

新时期我国区域经济格局发展变化及其研究*

陈西川

摘要 东部、中部、西部及东北地区是近年来我国区域经济发展划分的四大区域,其经济发展状况反映了我国经济整体的发展水平。随着我国经济发展融入全球化进程的加快加深,国内外经济发展环境的持续变化及我国经济发展新常态的形成,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府的作用成为经济发展的必然要求,新要求应有新的区域经济划分方式与之相适应。本文认为“两带一路”及京津冀协同发展等新经济区域的划分是满足我国经济社会发展新常态的自然要求。

关键词 区域经济 两带一路 经济结构 资源配置

(一) 引言

区域经济是整体经济的组成部分,区域经济发展状况直接影响整体经济发展质量和水平。区域经济的划分一般以各地区资源禀赋、不同时期国家经济发展侧重点和经济发展的环境为依据,顶层设计对区域经济的划分也有显著影响。我国区域经济发展在新中国成立之后经历了不同的划分阶段,改革开放尤其是我国经济社会发展的十一五、十二五规划纲要发布之后,东部率先发展、中部崛起、西部开发、东北老工业基地振兴成为促使我国经济发展的有效举措。这些针对性强、目标明确的区域经济发展措施,丰富了我国经济发展的手段,提升了我国经济发展的成效。随着我国经济发展融入全球化进程的加深加快及国内外经济发展环境的急剧变化,我国经济发展新常态的出现及由环境污染引发的对经济发展模式的再思考,促使探索满足经济发展新常态所需的区域经济发展模式显得重要。本文尝试运用区域经济发展的经济结构、空间结构、开放水平等指标,对现有区域经济发展的状况进行对比,试图发现我国区域经济发展新的划分方法并提出相应建议。

(二) 东部、中部、西部及东北地区区域经济发展概括分析

东部地区率先发展、中部崛起、西部开发和东北地区老工业基地振兴表明了我国区域经济划分为东部、中部、西部和东北地区4个区域。东部指的是包括北京市、天津市、河北省、山东省、江苏省、上海市、浙江省、福建省、广东省和海南省10省市的行政区域;中部指的是包括河南省、湖北省、湖南省、安徽省、江西省和山西省6省的行政区域;西部指的是包括西部12个省(自治区、直辖市),即重庆市、四川省、云南省、贵州省、广西壮族自治区、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、青海和内蒙古自治区的行政区域;东北地区指的是包括辽宁省、吉林省和黑龙江省3省的行政区域。

近年来,东部、中部、西部及东北地区各区域的社会发展为我国经济整体上台阶做出了重要贡献。但区域经济结构调整仍是经济发展的主要问题,东部的工业发展水平有待进一步提高,亦即我国的经济水平及经济结

构仍有进一步提升的空间。

同时,市场在资源配置中的决定性作用需进一步发挥。东部、中部、西部和东北地区经济区域的划分为我国整体经济的发展创造了条件,各区域内部为各区域经济发展所进行的沟通与互动也时常进行,由于区域经济发展的评价仍以区域内部对各省经济发展成效的评价为主,区域内部各省为发展经济进行的竞争不可避免。各省(市、区)为了充分利用中央政府的行政资源和自身的自然资源禀赋,促进本省经济又好又快发展,各省(市、区)都制定了与本区域的经济社会发展相适应的战略规划。如开发开放的上海浦东新区、天津滨海新区、深圳市,分布在全国各省(市、区)的215个国家经济技术开发区等。这些战略规划对促进各省(市、区)充分发挥各自的比较优势发展经济成效显著,而且每个战略规划都不同程度承担了国家经济社会发展先行先试的功能,这也是导致在大的经济区域(东部、中部、西部、东北地区)内部过度竞争的主要诱因。内部过度竞争导致资源浪费不可避免,如何在全国整体经济发展层面更好发挥市场的作用,减少资源浪费是整体经济平稳发展所必须考虑的重要问题。

(三) 新时期区域经济发展格局变动研究

东部、中部、西部和东北地区经济区域的划分对推动我国经济实现又好又快发展发挥了重要作用,为了实现在经济发展过程中使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,使生产要素的功能在经济发展的过程中得到充分发挥并实现预期的经济效益和社会效益,减少行政区划对资源使用、经济发展的影响,在原4个经济区域划分的基础上,两带一路(丝绸之路经济带、长江经济带、海上丝绸之路)、京津冀协同发展逐步成为实现经济转型发展新的区域经济发展共识。

