

滨海新区产业结构与税收状况分析

◎文 / 课题组

摘要: 税收是社会总产出的重要组成部分,税收来源于经济,经济决定税收,即经济总量决定税收总量,经济结构决定税收结构,税收收入的增长必须以国民经济的不断增长为前提,经济发展速度影响和制约税收增长速度。同时,税收作为财政收入的主体,对经济具有反作用,能够平衡纳税人的税负,创造公平的市场环境,提高社会经济效益,优化资源配置,促进经济产业结构的调整,保持经济持续健康发展。本文分析了滨海新区经济发展及产业结构的现状特点,总结了滨海新区三次产业的税收收入情况,找出三次产业结构及税收增长中的问题,并提出加快产业结构优化升级和促进税收收入地健康稳定增长的对策建议。

关键词: 滨海新区;产业结构;税收收入

中图分类号: F812.42

文献标识码: A

文章编号: 1006-1255-(2014)12-0043-06

天津滨海新区作为国家战略重点和新经济增长极,承担着推动京津冀和环渤海区域振兴、促进东中西互动和全国经济协调发展的历史性重任。因此,深入调研分析经济结构与税收收入的发展现状和特点,正确处理税收与区域经济的关系,做到税收增长与区域经济社会发展的和谐统一,对于促进产业结构优化升级,加快提升滨海新区经济发展综合实力和核心竞争力有着重要的现实意义。

一、滨海新区经济发展概述及产业结构现状特征

(一)滨海新区近几年经济发展情况概述

天津滨海新区自 2009 实施行政体制改革以来,经济运行呈现出持续快速发展态势,由 2009 年 3811 亿元增长到 2013 年

8020 亿元,5 年间经济总量连跨 5 个千亿元台阶,2013 年当年按可比价增长 17.5%,增速高于全市 5 个百分点,高于全国 9.8 个百分点,占天津市地区生产总值的 55.8%,对区域经济发展龙头带动作用凸显。其他主要经济指标也都实现四年翻一番的目标:2013 年规模以上工业总产值 16200 亿元,同比增长 13%,比 2009 年增长 1.2 倍。公共财政收

入 878 亿元,增长比 2009 年增长 1.8 倍。固定资产投资 5030 亿元,增长 13%,比 2009 年增长 1 倍。商品销售总额 15072 亿元,增长 17%,比 2009 年增长 1.8 倍。社会消费品零售总额 1158 亿元,增长 14%,比 2009 年增长 1.6 倍。

