

# 滨海新区投资和服务贸易便利化的战略思考

邢春生

**摘要:** 辟建投资与服务贸易便利化综合改革创新区,是中央对天津滨海新区开发开放提出的最新要求,也是滨海新区发挥中国经济增长极的重要条件。投资与服务贸易便利化是建设自由贸易区的核心内容,是扩大对外开放的重要领域,天津滨海新区作为带动区域发展的经济增长极和全国综合配套改革试验区,应当肩负起建设投资和服务贸易便利化综合改革创新区的新使命,更好地发挥增长极辐射带动功能。依据投资和服务贸易便利化的特定内涵,滨海新区应从转变政府职能、金融开放、投资开放、贸易方式改革、财税政策、法律制度六个方面深化改革,创新体制。

**关键词:** 滨海新区;自由贸易区;服务贸易便利化

党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称“三中全会《决定》”),对新时期、新阶段我国全面深化改革做出了重要部署,其中,尤其强调“促进国际国内有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合”、“发挥市场在配置资源中的决定性作用”。党中央国务院对天津的改革开放又提出新要求:“天津作为中国北方最重要的港口城市,在新一轮改革开放中争当领军者、排头兵,积极探索促进投资和服务贸易便利化综合改革试验,培育发展新优势”。<sup>[1]</sup>这些论述为加快天津及滨海新区建设步伐,更好地发挥带动周边地区发展的增长极作用,指出了新路径。这对正在蓬勃发展的天津滨海新区具有重大的意义。

## 一、实现投资和服务贸易便利化是建设自由贸易区的核心内容

促进投资和服务贸易便利化是国家扩大对外开放的新举措。

实现投资的便利化,主要是指政府通过制定有利于资本合理流动的政策、法律、措施,调整体

制结构,完善运行机制,形成政府转变职能,从而使政府对投资管理的职能与方式符合社会主义市场经济体制和经济全球化发展的客观要求。

在我国,与货物贸易相比,服务贸易发展滞后,对外开放的广度、深度都不够。据世界贸易组织秘书处初步统计,2013年我国已成为世界第一贸易大国,外贸总额从1978年的206亿美元,增至2013年的4.16万亿美元,近年来对经济增长贡献率达到17%~20%。<sup>[2]</sup>劳动力充裕是我国的一大优势,以人为主体的服务贸易经济交易活动,应成为我国当前扩大对外开放的新领域。

从国际贸易发展趋势和世界各国建设自由贸易区的实践看,关键词是自由。通过制度创新,放松管制,促使资本和商品自由流动,进而获取经济的快速发展。正因如此,促进投资和国际贸易便利化、特别是服务贸易便利化,就成为当前和今后一段时期我国深化对外开放、探索建立自由贸易区建设的核心内容。换句话说,自由贸易区必须以投资和贸易的便利化为前提。鉴于我国货物贸易的长期发展,货物贸易在投资准入、货币结算、海关监管等方面已经形成了一整套制度,货币监管部门对于经常项目的汇兑政策也已经全面放

收稿日期:2014-02-24

基金项目:教育部哲学社会科学发展报告建设项目(11JBG003);天津市教委社会科学重大项目(2012ZD47)。

作者简介:邢春生,天津滨海综合发展研究院(天津 300457)副院长,副研究员。

开,便利化程度相对服务贸易要高,所以,进一步开放的重点无疑就是投资领域和服务贸易的便利化,以及为相应的经济活动设计便利便捷的配套制度。中央在三中全会《决定》中指出:“选择若干具备条件的地方发展自由贸易园(港)区。”天津滨海新区为争取辟建自由贸易区,就要紧紧抓住放宽投资限制和简化、协调服务贸易程序这两方面的核心内容,深入推进配套制度的改革,加速生产要素跨境流通,引领京津冀、环渤海地区增强服务贸易的国际竞争力,保持我国经济持续、稳定、健康发展的良好势头。

