的降低和竞争性的增强,这不仅表现在资源企业的生产经营等一系列市场行为方面,而且表现在资源产业组织结构变化或调整方面。进一步来看,资源经济的竞争性不仅仅表现为竞争程度的变化,而且还表现为竞争范围的扩大。由于各个国家或地区资源禀赋存在着较大差异,而对资源的需求则具有刚性,这就决定了资源市场在具有卖方市场特征的同时表现为买方之间的需求竞争,正是因为资源的买方需求竞争超过了资源卖方供给之间的竞争,因而资源竞争范围就不仅仅是地方资源市场的竞争,它更多地表现为全国性资源市场竞争以至国际性资源市场竞争,一国资源经济运行是在国际资源经济大竞争的条件下进行的,它也是国际资源经济运行的重要组成部分。

第四,资源经济运行的市场绩效能综合反映整个国民经济发展的状况。资源是农业、工业发展的基础,资源被称为工业的“粮食”,资源产业是基础性产业,资源经济运行状况既是资源企业、资源产业活动的集中表现,同时也是整个国民经济活动的综合反映。这是因为,国民经济的增长取决于各个经济部门的有效增长和发展,没有资源经济部门的快速增长和发展,就不可能有其他各个经济部门的稳定增长和发展,更不可能有整个国民经济的增长和发展。这样,资源经济部门的发展状况能反映其他经济部门以至整个国民经济发展状况;另一方面,资源经济发展所需要的资本、劳动力、技术等生产要素的供求状况能反映生产要素市场的发展程度,生产要素市场体系越完善,就越能表明国民经济发展具备了完善的市场条件。而这一完善的市场条件对国民经济各部门的发展起着至关重要的作用。资源经济发展所依赖的生产要素市场,是整个生产要素市场体系的重要组成部分,资源经济的良好运行取决于这些生

产要素市场的发展程度,从而表明了整个国民经济发展所需要的市场条件的完善程度。

2. 资源经济运行的制度特征

从新制度经济学的角度来看,制度是影响经济增长和经济发展的重要因素,同理,制度也是影响资源经济运行的重要因素。在一定的制度安排之下,资源经济运行的方式及其绩效会较充分地反映这种制度安排的特征;而制度变迁则会改变资源经济运行方式,且这种改变的程度随着制度变迁程度的变化而变化。可以说,基本的经济制度是资源经济运行的外生变量,而资源经济制度则是资源经济运行的内生变量,资源经济的运行就是在制度约束条件下进行的,它具有明显的制度特征^[1](P220)。资源经济运行的制度特征主要表现为:

第一,资源经济运行的实质就是一国基本经济制度和经济管理体制的具体实施。每个国家的基本经济制度都包含着国家(政府)对资源所有权、经营权等权属的制度规定,它一般都是通过《宪法》以及各项法律法规的形式表现出来的。由这些有关资源的法律规定来正式确定资源的产权及其产权流动,资源经济的运行必须符合并反映资源的法律制度要求。根据一系列资源法律制度规定而进行的资源生产和再生产活动、资源市场交换和流通,同时必须符合并反映该国的经济管理体制要求。如前所述,资源经济运行的基本内容包含着资源经济运行的体制和机制,而资源经济运行的体制和机制又是整个国民经济管理体制的重要组成部分,因此,资源经济运行不仅在整体上表现为一国基本经济制度的具体实施,而且表现为该国整个国民经济管理体制的具体实施。进一步来说,资源经济运行不仅仅是一国基本经济制度和经济管理体制的具体实施,而且它必须在现行经济制度和管理体制的制度框架范围内运行,并受到这些制度的正式约束。如果资源经济运行突破了这些正式制度约束,那么就会出现两种情况:要么表现为资源经济运行绩效下降,要求回归到现行制度约束框架之内;要么表现为资源经济运行绩效改善,要求调整现行制度约束框架,实行新的制度安排和制度创新。由此可见,资源经济运行充分体现为以基本经济制度和经济管理体制为核心内容的制度的具体实施以及制度实施的动态过程。