经过多年的开发建设,天津滨海新区已经具备多方面的比较优势,成为名副其实的带动天津发展的龙头地区。一是区位优势。

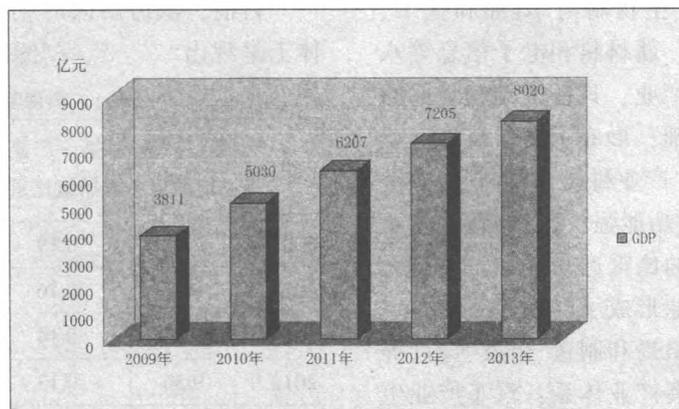


图 1 滨海新区经济增长图

滨海新区处于环渤海地区的中心位置,与珠三角地区的深圳、长三角地区的上海浦东比肩而立;同时背靠“三北”、依托京津冀、面向东北亚,与日本、韩国隔海相望,是中国北方连接亚欧大陆桥最近的东部起点,还是蒙古、哈萨克斯坦等邻近内陆国家的重要出海口;新区内陆腹地广阔,遍及北方12个省市自治区,区位优势明显。二是功能优势。滨海新区具有集港口、经济技术开发区、高新技术园区、出口加工区和保税区于一体的功能聚集优势,成为我国参与经济全球化和区域经济一体化的重要窗口。滨海新区拥有世界吞吐量第四的天津港,是中国北方最大的国际贸易港口。2013年货物吞吐量达到5亿吨,通达全球400多个港湾,服务华北、东北12个省区市。天津经济技术开发区主要经济指标多年来一直在全国各开发区中处于领先地位。天津港保税区已成为服务华北、西北地区 and 北方最大的保税通道,进出区货物总值中60%以上是外省市创造的,被国家批准为区港联动试点。三是产业优势。滨海新区已经形成了优势比较突出的航空航天、汽车及装备制造、粮油轻纺、生物制药、石油和化工、新能源、新材料和电子信息等八大支柱产业,具备了比较雄厚的产业基础,形成了高新技术产业群。这些产业科技含量高,产业链长,辐射功能强,占滨海新区工业总产值的比重近90%。目前,航空航天产业形成了“三机一箭一星”的产业格局和制造、研发、设计等整体发展产业体系;汽车产业生产形势良好,已形成了一汽丰田、

长城汽车、星马汽车为核心的汽车整车生产基地;电子信息产业聚集了中芯国际、曙光等知名企业,成为亚洲最大的高性能计算机生产基地;生物制药产业已经聚集了包括大型生物医药制造企业、传统中医药生产企业、生物医药孵化器和医疗器械企业在内的100多家企业;新能源新材料产业正形成一定规模的产业集群。四是科技研发优势。滨海新区已经形成了多层次的科技创新体系,科技人才创业基地已初具规模。现有各类国家和市级各类企业研发中心280多家,还拥有大批掌握国际先进技术和现代管理经验的高级人才。五是土地和资源优势。滨海新区拥有1214平方公里盐碱荒地,其中有相当一部分是不适宜耕种的重度盐碱地。新区其他资源也比较丰富,已探明渤海海域石油资源总量98亿吨,天然气储量1937亿立方米,年可开采地热2000万立方米,原盐年产量240多万吨。另外还有大面积的湿地自然保护区和平原水库,拥有较好的生态环境基础。

(二)滨海新区产业结构发展现状及特征

目前,滨海新区产业结构总体上呈现出“二、三、一”的发展格

局。经济发展长期高度依赖工业,第三产业发展相对滞后,导致新区目前仍然处在工业化中期阶段。从区域带动的视角来看,滨海新区作为增长极的辐射作用还不突出,滨海新区的快速崛起虽然支撑了天津经济的快速发展,却没有使更大范围的京津冀板块在全国经济格局中占据更加显赫的地位。

1.总体保持“二、三、一”的发展态势,第三产业比重明显偏低

近几年,滨海新区经济建设紧锣密鼓,开发开放步伐不断加快,但全区产业结构比重变化波动平缓,由2009年的0.19:67.44:32.37调整为2013年的0.13:67.37:32.51,始终呈现出“二、三、一”的发展态势。其中第一产业比重较低并持续下滑,由2009年的0.19%降到2013年的0.13%,这是由于滨海新区土地资源大部分为盐碱荒地,不适合农作物生产,再加上新区农村城市化和小城镇改造项目的持续深入,第一产业的发展空间不断萎缩;第二产业始终处于绝对的主导地位,对经济增长的贡献率始终保持在67.5%上下;而第三产业比重一直维持在32%左右,五年间仅提高0.15个百分点,远低于天津市48.1%和全国46.1%

表1 滨海新区三次产业增加值统计表(亿元)

年份	第一产业 增加值	第一产业 增加值比重%	第二产业 增加值	第二产业 增加值比重%	第三产业 增加值	第三产业 增加值比重%
2009年	7.43	0.19	2569.87	67.44	1233.37	32.37
2010年	8.17	0.16	3432.81	68.25	1589.12	31.59
2011年	8.82	0.14	4273.89	68.86	1924.15	31.00
2012年	9.36	0.13	4857.76	67.42	2338.05	32.45
2013年	10.07	0.13	5403.03	67.37	2607.30	32.51

