

京津冀协同发展背景下天津市人口空间分布 未来发展趋势研究

石森昌

(天津社会科学院经济社会预测研究所, 天津 300191)

【摘要】京津冀协同发展战略将对天津市人口空间分布产生重要影响。滨海新区、环城四区和武清区将是未来天津市人口快速增长的重点地区。为应对天津市人口空间分布的未来发展趋势,应加大优质公共资源在郊区县重点地区的配置力度,加快完善城市轨道交通体系以及加大城市生态环境的整治和保护力度。

【关键词】城市;人口;空间分布;协同发展

【中图分类号】F293 **【文献标志码】**A **【文章编号】**1003-0166(2015)03-0110-04

doi:10.3969/j.issn.1003-0166.2015.03.023

2014年12月份的中央经济工作会议上提出,2015年要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,争取有个良好开局。随着京津冀协同发展战略的深入推进,对天津市人口空间分布必将产生深远的影响。分析京津冀协同发展背景下天津市人口空间分布的未来发展趋势,并据此提出合理的应对策略,对于提升天津市城市化质量、推动京津冀一体化都具有重要现实意义。

1 天津市人口空间分布的演变

分析城市人口空间分布,一般把城市空间划分为中心城区、近郊区和远郊区进行分析^[1],依据天津市实际情况,本文把天津市按地域范围分为中心城区、环城四区、远郊区县和滨海新区等四个区域,各区域所辖区县参见表1。

城市产业调整和城市规划对城市人口的再分布起到积极的推动作用^[2-3]。为促进天津城市布局调整和产业结构调整,2000年,天津市提出“工业东移战

略”,即把外环线以内的符合工业战略东移原则的国有及国有控股企业、集体企业和其他符合条件的工业企业,东移到滨海新区和近郊区县。“工业东移战略”对天津市调整城市功能布局产生了深远的影响。为此,本文以2001-2013年为考察期,分析天津市人口空间分布的演变过程。

由于常住人口分地区统计的年限较短,本文以户籍人口为分析指标,依据历年《天津统计年鉴》上的相关数据进行分类、汇总和计算,得到2001-2013年期间天津市各区域的户籍人口占全市的比重变化图,见图1。以及各区域户籍人口增长速度变化图,见图2。

图1表明,从2005-2012年期间,中心城区户籍人口总数占全市比重的变动趋势线一直在0轴之下,即中心城区户籍人口总数占全市比重呈现持续下降趋势。2013年,中心城区户籍人口总数占全市比重较2012年的39.255%略有回升,达到39.296%,但仍低于2005年的41.048%。因此,整体而言,从2005年开始,天津市中心城区户籍人口占

基金项目:天津市哲学社会科学规划资助项目“天津市区县经济协调发展水平测度与对策研究”(项目编号JYY11-2-045)

作者简介:石森昌 天津社会科学院经济社会预测研究所副研究员,博士,研究方向:城市经济

表1 天津市人口空间分布的地域划分

| 区划 | 所辖区县 |
|------|-------------------------|
| 中心城区 | 和平区、河东区、河西区、南开区、河北区、红桥区 |
| 环城四区 | 东丽区、西青区、津南区、北辰区 |
| 远郊区县 | 武清区、宝坻区、宁河县、静海县、蓟县 |
| 滨海新区 | 塘沽区、汉沽区、大港区 |

注:2010年之前,滨海新区行政区域包括塘沽、汉沽、大港全境和津南、东丽的部分区域;2010年以后,滨海新区行政区域仅包括塘沽、汉沽、大港全境;2013年,塘沽、汉沽、大港三个城区管委会正式撤销

全市的比重呈现下降趋势。

2002—2013年期间,滨海新区户籍人口总数占全市比重的变动趋势线一直在0轴之上,表明滨海新区户籍人口总数占全市比重呈现持续上升的趋势。

2005—2012年期间,环城四区户籍人口总数占全市比重的变动趋势线一直在0轴之上,表明该区域户籍人口总数占全市比重呈现持续上升的趋势。2013年,环城四区户籍人口总数占全市比重较2012年的15.329%略有下降,达到15.264%,但仍高于2005年的14.344%。因此,整体而言,环城四区户籍人口总数占全市比重呈现上升趋势。

2002—2013年期间,远郊区县户籍人口总数占全市比重的变动趋势线仅在2012年上到0轴以上,其余年份都在0轴以下,因此,远郊区县户籍人口占全市的比重呈现下降趋势。

总之,天津市中心城区户籍人口占全市比重呈现下降趋势;环城四区和滨海新区由于经济增长较快而拥有更多的就业机会,户籍人口占全市比重呈现上升趋势;远郊区县户籍人口呈现净流出趋势。

