

滨海新区建立投资与服务贸易便利化综合改革和创新区的研究

◎文 / 刘辉群

摘 要:建设投资与服务贸易便利化综合改革和创新区是中央对天津滨海新区开发开放提出的最新要求。本文通过分析投资与服务贸易便利化综合改革和创新的理论内涵以及在论述与“自由贸易区”关系的基础上,对天津滨海新区建立“综改创新区”的优势和原则进行阐述,提出滨海新区应从建立开放型经济新体制、改革创新金融领域和改革行政审批体制三个方面进行“综改创新区”的建设发展,成为中国改革开放的“排头兵”。

关键词:投资便利化;服务贸易便利化;综合改革;滨海新区

中图分类号:F752.8

文献标识码:A

文章编号:1006-1255-(2014)08-0008-04

一、投资与服务贸易便利化综合改革和创新的理论内涵

(一)何谓投资与服务贸易便利化

投资便利化,是一个包括促进资本流动的具体措施、减少投资者权利限制、减少与行政效率和腐败行为等有关的“紊乱成本”、提供投资信息服务与技术支持、提供融资便利活动及国际投资政策协调等非常广泛的范畴。投资便利化的本质是为国际直接投资活动创造一种协调、透明和可预见的环境。它的主要表现形式包括三部分:一是投资前透明公开的信息发布和全程的实地调

研;二是投资中的简化快捷的行政审批准入;三是投资后的运营监管和产业政策落实。实现投资的便利化,主要是指政府通过制定有利于资本合理流动的政策、法律、措施,调整体制结构,完善运行机制,形成政府转变职能,从而使得政府对投资管理的职能与方式符合社会主义市场经济体制和经济全球化发展的客观要求。

服务贸易便利化,是一个新的概念,以往只有服务贸易自由化的说法,服务贸易便利化的说法很少见到,更多的是货物贸易便利化。多项实证研究表明,就我国而言,货物贸易和服务贸易之间是相互促进、协同发展的关系,

是一种以货物贸易推动服务贸易的发展,以服务贸易促进货物贸易升级的关系。有鉴于此,我们认为服务贸易便利化包括两层含义:一是基于服务贸易与货物贸易相互促进的关系,做好货物贸易的便利化,就代表了促进服务贸易的便利化;二是服务贸易外汇管理的便利化。贸易便利化的表现形式是与口岸和海关相关的一系列制度和措施,具体包括外汇便利、便利贸易程序及相关手续、统一协调贸易活动适用的法律法规、改善和标准化本地区基础设施等。实现服务贸易外汇管理的便利化就是在充分监管的基础上,加快外汇快速的流入与流

基金项目:2014年天津市重点调研课题《大力推进我市投资与服务贸易便利化综合改革和创新的研究》成果。

作者简介:刘辉群(1978—),天津商业大学经济学院。邮编:300134

出,尽可能地减少企业的成本。

(二)投资与服务贸易便利化综合改革和创新的内涵

滨海新区制造产业发达、工业基础雄厚,而且港口吞吐量多年来始终保持国内领先地位。无论是投资与贸易,还是服务贸易与货物贸易,我市都体现出互补的“双轮驱动”关系。因此,我们可以从三个层面来理解投资与服务贸易便利化综合改革和创新的内涵。一是实现的基本目标——投资和服务贸易便利化。二是实现的基本手段——综合改革创新。创新意味着在法律上必须要有突破,才能通过制度创新来破除实现过程中的体制机制障碍,才能最终达到投资和服务贸易便利化的目标。三是实现的基本路径——以投资带动货物贸易发展,货物贸易促进服务贸易转型,服务贸易倒逼制造业升级。

综上分析,我们认为,投资与服务贸易便利化综合改革和创新的内涵是以制度创新为主要手段,以法律授权为保障,按照投资带动货物贸易发展,货物贸易促进服务贸易转型,服务贸易倒逼制造业升级的基本路径,探索建立以贸易自由、投资便利、金融服务完善、高端产业聚集、法制运行规范、监管透明高效、辐射带动效应明显为最终表现形式的投资和服务贸易便利化综合改革创新区(以下简称“综改创新区”)。