的平均水平。

2.工业发展势头强劲,重工业特征突出

由三大产业对经济贡献的比重可以看出,第二产业是推动滨海新区经济增长的主要力量,所占份额始终在六成以上。其中工业一直是滨海新区发展的强势产业和优势产业,工业增加值呈现出较快的增长态势,2013年实现5138亿元,比2009年增长1.15倍;占经济总量的比重持续攀升,由2009年的62.6%升至2013年的64.1%;按可比价增长18.4%,快于新区生产总值增速1个百分点。在工业结构中,石油化工、汽车及装备制造、现代冶金等重型工业成为支柱产业,所占份额接近60%。

3.传统服务业份额偏高,金融业涨势良好

分析2013年第三产业内部结构,批发和零售业、交通运输、仓储和邮政业、住宿和饮食业等传统服务行业比重较高,合计达到41.5%;而处于第三产业高端和现代服务业核心地位的金融业占比偏低,只有4.07%,但增速较快,达到24.4%,高于第三产业平均增幅7.7个百分点,这与近年来滨海新区不断加快现代服务业发展,凭借区位和政策优势,着力推进金融租赁、金融

保理等新型金融业态发展有着直接的联系。

4.区域功能定位明确,产业发展各有侧重

为了避免无序竞争,实现可持续良性发展,滨海新区紧密结合现有产业基础和区位条件,按照“项目集中园区、产业集群发展、资源集约利用、功能集成建设”的发展原则,对各功能区的产业发展重点进行了系统化布局。

其中:天津经济技术开发区(天津南港工业区)、天津港保税区(天津空港经济区)和天津滨海高新技术产业开发区为作为开发建设较早的成熟功能区,产业重点围绕航天航空制造、电子信息、汽车机械和高端设备制造、生物技术与现代医药、食品饮料、新能源新材料等现代制造业;石油化工产业、冶金及相关配套产业;港口物流以及相关配套服务产业。东疆保税港区、中新天津生态城、临港经济区和中心商务区等新建功能区,着力发展国际航运、离岸金融、融资租赁、国际商品交易等现代服务业;文化创意、动漫影视、环保科技研发高端服务业;以邮轮游艇、主题公园为特色的休闲旅游业;现代港口工业物流及相关配套服务;金融保险、商务商业、内外贸易、会展旅游、咨询服

务等高端服务产业。

二、滨海新区三次产业税收收入情况分析

(一)税收体量稳步扩大,增速低于经济增长

2009年滨海新区税收收入总量为428亿元,2013年达到852亿元,年均递增18.8%,同期新区生产总值现价年均增长20.45%,税收总量增速略低于地区生产总值增速。由于第一产业对税收基本不产生贡献,本文只对第二、三产业税收进行分析。滨海新区税收收入主要来源于第二产业和第三产业,并且呈现出稳定增长的趋势。第二产业税收从2009年的255亿元增长到2013年的492.48亿元,增加238亿元,按现价计算增长93.33%;第三产业税收从2009年的173亿元增长到2013年的359.41亿元,增加186亿元,按现价计算增长1.08倍。可以看出,近几年滨海新区第二和第三产业税收收入始终保持着较快的增长速度,第三产业增速要略快于第二产业。

将滨海新区三次产业增加值与相应税收收入规模进行对比,可以看出,随着滨海新区经济总量的不断增长,税收收入规模持续扩大,产业税收收入的增长与产业增加值的增长基本保持同

表2 滨海新区三次产业税收收入统计表(亿元)

年份	税收总额	增幅%	第一产业税收	比重%	增幅%	第二产业税收	比重%	增幅%	第三产业税收	比重%	增幅%
2009	427.56	—	0.04	0.01	—	255.01	59.64	—	172.50	40.35	—
2010	530.07	23.98	0.05	0.01	23.94	303.20	57.20	18.89	226.82	42.79	31.49
2011	662.87	25.05	0.07	0.01	38.27	365.44	55.13	20.53	297.36	44.86	31.10
2012	728.88	9.96	0.08	0.01	11.35	416.04	57.08	13.85	312.76	42.91	5.18
2013	851.98	16.89	0.09	0.01	12.47	492.48	57.80	18.37	359.41	42.19	14.92