## 二、实现投资和服务贸易便利化是对中国特色经济增长极功能的重要提升

对外开放引领和推动着经济体制的改革与经济社会的发展进步,是区域经济形成发展的重要动力,尤其对带动中国区域经济快速发展的增长极来说,是必不可少的特有品质。

从20世纪80年代开始,随着计划经济体制被打破,以改革开放为主要动力的区域经济蓬勃发展,广东深圳、上海浦东等中国的区域经济增长极也应运而生,对外开放是最重要的原因。改革开放伊始,我国面临着经济停滞、闭关锁国以及由此造成的资本匮乏、市场狭小、技术落后的严峻形势,最紧迫任务就是打开国门,吸纳外来资本、先进技术和先进的管理经验,以开放促改革、促经济增长。因此,我国区域经济增长极的主要任务不像其他国家那样单纯:仅仅为产业带动、技术进步、社会服务等,而首先是对外开放及与此相关的经济体制改革。这正是中国特色经济增长极的深刻内涵。

中国特色经济增长极对外开放既包括吸引外资,也包括发展贸易。所以,增长极地区一般都产生在东部沿海港口城市。同时,中国特色经济增长极对业已存在的经济社会条件要有比较高的要求,也要有技术引进消化吸收的能力,还要有区域服务的实力等。只有工商业基础良好的区域中心城市才能满足这些条件。综合这两点,中国特色经济增长极只能产生于我国东部沿海港口大城市。于是出现了一个在世界上的奇特现象,那就是中国特色经济增长极并未出现在区位地理条件和经济社会基础优越的大城市本身,但同时也没有远离它,而是仿佛量身定制地产生在它的不远

处。因为,只有在这样的地方,才能既借用大城市的良好基础,又能摆脱和减弱旧体制的负面影响。如广州附近的深圳、上海近郊的浦东以及天津的滨海新区。中国特色经济增长极的特点是,经济总量可能不是最大,但经济开放度一定要高,经济活力一定要强,这是中国特色经济增长极的品质特征,是规律使然,是时代的塑造。

今天,我们积极推进投资与服务贸易便利化的改革试验,并非只是保持原来意义上的对外开放和与此相关的制度创新,不是简单重复和数量叠加,而是对传统开放政策的扩展延伸和深化提升。中国特色经济增长极的对外开放,也在与时俱进。初级阶段,对外开放的主要任务是吸引外资和外来技术,开展货物贸易,补充经济发展所需要的资源不足。20世纪90年代后,对外开放的重点是兴办各种类型的保税区、出口加工区等,辟建能够聚集和配置海内外资源的海关特殊监管区。[3](P35)今天,我们又在探索对外开放的新路子,中央决定试办自由贸易区,就是要进一步深化拓展对外开放的领域,促进我国经济与世界经济的融合。这是升级版的对外开放,升级体现在三个方面:一是开放领域的扩展,主要包括资本项下的货币自由兑换、外资和民间资本发起兴办银行、外汇管理体制改革、投资与金融风险防控等投资管理、金融管理制度创新;二是服务贸易进一步便利化,吸纳和输出知识资本和人力资本,更好地发挥比较优势,实现国际经济合作的多赢,促进我国对外贸易从注重货物贸易到货物与服务贸易并重发展;三是开放程度的全面提升,现有开放政策需要完善和细化,通过制定负面清单等举措,使开放政策更加具体精确,并通过创新制度、制定法律,将对外开放试点经验条理化、规范化、具体化、常态化,形成适应全球资本、产业与贸易合作新形势的对外开放制度体系,从而使中国特色经济增长极内涵更为丰富和深厚。

## 三、滨海新区要担当起辟建投资和服务贸易便利化综合改革创新区的重大使命

开发开放天津滨海新区,是党中央国务院于21世纪初做出的一项重大决策。《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》中明确指出:“推进天津滨海新区开发开放,有利于实施全国协调发展总体战略。经过十多年的发展,

天津滨海新区的综合实力不断增强,服务功能进一步完善,是继深圳经济特区、浦东新区之后,又一带动区域发展的新的经济增长极。”“批准天津滨海新区为全国综合配套改革试验区。先行试验一些重大的改革开放措施。”