第二,资源经济运行能充分反映一国资源经济发展战略、政策措施和调节机制的基本要求。在一国既定基本经济制度和经济管理体制的制度

安排下,资源经济运行状况直接反映该国资源经济发展战略。这是因为,一国政府根据其资源禀赋状况以及资源开发利用与消费需求变化情况而制定的资源经济发展战略,从战略目标、战略方针、战略措施、战略重点、战略步骤等方面指导和促进资源经济增长与发展,可以说,资源经济运行是在资源经济发展战略的制度作用之下进行的。即使是那些实行最充分自由的市场经济体制的国家,政府也会制定不同的资源经济发展战略以指导资源经济的健康运行。为了实现资源经济发展的战略目标或者为了维持资源经济的稳定运行,各国政府都在不同程度上采取了多种有关资源的政策措施,其中包括政治的、经济的、法律的、行政的、军事的、外交的、技术的政策,而其中的经济政策则有资源价格政策、资源税收政策、资源市场监管、资源融资政策、资源产业政策、资源贸易政策以及资源技术研发政策等。这些政策措施的配合实施能有效地保障资源经济的健康运行,或者说资源经济的运行是政府制定的综合政策措施在资源领域的制度体现。从资源经济运行的调节机制来说,无论是市场调节机制还是政府调节机制,都体现了资源经济运行所需要的制度引导,前者体现了市场在资源价格关系、资源市场交易规则等方面的要求,后者体现了政府在资源所有权、资源行政干预、资源监管等方面的要求。这两种调节机制是相互作用的,以市场调节为基础,以政府调节为补充,而政府的调节又以经济手段为主,直接的行政手段为辅,以共同调节、维持和促进资源经济的有效运行,因此,资源经济运行能直接体现资源经济运行机制的制度要求。

第三,资源经济运行蕴含着资源经济制度变迁与创新。根据制度变迁的方式来看,资源经济制度变迁表现为诱致型的自下而上的资源经济制度变迁和强制型的自上而下的资源经济制度变迁。资源经济制度能否发生变迁或发生变迁的程度如何,是否会出现资源经济制度变迁的路径依赖,均取决于资源经济制度变迁的预期收益与预期成本(包括预期风险、预期机会成本)的权衡以及这种权衡的变化程度。在资源经济运行的不同时期或阶段,不仅存在着诸多制约和影响资源经济运行绩效的因素,而且也会改变资源经济制度结构或内容,致使资源经济制度变迁的预期成本或预期收益分别发生不同程度的改变而使预期成本与预期收益的权衡发生重大变化。这些变化使资源经济运行方式也随之发生调整,从而对现行资源经济制度安排或制度结构产生作用力,或者

要求调整对资源经济运行的约束形式、约束方式、约束途径或约束内容,从而推动资源经济制度变迁与创新^[2]。因此,资源经济运行是在资源经济制度约束下进行的,它同时也会突破资源经济制度的约束,并最终实现一系列的资源经济制度变迁与创新。如有关资源所有权的界定和产权交易的制度变迁、有关资源市场交易(包括交易的组织规则、交易的实现方式)制度创新都是在资源经济运行的过程中逐步实现的。当然,在资源经济运行过程中,也会产生资源经济制度约束失效的情况,这种“制度失灵”还会进一步导致“政府失灵”和“市场失灵”^[3](P891-892),为了缓解乃至消除制度失灵以及由此而产生的政府失灵和市场失灵,就会出现资源经济制度变革和创新。总之,随着资源经济运行的持续进行,资源经济制度变迁和创新还将不断地进行下去。

第四,资源经济运行会影响资源价值观的变化。在任何经济体制下运行的资源经济,它不仅充分反映在该体制下的资源经济制度的基本要求,而且还会充分反映在该体制下所形成的资源价值观念。资源经济运行中所表现出来的资源价值观念主要有:是强调资源的自然性还是注重资源的商品性或资产性;是强调资源的丰富性还是注重资源的稀缺性;是片面追求资源的经济性还是注重资源的商品性或资产性;是从静态上看待资源的存量还是注重实现资源的动态均衡;能否正确认识和协调处理资源使用的“代际公平”关系;在资源开发利用中是否存在“利益均沾”、“搭便车”、“机会主义”思想;在资源管理中有关资源法制观念的强弱及实施态度问题;政府的资源司法与资源监管中对“资源寻租”和“环境寻租”问题的认识或态度;对资源的国际贸易与合作的理解,等等。诸如此类有关资源的意识形态、价值观念和道德规范,均会在资源经济的运行中以不同的形式和不同的强度逐渐表现出来。由它们而形成的非正式的资源经济制度,既可能对资源经济运行产生良好的非正式约束,也可能对资源经济运行造成有直接或间接效益损失的路径依赖。但是,在现代市场经济快速发展的条件下,资源经济运行的质量在不断提高,其原因之一就是资源经济运行要求并且在事实上推动了资源价值观念朝着有利于资源经济运行的方向变化。也就是说,正确的、合理的资源价值观念的形成及其所产生的良好的非正式约束,改善了资源经济运行的绩效。随着资源经济继续朝着提高综合绩效的方向运行,资源价值观念也会进一步调整和变化,并将