1. 两带一路

(1) 丝绸之路经济带

根据国家发展和改革委员会公布的相关消息,丝绸之路经济带涵盖的行政区域包括西北的陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆5省区,西南的重庆、四川、云南、广西4省市,共9省市。可见,建设丝绸之路经济带是夯实国家西部大开发战略的升级版。从区域空间结构分析,优良的区域空间结构是建设丝绸之路经济带经济的最大的优势,经济带涵盖近全国70%的国土面积而人口却只有全国的将近30%,发展空间广阔。深厚的人文资源优势 and 现代科技优势、悠久的古丝绸之路对外经济交往的历史渊源和背靠中亚、西亚诸国在产业结构上能与沿途国内省份可以互补的巨大市场,有欧亚大陆桥联通欧洲腹地的便利条件,便于经济带内企业从市场角度沿桥布局生产要素和生产要素功能的正常发挥,降低经济带内企业的生产成本、提升区域竞争力。在发展战略上,丝绸之路经济带包含了国家统筹城乡发展综合配套实验区2个、国家级新区4个、国家经济技术开发区42个(见表1),分别为全国的20%、36%、20%,为

*本文是河南省政府决策研究招标课题(2012B772)、河南省软科学规划项目:基于厅地政府间科技合作的城镇化建设进程中政府行为边界研究(142400410005)、2012年度河南省哲学社会科学规划项目:河南省厅地创新合作研究(2012BJJ028)的中期研究成果。

表1 我国经济开发区在各省的分布(个数)

江苏 25	浙江 20	山东 15	安徽 11	福建 10	江西 10	河南 9	新疆 8
湖北 7	湖南 8	辽宁 7	黑龙江 8	四川 8	广东 6	陕西 5	吉林 5
天津 6	河北 6	甘肃 5	云南 5	山西 4	上海 6	广西 4	重庆 3
内蒙古 3	贵州 2	青海 2	宁夏 2	北京 1	海南 1	西藏 1	

资料来源:中华人民共和国商务部。

实现国家经济发展的战略规划提供了条件。

(2) 长江经济带

长江经济带从行政区域上涵盖了江苏、浙江、湖北、湖南、江西、安徽、贵州、云南、四川省和上海、重庆两直辖市,共11省市。根据国家统计局2013年的统计显示,长江经济带11省市GDP总量为25.95万亿元,占全国GDP总量(31省份总量之和)的41.2%。从区域经济结构上看,长江经济带既包含了产业结构先进的江苏、浙江省和上海市,也有产业结构亟需改善调整的湖南、湖北、江西、安徽、云南等省,产业结构在经济带内自东向西呈阶梯状分布明显,利于经济带内的产业转移和产业结构调整。从区域空间结构、区域开放水平、区域创新能力来看都具有类似的特征。从发展战略上,长江经济带所涵盖的由国务院批复的区域发展战略有长三角经济区、成渝经济区、鄱阳湖生态经济区、皖江城市带、江苏沿海地区等,还有浦东综合配套改革试验区、成都和重庆的统筹城乡综合配套改革试验区、武汉和长株潭的“两型”(全国资源节约型和环境友好型)社会建设综合配套改革试验区,利于充分利用国家优惠政策资源和经济带内各行政区域的资源禀赋优势。从区域竞争力来看,长江经济带除原有的铁路、公路外,内河航道为88964公里,占全国总内河航道里程的71.2%,为经济带内客货流动增加了新的推动力,可促使经济带内企业从市场的角度沿江布局生产要素,便于企业降低成本、增强企业的沿江辐射带动能力,增强区域经济的活力和竞争力。

(3) 海上丝绸之路

海上丝绸之路涵盖的行政区域包括江苏、浙江、广东、福建、海南5省,是我国市场经济最为发达、经济对外开放历史最长、经济对外开放程度最高、对外经济交往经验最为丰富的5省。截至2012年年底,5省的外商投资企业个数为36257个,占全国外商投资企业总数的63.7%;5省的私营工业企业74377个,占全国私营企业总数的39.3%;是我国经济最有活力的区域之一。优越的地理位置和良好的海洋经济基础、悠久的海上丝路贸易史,有利于5省及其周边区域充分利用海洋资源发展对外贸易经济、优化产业结构、使市场在资源配置中起决定性作用,增强区域经济的综合竞争力。