按照中央的部署,近年来滨海新区积极开展综合配套改革试验,特别是在吸引和汇聚资源、扩大对外开放方面先行先试了一些重大举措,为更好地发挥增长极的带动作用做出了积极努力。中央在《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》和《国务院关于天津滨海新区综合配套改革试验总体方案的批复》中强调,滨海新区重点要在涉外经济、金融创新、科技创新、土地管理和行政管理体制五个方面推进综合配套改革,包括借鉴国际通行做法设立保税港区,重点发展国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和出口加工等业务,为全国改革开放提供典型示范。从而把滨海新区开发开放提升到国家发展的战略高度。在此基础上,2013年天津提出进一步建设自由贸易试验区,既是将滨海新区开发开放的国家战略进一步引向深入,也是配合国家建设自贸试验区的战略布局,通过促进投资与服务贸易方面的改革推动全面深化改革。

近年来,滨海新区在综合配套改革中进行了一些与“促进投资和服务贸易便利化”相关的改革举措,为进一步创新试验做出了先期准备。

在涉外经济体制改革方面,最主要的探索是按照国家关于建设“中国北方国际航运中心”的定位要求,积极创建东疆保税港区。参照自由贸易港区的运行模式,研究制定和实施了《天津东疆保税港区管理办法》,进行了国际船舶登记制度、国际航运税收、国际金融业务和租赁业务试点;促进了国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和进出口加工等功能;引进了对外贸易企业,创建了国际商品展销中心。与此同时,改革了口岸管理机制,创新、完善了“大通关”体系,并试行“异地报关、异地报检、口岸放行”的口岸监管体制和“属地申报、口岸验放”的区域通关模式;创建了内陆23个无水港,极大促进了国际贸易便利化。

在金融创新方面,围绕着促进投资、聚集资源,实现了金融创新基地的定位要求,促进发展了融资租赁业,包括市场培育、物权保护和风险防范,现已拥有占全国20%的租赁业务量;推动发展了股权投资基金,设立了全国第一支渤海产业

投资基金,成立了滨海国际股权交易所、股权投资基金协会以及为中小企业服务的“创投之家”等第三方服务机构;吸引了大量专业性金融服务机构落户新区,包括世界领先的金融服务供应商——捷信消费金融有限公司、中信天津金融服务外包公司等,丰富和增强了金融市场功能,使其日益呈现出“宽领域、多层次、新形式以及企业盈利,行业获利,产业收益,区域受益”的局面;创新了外汇管理体制,开展了小额归还特许业务试点、进口付汇核销与外资小额贷款公司资本金结汇试点、放宽个人持有境外上市公司股权外汇管理等,开展“离、在岸结算及贸易融资服务”、“离、在岸综合授信业务”试点,探索建立了与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的离岸金融业务体系。

在提高政府效率方面,为吸引更多的投资,新区政府提出了“保姆式”服务理念,改革了行政审批制度并努力减少对投资的限制。首先,新区承接了天津市下放的权力,基本实现了“新区事新区办”。其次,简化办事程序,提高了办事效率,一般审批事项由平均办结时限8.75天压缩到5.74天,提速达34.4%。再次,合理划分区政府、功能区管委会、街镇的审批事项和权限,通过建设各级行政服务中心,合理划分“一级政府、两级服务”的审批事权;一是区政府负责的规划建设与社会管理的审批事项,二是功能区管委会主要负责投资促进、项目开发的审批事项以及各街镇主要负责公共服务与民计民生的审批事项。在此基础上,新区进一步提出审批机构的统一整合与审批流程的优化再造,组织成立审批服务局,逐步实现“审批局外无审批”。

这些改革试验有效地促使滨海新区经济持续增长,基础设施建设加快,主导产业蓬勃发展,服务产业不断扩大,生态环境逐渐改善,区域竞争力不断提高。电子信息、石油化工、现代冶金、汽车制造、机械加工等现代大工业高速发展,其中飞机、火箭、大型船舶、超级计算机、生物制药、新能源、新材料等战略性新兴产业异军突起;港口物流、技术研发、中介服务等生产性服务业跟进发展,同时,基础设施建设和环境保护工作也取得了显著成绩。一个依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚的区域经济增长极令人惊诧地崛起并成长起来。从2006年中央批准滨海新区为全国综合配套改革试验区至今,滨海新区的GDP从1,600亿元猛增并突破8,000亿元,占天津

市 GDP 总量的 50% 以上。许多改革举措已经在全国发挥了示范作用,一些经验已写入三中全会《决定》。实践证明,滨海新区的综合配套改革所探索的创新路径,已经为全国新一轮改革开放提供了借鉴,做出了示范。