对资源经济运行形成新的非正式约束,使二者形成良性循环的互动关系⁴。

三、对资源经济运行进行宏观调控的有效途径

由于资源经济运行是整个宏观经济运行的重要组成部分,因而政府对宏观经济运行的调控自然而然地包括对资源经济运行的调控。况且,资源“市场失灵”是政府必须对资源经济运行进行宏观调控的重要理论依据^[5](P73-77)]。但是,资源经济运行又有其独特的内容和表现形式,这就决定了对资源经济运行的调控途径。既包括宏观调控的一般途径与手段,也包括针对资源经济问题的特殊途径与手段。对资源经济运行进行宏观调控的有效途径较多,归纳起来,主要有以下几个方面:

1. 资源经济政策

从资源经济运行来看,资源经济政策是调整和促进资源经济增长与发展的最基本的手段。而从政策体系来说,资源经济政策又是由诸多内容构成的,它们对资源经济运行起着不同的政策作用。一般而言,对资源经济运行起着主要作用的资源经济政策有相关的财政政策和金融政策、资源产业政策、资源价格政策等。

第一,调节资源经济运行的财政政策。政府运用有关的财政政策调节资源经济运行以促进资源经济健康发展。这是政府财政职能的重要内容之一,也是政府宏观调控内容的具体化或深化。从财政政策的角度来看,政府调节资源经济运行的财政政策包括支出政策、收入政策和平衡政策。其中的财政支出政策是政府通过财政支出以促进资源经济发展的政策,如国家对各种资源开发利用的管理或保护、资源技术进步与推广、资源贸易发展等的财政投入规模和增长速度以及投入结构的调整,这些财政支出影响或决定着资源经济运行的规模、效益以及资源经济增长的潜力;其中的财政收入政策是政府通过财政收入以调节资源经济增长与发展的政策,如国家对各种资源经济活动征收不同的资源税,诸如矿产资源税、土地税等,它们决定着资源经济活动的规模与效益,也影响着资源经济活动的财政投入规模与增长速度;其中的财政平衡政策是政府协调资源经济活动的财政收入与财政支出平衡以实现资源经济稳定增长的政策。从理论上说,就是实现资源经济活动内部的收支平衡,但从实践来说,资源经济活动对整个国民经济活动具有基础性的影响作用。这就决定了资源经济活动内部有可能经常出现收入小

于支出的现象,因而需要政府运用转移支付手段将其他财政收入中的部分收入用作支持资源经济活动的财政支出;这种部门之间的转移支付有利于实现资源经济活动的收支平衡,从而在较大程度上保证资源经济活动的正常进行。同时,松紧适度的财政政策有助于促进资源经济在一定规模上平衡增长。可以看出,政府有关的财政政策对于直接调节资源经济运行的规模、效益、结构、增长速度以及资源经济活动与其他经济活动以至与整个国民经济活动的关系具有十分重要的现实意义,是政府实现资源经济运行宏观调控的最有效途径之一。

第二,调节资源经济运行的金融政策。政府运用有关的金融政策调节资源经济运行以促进资源经济稳定增长,这是政府金融职能的重要内容之一,同样是政府宏观调控内容的具体化或深化。但是,从金融政策的角度来看,政府调节资源经济运行的金融政策主要是货币政策,即运用货币政策工具调节利率(汇率),引导资金流入或流出资源经济活动领域,从而起到间接调节资源经济活动规模、效益、增长速度等的作用。由于金融政策的调控作用具有间接性,不如财政政策那样具有直接性的作用,但是,它在调控的时效性以及政策发生作用的速度方面则具有优势,因此,政府调节资源经济运行的金融政策具有见效快的特征,对于及时调控资源经济规模及增长速度能起到十分积极的作用。

第三,资源产业政策。资源产业政策是政府引导资源产业发展的政策,是产业政策的重要组成部分。虽然资源产业政策有其自身的政策体系,但是资源产业政策应与宏观经济政策结合起来才能有效地发挥作用。在现代市场经济条件下,资源产业政策具有其他政策难以具有的促进资源企业发展、改善资源产业组织结构、提高资源市场绩效的独特作用,因而它也构成调节资源经济运行的有效途径之一。因此,政府应该积极制定和实施资源产业政策,促进资源产业结构的优化升级,为资源经济运行奠定坚实的资源产业基础。