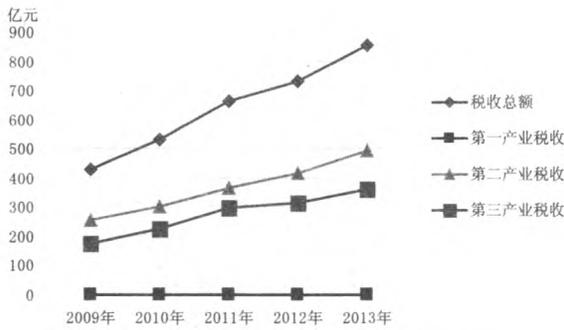


图2 滨海新区三次产业税收收入增长图

步。在2009年至2013年间,第二产业增加值从2570亿元增长到5403亿元,增加2833亿元,按现价计算增长1.1倍;第三产业增加值从1233亿元增长到2607亿元,增加1374亿元,按现价计算增长1.11倍。二者呈现出快速、协调、均衡的增长态势,在增速相同的情况下,第三产业增加值的创税能力要高于第二产业。

(二)收入结构基本稳定,第二产业占据主导

第二产业增加值在经济总量中的比重接近七成,相应的第二产业税收也成为税收收入的主要来源,始终保持着主导地位。2009年至2013年五年间税收占比呈现出先降后升的态势,分别为59.64%、57.20%、55.13%、57.08%和57.80%,2011年触底后开始逐年回升;第三产业走势与第二产业正好相反,税收占比先升后降,五年间分别为40.35%、42.79%、44.86%、42.91%和42.19%。由于第三产业税收增幅略快于第二产业,税收占比差距在不断缩小,2013年第二产业税收占比高于第三产业15.61个百分点,比2009年缩小近4个百分点。

经济结构决定税收结构,近

区提升速度。可以看出,滨海新区产业升级仍有较大空间,仍需付出较大努力。

(三)总体税负走势平稳,第三产业税负有所回落

2013年,滨海新区总体税负为10.62%,低于全国平均水平,比上年提高0.5个百分点,比2009年下降0.6个百分点,五年来基本稳定,呈现出稳中趋降的态势。其中第二产业税负由2009年的9.92%下降到2013年的9.11%,减少了0.81个百分点,低于总体税负1.51个百分点;第三产业税负由2009年的13.99%下降到2013年的13.78%,高于第二产业税负4.67个百分点,与第二产业税负差距在逐年加大。

第三产业的高税负主要取决于高附加值产出、低成本、低消耗、低排放的现代服务业的快速发展,对拉动总体税收增长起到了重要作用。2009年每100亿元

表3 滨海新区三次产业增加值和税收收入比重统计表

年份	第二产业增加值比重%	第三产业增加值比重%	第二产业税收比重%	第三产业税收比重%
2009年	67.44	32.37	59.64	40.35
2010年	68.25	31.59	57.20	42.79
2011年	68.86	31.00	55.13	44.86
2012年	67.42	32.45	57.08	42.91
2013年	67.37	32.51	57.80	42.19

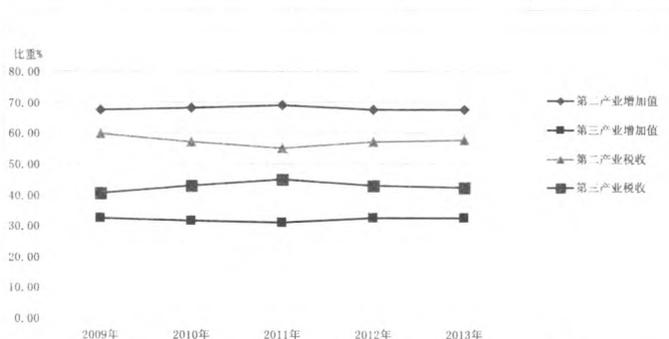


图3 滨海新区三次产业增加值与税收收入比重变化对比图

表 4 滨海新区三次产业税收负担情况变动表

年份	总体税负%	第一产业税负%	第二产业税负%	第三产业税负%
2009	11.22	0.54	9.92	13.99
2010	10.54	0.61	8.83	14.27
2011	10.68	0.79	8.55	15.45
2012	10.12	0.85	8.56	13.38
2013	10.62	0.89	9.11	13.78