二、“综改创新区”认识上存在的误区

(一)“综改创新区”是“自贸区”的翻版

天津建立自贸区探索是最早

起步、准备最成熟的。1991年,天津港保税区经国务院批准设立,是中国北方规模最大的保税区,作为高度开放的特殊经济区域,保税区不仅是连接国际国内两个市场的桥梁,而且也是国际货物大进大出的绿色通道,吸引国内外投资的聚集,成为改革开放先行先试试验区。2006年,东疆保税港区获批时,天津就将自由贸易港区作为自己未来的发展方向,并提上议事日程。2008年,国务院批复《天津滨海新区综合配套改革试验总体方案》明确表示,东疆保税港区在条件成熟时,进行建立自由贸易港区的改革探索。2011年批复的《天津北方国际航运中心核心功能区建设方案》,又再次重申在天津东疆进行自贸区改革探索的目标。2012年天津市委十届二次会议和2013年天津市推进滨海新区新一轮开发开放十大任务,均将建设自贸区作为天津市2013年的工作重点。

2013年初,天津自贸区与中国第一家自贸区失之交臂。但中央和国务院对滨海新区的重新定位是:建立中国第一个投资与服务贸易便利化综合改革和创新区。我们认为,“综改创新区”并不是仅仅将“自贸区”换一个名称和概念,也不是“自贸区”的翻版,而是“自贸区”的升级版。

第一,“综改创新区”的使命超越了“自贸区”。“综改创新区”是继中国(上海)自由贸易试验区(简称上海自贸区)、“现代丝绸之路经济带”等提出的又一国家战略,是适应世界大势,也是全面推动中国改革的突破点。“综改创新

区”的使命应同国家新一轮开放对接起来,要为新一轮的开放破冰,要面向东北亚、面向世界,为我国的开放提供一个全新的窗口。“综改创新区”将给天津滨海新区带来更为广阔的发展空间,将成为全国经济转型的排头兵。

第二,“综改创新区”的开放超越了“自贸区”。一是开放领域的扩展,主要包括资本项下的货币自由兑换、外资和民间资本发起兴办银行、外汇管理体制、投资与金融风险防控等投资管理、金融管理制度创新;二是服务贸易进一步便利化,吸纳和输出知识资本和人力资本,更好地发挥比较优势,实现国际经济合作的多赢,促进我国对外贸易从注重货物贸易到货物与服务贸易并重发展;三是开放程度的全面提升,完善和细化现有开放政策,并通过创新制度、制定法律,将对外开放试点经验条理化、规范化、具体化、常态化,形成适应全球资本、产业与贸易合作新形势的对外开放制度体系,从而使中国特色经济增长极内涵更为丰富和深厚。

因此,在天津滨海新区建设功能更多、政策条件更宽的“综改创新区”,这是中央整合全局,步子更大的新探索。

(二)“综改创新区”是“拷贝”或“复制”上海模式

上海自贸区建设是顺应全球经贸发展新趋势,实行更加积极主动开放战略的一项重大举措。上海自贸区主要任务是探索中国对外开放的新路径和新模式,推动加快转变政府职能和行政体制改革,促进转变经济增长方式和

优化经济结构,实现以开放促发展、促改革、促创新,形成可复制、可推广的经验,服务全国的发展。

相比于上海自贸区,天津滨海新区建立“综改创新区”,不是上海自贸区的简单拷贝和复制,需要探索全新的路线,意义更加重大。短期看,滨海新区直接对接的是日韩俄等国家及东北亚地区,对接的市场和上海有差异,构建也应有别于上海。另一方面,作为一个全新的开放举措,没有命名为自由贸易区,而是进行投资和服务贸易便利化的创新试验,这为天津提出了全新的使命,要做出超越上海的全新探索。表现在:一是改革和创新更具深度。“综改创新区”将以投资与服务贸易便利化为核心,推进建立我国第一个政策上超越上海自贸区的综合改革创新区。二是改革辐射范围更广。滨海新区2270平方公里远远大于上海自贸区的28平方公里。三是“综改创新区”改革涉及的领域更广。投资和服务贸易便利化包括内容更广,不仅包括海关商检、融资便利等经济建设范畴,还包括行政管理体制建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