建设自由贸易试验区,是新一轮改革开放的揭幕战,前沿阵地仍然是经济增长极地区,仍然是东南沿海港口城市。根据中央部署和三中全会《决定》的要求,除了上海自由贸易试验区,全国仍须选择若干具备条件的地方发展自由贸易园(港)区。作为全国综合配套改革试验区的滨海新区,完全有基础、有实力在我国北方区域同步开展自由贸易改革试验。

中央要求滨海新区积极开展以促进投资和服务贸易便利化为目的的综合改革创新,就是让天津适应时代发展的要求,在滨海新区更好地发挥区域经济增长极的带动作用,开展范围更广、程度更深的对外开放,并以开放促改革,持续吸引海外资金,持续发展国际贸易,包括最新形态的服务贸易,引领京津冀、环渤海乃至中国北方地区的经济发展与世界经济融合发展相融合。滨海新区恰好位于渤海半圆形地带的中心位置,地处陆桥经济带与东北亚经济圈两大国际经济区域的结合部,是欧亚大陆桥的东部桥头堡,也是西部、北部地区走向世界最宽敞的东大门。因此,滨海新区要理所当然地承担起建设投资和服务贸易便利化综合改革创新区的重大使命,加快推动和引领中国北方地区新一轮的改革开放。

#### 四、辟建投资与服务贸易便利化综合改革创新区的实践要求

辟建投资和服务贸易便利化综合改革创新区,无疑要以自由贸易区为发展方向,以综合改革创新为动力,促进区域内生产资本的持续注入和货物、服务等各类要素自由流动,推动战略性新兴产业和现代服务业创新发展,更好地体现中国特色经济增长极的本质特征与辐射功能。具体实践要求有以下几项。

(一)要加快转变政府职能。这是当前全面深化改革的“牛鼻子”,是打造中国经济升级版、推进中国实现转型发展的关键所在。[4](P26)为此,结合中央全面深化改革的总体布局,借鉴上海自贸区改革试验的方向,以及国家推进滨海新区开发

开放深化改革创新的总体战略,滨海新区应该按照国际化、法制化的要求,探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系,推进政府管理由注重事前审批转为注重事中、事后监管。在简化行政审批程序的基础上,建立综合审批和高效运作的服务模式,完善信息网络平台,实现不同部门的协同管理。要探索建立行业信息跟踪、监管和归集的综合性评估机制,加强对区内企业在区外经营活动全过程的跟踪、管理和监督。要加快建立与事中、事后监管相适应的集中统一的市场监管综合执法体系,整合质量技术监督、食品药品监管、知识产权、工商、税务等管理机构和职能,实现高效监管。要按照国际通行惯例,努力提高行政透明度,完善体现投资者参与、符合国际规则的信息公开机制,完善投资者权益有效保障机制。

(二)要扩大投资领域的开放。借鉴国际通行规则和上海自贸区已经试行的做法,重点推进金融、航运、商贸、文化以及社会服务业领域的全面开放。要加快建立国际通行的投资管理负面清单制度,对于外国投资者率先实行准入前国民待遇。要实行对境外投资开办企业备案制为主的管理方式,提高境外投资便利化程度,努力成为我国北方最开放的区域。

(三)要扩大金融领域的开放。进一步创新金融管理,在自由贸易试验区域内探索实行人民币资本项目的可兑换、金融市场利率的市场化以及人民币的跨境使用便利化措施。要加快探索建立与促进投资和服务贸易改革试验相适应的外汇管理体制和外债管理新方式。要按照国家开放民营资本投资准入的改革方向,率先允许符合条件的民营资本和外资金融机构投资、成立金融服务机构。要在深化金融领域开放的同时,探索建立金融风险预防、控制、化解机制,建立风险防火墙,为国家金融体制改革、加快与国际金融市场接轨探索路径。

(四)积极推进贸易发展方式转变。要在不断提高国际贸易便利化的同时,着力培育贸易新业态和功能,形成以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。要积极推进跨国公司在我国从资源型、生产型中心向营销、贸易、研发设计中心的功能性转变。要为企业创造便利条件,方便贸易企业统筹开展国际国内贸易,实现内外贸一体化发展。