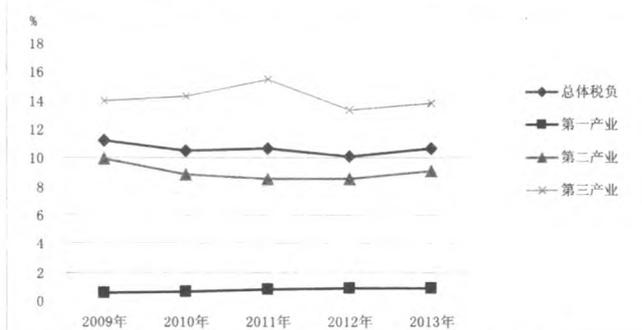


图 4 滨海新区三次产业税收负担变动趋势图

第三产业增加值可以产生税收 14 亿元，到 2013 年每 100 亿元第三产业增加值产生的税收与原先相比减少了 0.21 亿元，这说明滨海新区第三产业税源的纳税能力有所减弱，可能会对整体产业结构升级转型产生负面影响。

(四)制造业税收规模最大,金融业发展势头良好

第二产业税收有 8 成以上都集中在制造业,该行业税收由 2009 年的 219 亿元增长至 2013 年的 404 亿元,五年间连跨三个百亿元台阶,年均递增 16.6%,占总体税收比重接近半数,居各行业之首。其中,计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、医药制造业以及电气机械和器材制造业等高端制造业税收占到制造业总税收的 70%,而石油、金属、化工等传统制造业比重不足 8%,可以看出滨海新区经过多年努力,制造业取得长足的进步,八大优势产业已初具规

模,生产型传统制造业向服务型高端制造业的转型升级过程已经基本完成。

金融业作为现代服务业的代表,在税收占比和税收增幅上均有不俗表现,2013 年实现税收 62 亿元,比 2009 年的 3 亿元增长接近 20 倍,税收占比从 0.8% 提高到 7.27%,增加了 6.47 个百分点。金融业的快速发展,主要得益于金融租赁的崛起,新区凭借独有的政策优势,大力发展以银行投资为主的金融租赁产业,短短几年取得丰硕成果,产业集聚效应凸显,税收收入规模迅速扩大。金融租赁税收由 2009 年的 0.7 亿元猛增到 2013 年的 33 亿元,占到金融业总收入的五成以上,五年增长了 46.14 倍,年均增长 1.62 倍。

批发零售业、房地产业和建筑业等老牌支柱行业,税收占比和税收增幅呈现出不同程度下滑。2013 年税收占比分别为

9.89%、7.54% 和 6.51%,与 2009 年相比分别回落 0.94 个百分点、2.94 个百分点和 0.03 个百分点;2013 年税收增幅分别为 6.15%、5.11% 和 12.39%,均低于总体税收增幅,与 2009 年相比分别回落 27.72 个百分点、28.54 个百分点和 26.68 个百分点。

(五)流转税比重逐年下降,地方税种贡献上升

从税种结构上分析,滨海新区流转税(包括增值税、消费税和营业税)比重呈现出逐年下降的趋势,由 2009 年的 59.16% 降为 2013 年的 52.57%,五年间下降 6.6 个百分点。其中,第二产业流转税比重五年间下降 6.52 个百分点,而第三产业仅下降 0.07 个百分点。

所得税(包括企业所得税和个人所得税)比重稳步上升,分别为 29.82%、32.32%、34.99%、34.89% 和 33.13%,五年间提高 3.28 个百分点。其中,第三产业所得税比重增长略快于第二产业,五年提高 1.72 个百分点,而第二产业提高 1.55 个百分点。

其他地方税收贡献逐年增长,由 2009 年的 10.99% 上升到 2013 年 14.3%,提高了 3.31 个百分点。地方税比重增长主要体现在第二产业上,五年间提高了 3.12 个百分点。从主要税种看,城建税借助外资城建税开征的有利契机,2013 年比 2009 年比重提高 2.2 个百分点;加大房地产企业清算力度与加强土地交易监管共同发力,土地增值税比重由 2009 年的 0.91% 上升到 2013 年的 2.69%,提高 1.78 个百分点。

三、加快产业结构优化升级，促进税收收入持续稳定增长的政策和建议

(一)充分利用国家战略发展机遇，提前布局把握政策红利

今后一段时间，滨海新区的战略发展机遇是天津自贸区的落地预期。从目前来看，国务院已向商务部下达通知，要求该部协助天津进行自贸区框架设计，而天津自贸区相关配套工作也已经基本准备完善，获批的可能性很大。自贸区建设的核心就是以开放倒逼改革提速，新区应牢牢把握这一重要历史机遇，提前着手相关产业布局，带动并出台金融、税收、贸易、政府管理等一系列改革措施，逐步释放改革红利，夯实税收收入增长的基础。