三、建立“综改创新区”的优势

“综改创新区”要成为中国改革开放的“排头兵”、“领军者”和“最前列”,对天津特别是滨海新区在改革开放方面是机遇与挑战并存。作为一个经济特区,要发挥领头羊的作用,其发展模式要做到有特色、可持续、可推广。作为东北亚经济重镇,天津滨海新区

成为进一步改革创新的探索试验区绝非偶然。我们可将滨海新区与浦东新区、深圳特区进行对比,挖掘滨海新区的经济增长特点和发展模式,来揭示天津成为中国第一个“综改创新区”的必然选择。

(一)良好的经济发展态势是建立中国第一个“综改创新区”的物质基础

区位、人文、产业基础以及开放经验,这几方面的条件,滨海新区与浦东新区、深圳特区都具备。而从经济发展态势来看,滨海新区的优势更胜一筹。在经济总量比较方面,滨海新区相对于浦东新区而言,总体上保持了较高的增长速度,且滨海新区在工业总产值、固定资产投资、社会消费品总额、直接利用外资合同金额、实际利用外资金额、财政收入等指标方面增长态势都优于浦东。从发展速度上讲,滨海新区起步速度要明显快于当年的浦东新区,从现在的GDP总量来说,2013年浦东新区是6000多亿元,滨海新区则突破8000亿元,基本和深圳特区持平,说明滨海新区在走投资和贸易便利化综合改革创新上有优势,即基础好、发展快。

(二)先进制造业发达是建立中国第一个“综改创新区”的产业基础

近年来,天津滨海新区积极引进大项目、好项目,优化提升产业结构,逐步形成了航空航天、石油化工、装备制造、电子信息等八大优势支柱产业,这些都相对集中在现代高端装备制造业上。从产业结构分析,新区与现代高端装备制造业相配套的生产性服务

业发展仍然相对滞后,支柱性服务业、高技术服务业和生活性服务业等也未能及时得到发展,第三产业增加值比重也较低。2013年深圳特区第三产业的经济比重达到82%,浦东新区也超过了60%,而滨海新区则保持在36%左右。如果按照经济增长可持续性的规律,实现产业转型势在必行,转型的方向就是从原来的完全依靠生产制造业向以第三产业为核心的现代高端服务业转型。因此,在滨海新区建设“综改创新区”的探索过程中,政策应对实体经济进一步开放。

(三)辐射能力潜力巨大是建立中国第一个“综改创新区”的示范要求

滨海新区的探索和发展,不仅要带动天津本地的发展,还要带动华北地区、东北地区以及西北地区的发展。这次的探索是通过前期的探索基础上,为其他地区提供经验并起到示范作用。“综改创新区”将在整合国内资源和服务于国内市场及区域发展等方面做排头兵。

四、建立“综改创新区”的原则

建立“综改创新区”是国家综合配套改革试验的一个延续,在操作上仍将按照以往改革的方式方法,推进模式可以选择渐进式的“微改革”模式,在未来整体方案批复的基础上,选择可量化、可考核的具体举措稳步有序地推进。因此,建立“综改创新区”应坚持以下四点原则。

一是坚持重点突破与全面推进相结合的原则。选择试点,降低

改革风险、减少改革成本,通过一段时间的发展后,在此基础上形成经验,再进行全面推广。

二是坚持本地实际与满足国家需求相结合的原则。在建立“综改创新区”时,要紧密结合十八届三中全会、中央经济工作会议等精神,联系滨海新区实际情况制定相关政策。

三是坚持制度创新与保持稳定相结合的原则。在建立“综改创新区”时,要站在全局发展的角度,在保持稳定的前提下,渐进式推动改革进行。

四是改革突破与法律保障相结合。建立“综改创新区”的本身就是突破与基层实践需求不相符合的法律法规限制,要求滨海新区在改革前务必要得到国家层面充分的法律授权,至少应与上海自贸区的法律支持相同。