要配合我国扩大全球资源采购、深度参与全

球资源性市场配置的趋势,在自由贸易区试验区域内设立国际大宗商品交易和资源配置平台,开展能源产品、基本工业原料和大宗农产品的国际贸易。要充分利用港口城市外向型发展的优势,大力发展航运金融、国际船舶运输、国际船舶管理、国际航运经纪等服务产业,鼓励生物医药、软件信息、管理咨询、数据服务等外包业务发展,扩大企业开展离岸业务的规模,带动我国北方经济与世界经济的交融。

(五)研究制定相配套的税收政策。在扩大投资和促进贸易两个方面,研究制定具有针对性的税收政策,形成在东北亚区域具有竞争力的税收制度。例如,对企业或个人股东因非货币性资产对外投资等资产重组行为而产生的资产评估增值部分,在一定期限内享受一定的所得税优惠。对企业以股份或出资比例等股权形式给予企业高端人才和紧缺人才的奖励,实行股权激励个人所得税分期纳税政策。对融资租赁企业或金融租赁公司设立的项目子公司纳入融资租赁出口退税的优

惠范围,对区内企业生产、加工并销往内地的货物照章征收进口环节增值税、消费税,对区内生产企业和生产性服务业企业进口所需的机器、设备等货物予以免税优惠,等等。此外,在符合税制改革方向和国际惯例以及不致使利润转移和税基侵蚀的前提下,要积极研究完善适应境外股权投资和离岸业务发展的税收政策。

(六)创建法制保障体系。要发挥天津作为直辖市享有地方立法权的优势,在不违背上位法的前提下,对有利于促进投资和服务贸易便利化的制度创新,应及时规范化、法制化,使之常态化。要站在国家发展战略的高度,统合各功能区的法规、政策与制度,修订、完善覆盖全区域的有利于促进投资和服务贸易便利化的法制体系,用法律和制度来保障投资利益和便利化带来的贸易收益。要进一步修订、完善东疆保税港区、天津港保税区、天津空港综合保税区等海关特殊监管区的政策体系与制度体系,努力构建通向自由贸易区的政策与制度的桥梁。

#### 参考文献:

- [1] 宋子明. 以改革开放促经济提质增效升级和民生持续改善,天津要在新一轮改革开放中争当领军者排头兵[N]. 天津日报, 2013-12-30.
- [2] 梁达. 从第一贸易大国走向贸易强国路在哪儿[N]. 上海证券报, 2014-02-20.
- [3] 钱运春, 郭琳琳. 浦东之路:创新发展二十年回顾与展望[M]. 上海:上海人民出版社, 2010.
- [4] 郑永年. 中国模式:经验与困局[M]. 杭州:浙江人民出版社, 2010.

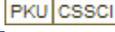
## The Strategic Thinking of Facilitations of Investment and Free Trade in Binhai New Area

XING Chunsheng

**Abstract:** To construct a free trade zone is the new mission of Tianjin Binhai New Area, and is also the essential characteristic of economic developing pole. In this paper, we discuss the implication of the facilitations of investments and international service trade. On pointing out the advantages and important areas of the reforms and constructions, we give our suggestions about the reform on six spheres.

**Key words:** Binhai New Area; free trade zone; facilitation of service trade

# 滨海新区投资和服务贸易便利化的战略思考

作者: [邢春生, XING Chunsheng](#)  
作者单位: [天津滨海综合发展研究院 天津300457](#)  
刊名: [天津师范大学学报\(社会科学版\)](#)   
英文刊名: [Journal of Tianjin Normal University \(Social Science\)](#)  
年, 卷(期): 2014(3)

## 参考文献(4条)

1. [宋子明](#) [以改革开放促经济提质增效升级和民生持续改善,天津要在新一轮改革开放中争当领军者排头兵](#) 2013
2. [梁达](#) [从第一贸易大国走向贸易强国路在哪儿](#) 2014
3. [钱运春;郭琳琳](#) [浦东之路:创新发展二十年回顾与展望](#) 2010
4. [郑永年](#) [中国模式:经验与困局](#) 2010

引用本文格式: [邢春生, XING Chunsheng](#) [滨海新区投资和服务贸易便利化的战略思考](#)[期刊论文]-[天津师范大学学报\(社会科学版\)](#)  
2014(3)