(二)依托京津冀协同发展战略，促进产业升级

在京津冀协同发展的战略背景下，结合京津冀错位发展中天津的定位，努力将天津打造成为北方重要的制造业基地，以滨海新区为基地，以现代制造业为突破，以高新技术产业为龙头，以现代金融业为纽带，带动物流、商贸、旅游等产业，形成集高科技企业总部、研究开发、高科技制造于一体的制造业聚集区。改变新区对部分龙头企业的过度依赖，推动制造业转型，积极加大对有发展前景的数控机床、3D打印、新材料等先进制造业的招商引资力度，创造新的税收增长点；加大对节能环保、生物医药等战略性新兴产业、软件、集成电路等现代信息技术制造业等传统制造业改造升级扶持力度，稳定现有税收

基数。

(三)积极构筑高端产业体系，培育新的税收增长点

大力发展战略性新兴产业，紧跟新一轮世界科技潮流，结合滨海新区发展需求和优势，着力打造战略性新兴产业集群。做大做强优势产业，坚持走新型工业化道路，推动产业优化升级，延长产业链条，形成附加值高、竞争力强、带动力大的现代产业聚集高地。同时加快高端服务业和配套服务业发展，围绕建设北方国际航运中心和国际物流中心，以高端服务业和生产性服务业为重点，积极培育新的经济和税收增长点，进一步促进税收收入的持续、快速增长。

(四)注重科技和人才引入，进一步增强自主创新能力

打造科技创新和转化平台，积极吸引国家级和世界知名科研机构加快聚集，争创科技创新领航区和创新型城区。发展科技型中小企业。推动创新要素向企业集聚、创新政策向企业倾斜，增强企业在自主创新中的主体作用。创建人才特区，建立健全以一流的创业平台、特殊的薪酬方式、灵活的身份管理、完善的生活服务等为特色的人才体制机制，全面优化人才发展环境，下大力量引进各类高层次人才，聚集海内外人才到新区创业。

(五)加强税收征管，进一步提高税收管理效能和质量

在充分做好扶植、培育、涵养税源各项工作的基础上，新区地税机构应当进一步加强税收征管工作，提高工作效率和质量，堵塞税收征管漏洞，确保税

款应收尽收。一是加强税源的监控、收入分析和计划考核工作，重点跟踪主体税源、新增税源、征管薄弱环节，及时掌握经济对税收的影响因素及变化趋势，实现税收平稳有序增长。二是建立企业信用等级评定机制。对企业纳税情况进行综合评定，确定等级，对信用度高的企业，给予一定的政策倾斜，如：可在2至3年内免于税务稽查等。三是严格减免税、退税的审批程序。严格执行减免税政策规定，严禁越权减免，认真清理非政策性减免，特别是对不符合高新技术企业认定资格的企业，及时撤销其免税资格，追缴企业应交税款。四是加大信息化建设力度，进一步扩大远程电子报税范围，进一步规范 and 简化办税手续，提高征管工作效率和质量。通过加强税收征管各项工作，逐步完善税收管理体制，构建“管理服务型”的地税机关。

课题牵头单位：天津滨海新区地税局

课题组成员单位：天津地税局
货劳税处

天津滨海新区第一地税分局
天津滨海新区第二地税分局
天津滨海新区第三地税分局
天津滨海新区第四地税分局
天津滨海新区第五地税分局
天津滨海新区第六地税分局

课题指导：天津市地税局收入规划核算处 马燕梅

天津市财政科学研究所 解忠艳

执笔人：天津滨海新区地税局 宋德刚

责任编辑：解忠艳 李文君

滨海新区产业结构与税收状况分析

作者: [课题组](#)
作者单位:
刊名: [天津经济](#)
英文刊名: [Tianjin Economy](#)
年, 卷(期): 2014(12)

引用本文格式: [课题组](#) [滨海新区产业结构与税收状况分析](#)[期刊论文]-[天津经济](#) 2014(12)