2. 京津冀协同发展

京津冀经济区域涵盖的行政区域显然指的是北京、天津两直辖市和河北省。得天独厚的行政资源、雄霸全国的科技资源、冠盖云集的总部经济资源和悠久的历史文化旅游资源,是京津冀协同发展的雄厚基础。截至2012年,京津冀地区国内生产总值57348.29亿元,占全国的11%;普通本专科学校257所,占全国的10.5%;在校生2233153人,占全国的在校生总数的9%;国内3种专利申请受理数156555件,占全国的8%;技术市场成交额550.68亿元,占全国的35.5%;国有及国有控股工业企业2073个,占全国的11.6%;中国前500家大企业集团136个,占全国的27%;外商投资和港澳台商投资工业企业3505个,占全国6%;科技创新能力、经济竞争能力优势明显。在发展战略上,京

津冀地区拥有国家级新区1个,国家经济技术开发区13个;京津冀的产业机构显示,北京的产业结构呈现明显的3、2、1分布,天津和河北的产业结构是2、3、1分布,但河北的第一产业占比相对较高,三地产业结构的互补特征利于京津冀实现协同发展^①。

(四) 结论

1. 东部、中部、西部、东北地区经济区域的划分,是我国经济建设在特定历史时期、经济发展在特定历史阶段的产物,对我国经济发展做出了特有贡献。

但随着我国经济发展水平的提升、调结构转方式的深化、创新驱动在经济发展中的主导作用进一步增强,这样的区域经济发展划分方式的局限性也得以显现。东部经济发达地区大城市病、环境污染加剧的表象,其实是区域内部经济过度竞争、市场在资源配置中的决定性作用受阻、经济的发展空间受限、经济结构没有实现充分调整的结果。因此,采用新的区域划分方式、实现使市场在资源配置中起决定性作用的功能,完成我国经济发展的升级版尤为重要。

2. 建立在4个经济区域划分基础之上的丝绸之路经济带、海上丝绸之路、长江经济带、京津冀协同发展,以体现区域内在的资源共性为纽带,打破区域划分的行政概念,推动生产要素在经济区域内的加速流动,有助于实现市场在资源配置中的决定性作用。

丝绸之路经济带依托古丝路的贸易文化底蕴,充分发挥欧亚大陆桥贯通东西、链接国内外的优势,以市场为导向实现资源的国内外充分流动,实现丝绸之路经济带内产业转移和结构调整升级。海上丝绸之路可以充分发挥临海优势,在原有对外贸易的基础上,充分利用海洋资源、发展海洋产业、做强海洋经济,实现相关省份经济发展、产业结构升级。长江经济带能够以长江黄金水道为依托实现东西贯通,利于生产要素在东部经济发达地区与西部经济欠发达地区之间的流动,便于经济带内各地凭借长江水道的便利条件整合布局产业,有助于经济带内各地的产业转移和产业结构调整,实现经济带内产业升级换代和发展方式转变。京津冀协同发展,能够真正发挥北京、天津经济发展的溢出效应,凭借河北的资源优势、空间优势和吸纳能力,在填补河北经济发展洼地的同时,实现北京和天津的产业转型和结构升级。

3. 需要重视的是,要实现“两带一路”、京津冀协同发展等区域经济发展的预期目标,使市场在资源配置中起决定性作用,各经济区域内政府作用的更好发挥非常关键。政府不仅在区域经济的发展过程中要充分让渡权利,在跨区域的经济发展中让市场起决定性作用,避免经济发展过程中政府的过多干预而导致的产业定位不清晰、产业分工不明确、产业同质化、产业同构、无序竞争等现象;而且在破解区域内行政壁垒、规划区域产业链分工、改善区域经济发展所需基础设施、完善促使区域经济发展的税收措施、避免区域经济发展过程中产生的环境污染等方面都应更好发挥作用;如此,使市场在资源配置中的决定性作用才可能实现,整体经济的发展才会更协调。

(作者单位:郑州师范学院经济与管理学院)

注释

①数据由国家统计局编:《2013中国区域经济统计年鉴》,中国统计出版社,2013版的第163、174页计算得出。