第四,资源价格政策。资源价格是在资源市场供给和资源市场需求相互作用的条件下形成并反映资源价值的资源交换价格。它是整个市场价格体系的重要组成部分。由于资源品的特殊性,因而资源价格在形成与决定、变化与调整以及政府监管等方面均具有一定的特殊性。对于重要资源尤其是战略资源,政府实行价格管制政策,如政

府直接定价或指导定价下的有限浮动定价;而对于普通资源,政府则实行资源市场自发定价与政府价格监管相结合的政策。同时,政府根据价格体系中的比价关系和差价关系,调整资源品与原材料、资源品与资源品之间的价格关系,通过价格管理体系的改革,形成合理的价格关系;或者通过资源价格政策的调整来建立和健全有效的资源价格形成机制。可见,资源价格政策是调节资源市场供求均衡、促进资源最优配置的重要手段,是政府直接或间接调节资源经济运行的有效途径。

2. 对外资源贸易与合作政策

在开放的经济条件下,一国资源经济的运行不仅是其国内整个国民经济运行的重要组成部分,而且也是国际资源经济运行不可缺少的重要内容。也就是说,一国经济发展是建立在充分利用国内国外两种资源、促进国内国外资源贸易与合作的基础上实现的。这就决定了一国资源经济的运行离不开对外资源贸易与合作,因此,一国政府制定和实施的对外资源贸易与合作政策就成为其调节资源经济运行和实现国内外资源供求均衡的重要手段。一国对外资源贸易与合作的途径较多,但主要的途径有:

第一,资源品的进出口贸易。根据国内资源市场供求状况进行资源进出口贸易,并根据资源供求的规模、结构变化来及时调整资源进出口贸易的规模和结构。通过资源的进出口贸易来调节国内资源供求的总量关系和结构关系,以实现资源市场的总均衡。

第二,对外资源投资与合作经营。对外资源投资与合作经营是一国资本输出的重要表现形式,也是一国获取或控制国外资源供给的重要途径。对于扩大国内资源的供给能力或者潜力具有长远的战略意义,因此,对外资源投资与合作经营就成为一国特别是经济大国促进或者维持国内资源经济运行的必要手段。一般来说,对外资源投资与合作经营的对象多为具有资源禀赋的国家。这些具有资源禀赋的国家在某些特定资源存储量方面具有十分突出的优势,如中东国家、俄罗斯、中亚等国的石油、天然气储量丰富,而这些国家又急需引进外资开发经营这些资源,以发挥资源的比较优势。资源进口国家可以通过对外资源投资与合作经营,或者引进外资与资源合作经营的方式获得这些国内所需的资源,从而有利于保障国内资源经济的正常运行。

第三,制定和实施资源选择的贸易战略。就是充分利用国际资源市场上资源低价大量进口国

内所需资源,利用资源期货交易规避因汇率价格变动所带来的资源价格风险,实现资源进出口市场的多元化以减轻对单一资源市场的进出口的过度依赖度,加强对资源贸易的战略管理,等等。通过一系列的战略措施,达到尽量减少开采国内资源尤其是国内重要的不可再生资源,尽量增加进口国外资源的目的,从而延长本国国内资源的未来保障期限,也就是延长国内资源经济运行的生命周期。

第四,扩大对外资源技术与资源服务贸易。通过资源技术贸易和资源服务贸易来扩大对外资源贸易与合作的途径和领域,从而有利于扩大资源经济运行的空间和规模,提高资源经济运行的效益。

第五,实现资源经济运行的内外均衡。根据整个国民经济运行的周期变化来调整国内资源经济运行的周期,并根据国内资源经济运行的周期来调节对外资源贸易与合作经营的规模、期限、方式等;通过这种方式“熨平”资源经济波动周期,使资源经济在内外均衡的状态下持续运行。

