

丝绸之路经济带推动沿边开放

肖金成

改革开放以来,我国沿海地区率先开放,经济快速发展。中西部地区由于地处内陆,改革开放滞后。好在三十年河东,三十年河西,昔日的经济短板迎来重大发展机遇。十八届三中全会《决定》提出“推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位开放新格局”,为内陆沿边地区全方位开放吹响了号角。

“丝绸之路经济带”是习近平总书记2013年9月提出的战略构想。它是在古丝绸之路的基础上,依托新亚欧大路桥,以加强道路连通、贸易畅通、货币流通为重点,实现各国平等互利、共赢发展的一个新的经济合作区域。意在促进我国的全方位开放,尤其是促进广大内陆地区的开放。而通过向西开放,则将西部省份推到了对外开放的前沿。

要扩大内陆沿边开放,可从建设“丝绸之路经济带”着手。该经济带腹地宽广,既能向西到中亚、欧洲,又能向东到东中部人口密集区,还能够向南到成渝经济区和东南亚,尤其有利于制造业和特色农业、农产品加工业的发展。同时应促进制造业在经济带上集聚,发展大中城市,根本改变通道经济的现状。

大开放促进大发展。通过开放,利用两个市场,区位优势和地缘优势就能够充分体现出来。丝绸之路经济带既是对历史上古丝绸之路的传承,又是在新时期新的国际背景下基于内涵和外延的新拓展。国际区域合作包括亚洲和欧洲的合作。国内包括西北、西南、中部和环渤海、长三角、珠三角的合作。其范围东到太平洋沿岸,西到大西洋沿岸,途经哈萨克斯坦、俄罗斯等上海合作组织主要成员国,抵达波罗的海、大西洋和地中海沿岸。这是一个有效辐射东亚、中亚、西亚、南亚和欧洲、非洲,涵盖了40多个国家30亿人口横跨亚欧大陆新的经济区域,也是当今世界上最长、最具有发展潜力的一条经济大走廊。

考虑到我国边境地区多为经济欠发达地区,生态环境较为脆弱,沿边开放应有所选择地将一些重点地区,即一些区位条件好、有一定发展基础的重点边境城市和城镇,培育成为新的经济增长极,带动周边地区的发展。如新疆的霍尔果斯和喀什、云南的瑞丽、广西的龙州、内蒙古的满洲里、黑龙江的乌苏镇、吉林的珲春等,生态环境条件较好,交通比较发达,在国家政策的支持下,通过招商引资,就能迅速发展起来,带动边境地区发展。

要实现沿边开放,需加大对边境城市和城镇基础设施的投资力度,支持这些城市和城镇改善与国内外市场联系的交通运输条件,特别是完善与省会城市的快速轨道交通条件。在国家空间格局和国家战略中极为重要且在未来应予重视和扶持的新的经济带——沿边经济带应成为未来发展的重点。这个经济带南自广西的东兴,北至辽宁的丹东,是一条环形经济带。在这条经济带上,分布有丹东、图们、绥芬河、黑河、满洲里、二连浩特、巴彦淖尔、阿勒泰、塔城、伊宁、阿克苏、喀什、日喀则、瑞丽、河口、凭祥、东兴等城市。这些城市都不大,但战略地位非常重要。一些城市的水资源及其他经济发展条件也很好,有条件发展成为大中城市。有些口岸、县城和小城镇如新疆的霍尔果斯、广西的龙州、黑龙江的乌苏镇等有条件发展成为规模较大的城市。它们都是开放的前沿,肩负着内陆地区对外开放的使命和责任。

扩大内陆沿边开放,还需加强国际次区域合作(指在国际区域合作框架下,一国的若干地区与相邻国家的若干地区的国际合作)。国际次区域合作由于具有地缘关系、人缘关系与文缘关系的优势,自始至终占有非常重要的地位。

我国边境线长,相邻国家多,陆地边界线全长2.2万公里,与朝鲜、俄罗斯、哈萨克斯坦、

巴基斯坦、印度、老挝和越南等诸多国家接壤。在相邻国家中，有些国家与我国保持世代友好的关系，也有一些国家由于历史和现实原因，对我国的迅速崛起，心态越来越复杂，对我国的戒备、防范和牵制明显增多。加强次区域合作，不仅对于应对美国战略重心东移，推动与周边邻国的关系朝着积极良性互动的方向发展，而且对加快我国边境经济发展具有十分重要的现实意义。

为促进国际次区域合作，有必要建立国内区域合作机制。首先，赋予泛珠三角合作机制推动澜沧江—湄公河国际次区域合作的职能。其次，构建西南地区、西北地区、东北地区、泛渤海地区区域合作的机制，并相应赋予推动各自相邻国家相邻地区次区域合作的职能。在此基础上共同搭建国际次区域合作的平台。将一些经过多年对话、协商与合作的区域合作机制进一步调整和完善，形成更为长效和务实的次区域合作机制。其间，适应加强社会事业、产业领域合作的要求，构筑新的次区域合作机制，以搭建更为广阔的合作平台。在此，政府、社会组织、企业等各界，必须加强机构能力建设，提高协调能力。