五、建立“综改创新区”的政策建议

(一)用创新思考构建开放型经济新体制

一是进一步加快天津北方国际航运中心核心功能区建设。按照国家关于建设“中国北方国际航运中心”的定位要求,积极创建东疆保税港区。参照自由贸易港区的运行模式,研究制定和实施《天津东疆保税港区管理办法》。与此同时,改革口岸管理机制,创新、完善“大通关”体系,并试行“异地报关、异地报检、口岸放行”的口岸监管体制和“属地申报、口岸验放”的区域通关模式;创建内陆23个无水港,可以极大的促进国际贸易便利化。

二是进一步完善市场流通体

系。逐步实施城市共同配送、跨境电子商务、电子发票等各项改革试点。

三是进一步提升外资综合效益。进一步引导外资参与新型产业体系建设。完善总部经济发展环境,深化商业保理、融资租赁等先行先试政策,推动外资向文化、卫生、教育等领域拓展。

四是进一步优化对外贸易结构。深化无纸化通关、“两单一审”、担保验放等贸易便利化试点,加大对企业海外参展、建设国际营销网络、出口信用保险等政策支持。

五是进一步提高“走出去”质量和水平。通过优化对外投资审批流程,建立合作服务联盟,强化重点项目跟踪服务机制等,推动企业参与全球竞争。

(二)用差异化竞争策略进行金融领域改革创新

“综改创新区”和上海自贸区的发展轨迹不同,改革路径也注定不同,寻求差异化竞争也是未来两大经济区域的前进方向。在重点产业发展方面,金融业是两地发展的重中之重,且应各有侧重。浦东新区作为上海国际金融中心的核心功能区,其主要目标是建立完备的多层次金融体系,形成符合国际惯例的金融运行制度。滨海新区金融业重点是加快金融改革和金融创新,引进创新型金融机构,发展创新型金融业务,离岸金融、金融租赁、金融机构综合经营、OTC、各类产业基金等创新型金融业务已率先实行。天津自身租赁业、基金业发达,工业基础雄厚,可采取措施积极发展优势产业。要进一步创新租赁

产品,拓宽融资渠道,实现租赁方式的多样化和专业化。

(三)用“保姆式”服务理念深化行政审批体制改革

一是滨海新区应该按照国际化、法制化的要求,探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系,推进政府管理由注重事前审批转为注重事中、事后监管。

二是在简化行政审批程序的基础上,建立综合审批和高效运作的服务模式,完善信息网络平台,实现不同部门的协同管理。

三是要探索建立行业信息跟踪、监管和归集的综合性评估机制,加强对区内企业在区外经营活动全过程的跟踪、管理和监督。

四是要加快建立与事中、事后监管相适应的集中统一的市场监管综合执法体系,整合质量技术监督、食品药品监管、知识产权、工商、税务等管理机构,实现高效监管。

五是要按照国际通行惯例,努力提高行政透明度,完善体现投资者参与、符合国际规则的信息公开机制,完善投资者权益有效保障机制。

参考文献:

[1]邢春生.滨海新区投资和服务贸易便利化的战略思考[J].天津师范大学学报(社会科学版),2014,(5).

[2]蒋宁.滨海新区投资与服务贸易便利化综合改革创新的相关研究[J].港口经济,2014,(3).

[3]王建喜.加快推进投资与服务贸易便利化[N].滨海时报,2014-3-08001.

[4]李胜毅.建立投资和服务贸易便利化综合改革创新区对策建议[J].产权导刊,2014,(3).

责任编辑:刘雯凤

滨海新区建立投资与服务贸易便利化综合改革和创新区的研究

作者: [刘辉群](#)
作者单位: [天津商业大学经济学院 300134](#)
刊名: [天津经济](#)
英文刊名: [Tianjin Economy](#)
年, 卷(期): 2014(8)

引用本文格式: [刘辉群](#) [滨海新区建立投资与服务贸易便利化综合改革和创新区的研究](#)[期刊论文]-[天津经济](#) 2014(8)