3. 资源经济法规

资源经济的运行必须在资源经济法规的有效约束下进行。市场经济是法制经济,而市场经济条件下的资源经济同样应该是法制经济。资源经济活动主体(资源企业、资源消费者、资源行政管理者等)的市场行为,只有在有关的资源法规约束下进行,才能保证其资源经济行为既合乎资源经济行为为主体的自身利益,也合乎资源经济发展的整体利益。从法律体系来看,调节资源经济行为的法律应该包括五个方面:国家宪法;各项资源法,例如森林法、草原法、土地法、水法、渔业法、野生动物保护法、矿产资源法、(海洋)环境保护法等各项专门的资源法;各项资源法律的补充条例或修正条例、条规或试行条例;资源行政法;国际资源法。此外,还包括其他法律法规中有关资源及资源经济活动的法律法规。资源经济法规既能规范微观的资源经济运行,也能调节宏观的资源经济运行,使资源经济在规范化、法制化的道路上向前发展。因此,政府必须不断修改和完善现行的有关资源经济法规,加强资源立法和司法^[9](P431-497),积极运用法律手段来调节和规范资源经济的运行。也就是说,资源经济法规是调节资源经济有效运行的强制手段,是调控资源经济运行的有力依据。

4. 资源行政监管

资源经济运行离不开政府的行政监管。这是

因为,资源品不是完全的私人品,作为公共品或准公共品的资源具有外部性,这一特征决定了资源进入经济领域必然要求政府采取一定的公共政策以保护资源和生态环境不被破坏、污染或滥用;资源是一切经济活动的“粮食”,资源需求的刚性使资源的开发生产又具有较大的垄断性,从而使市场机制所具有的优化配置资源的基础性作用有可能失灵,或者因为市场机制的盲目作用而导致资源的滥用或违犯资源法律法规,出现资源市场混乱无序的状况;即使是通过上述经济、法律手段也难以有效地解决资源市场缺陷,如资源的安全生产、资源的合法交易与贸易(资源走私)等。诸如此类问题的有效解决,就需要政府运用资源行政手段,对资源经济活动进行监管。如对资源市场秩序进行整顿、对资源价格进行监督或管制、强化资源安全生产(如减少煤矿瓦斯爆炸事故的频繁发生)、打击资源走私、加强资源管理的国际合作或政府间的交流等。政府行政手段对于及时有效

地维护资源经济的运行具有强制性作用,因而成为政府调控资源经济运行的不可缺少的直接途径。虽然政府的行政监管是十分必要的,但是必须将这种行政监管建立在既遵循市场机制的基础性作用又依法行政的基础之上,使之成为政府调控资源经济运行的有益补充手段。

此外,还可以运用资源技术政策来辅助资源经济的调控,以提高资源经济运行的质量。

综上所述,资源经济运行的宏观调控手段是多样的。它们可以对资源生产和再生产的全过程进行调控,也就是能够对全部资源经济活动从生产起点到消费终点进行全方位的调控。虽然不同的资源经济运行调控手段的侧重点不同,但它们之间必须配合运用。只有根据资源经济运行的实际情况将它们进行密切的配合运用,才能实现资源供求的总均衡,并逐步使资源经济运行的综合效应趋于最佳。

参考文献

- [1] 杨艳琳.资源经济发展[M].北京:科学出版社,2004.
- [2] 杨艳琳.我国自然资源开发利用制度创新[J].华中师范大学学报(哲学社会科学版),2002,(1).
- [3] 秦大河,张坤民,牛文元.中国人口资源环境与可持续发展[M].北京:新华出版社,2002.
- [4] 杨艳琳.自然资源价值——劳动价值论的解释及其意义[J].经济评论,2002,(1).
- [5] 斯蒂格利茨.政府为什么干预经济——政府在市场经济中的角色[M].北京:中国物资出版社,1998.
- [6] 蔡守秋.环境资源法学教程[M].武汉:武汉大学出版社,2000.

[责任编辑 李小娟 国胜铁]

On the Operation and Its Macro—adjustment Control of the Natural Resources Economy

YANG Yan—lin

(Center for Economic Development Research & Center for Population, Resource
and Environmental Economic Studies, Wuhan University, Wuhan, Hubei 430072, China)

Abstract: The growth and development of natural resources economy has a very important significance to national economy, but its study is lacking compared with the study of mainstream modern economic theory as a whole. Because the natural resources economy is one key part in the national economy, the growth and development of natural resources economy become a significant part in macro—economic operation. Furthermore, the operation of natural resources economy is the macro systematic representation of the growth and development of natural resources economy, and it is related to the totality of natural resources economy and its structural change, and how the system and mechanism of the operation of natural resources economy function.

Key words: natural resources economy; the operation of natural resources economy; macro—adjustment—control