图2表明,2005—2012年期间,中心城区户籍人口总量的增长速度是四个区域中最低的。2006、2012年中心城区户籍人口增长速度甚至出现负值。2013年是特例,中心城区户籍人口增长速度超过了环城四区和远郊区县,仅低于滨海新区。造成

2013年中心城区户籍人口总量快速增长的短期冲击因素主要有两个:第一,2013年中心城区有大量新建商品房入市,购置中心城区商品房是获取中心城区户籍的主要途径;第二,从2013年起,天津市开始严格实行公办小学招生实行适龄儿童在户籍所在地学校就近免试入学。因此,中心城区户籍人口总量继续保持较其他区域更快的增长速度是不可持续的。

综合上述分析,中心城区的人口总量仍在增长,但郊区人口总量的增长速度要超过中心城区;中心城区人口占全市比重呈现下降趋势基本确定。依据相关的城市演变理论可以判定^[4],天津市已进入人口郊区化的初期阶段。

2 天津市人口空间分布的未来发展趋势

在京津冀协同发展战略的影响下,天津市人口空间分布的未来发展将呈现如下几个趋势。

首先,中心城区人口总量在“十三五”期间仍将保持一定程度的增长,但占全市的比重将进一步下降,常住人口占全市的比重将维持在30%左右。一方面,与北京、上海和广州等城市的人口郊区化相比^[5-7],天津市进入人口郊区化的时间较晚,目前尚

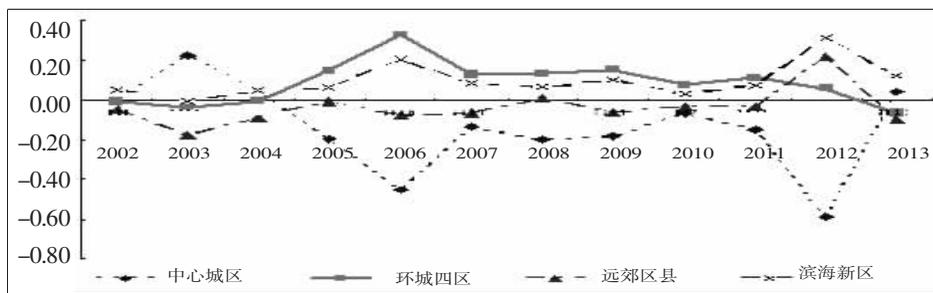


图1 各区域户籍人口总数占全市比重的变动趋势

资料来源:原始数据由历年的《天津统计年鉴》获得。图中每个区域的第 t 期取值是第 t 期该区域户籍人口总数占全市比重与第 $t-1$ 期户籍人口总数占全市比重的差,取正值表明该区域户籍人口总数占全市的比重在上升,取负值表明该区域户籍人口总数占全市的比重在下降

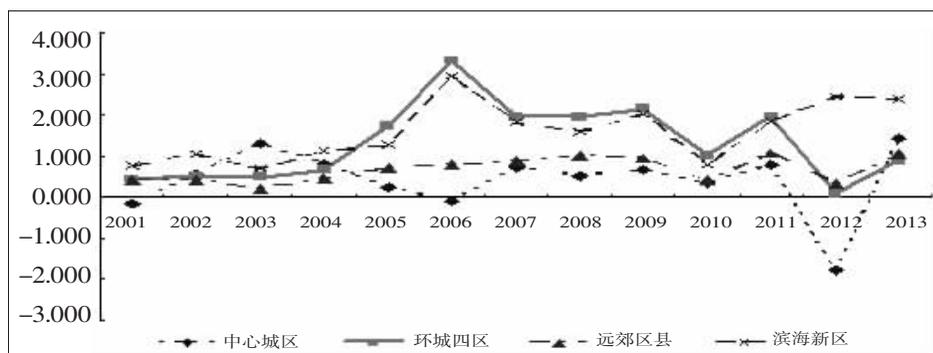


图2 各区域历年户籍人口总数的增长速度(单位:%)

资料来源:原始数据由历年的《天津统计年鉴》获得

处于人口郊区化的初期阶段。依照彼得·霍尔的城市演变理论,城市人口郊区化的初期阶段,中心城区人口总量占全市的比重尽管呈现持续下降的趋势,但人口总量仍将持续增长。另一方面,在京津冀协同发展战略的推动下,天津市中心城区由于拥有优质的公共服务、成熟的商业商务环境以及良好的城市基础设施水平,将成为推动京津冀协同发展的重要节点,是京津冀地区发展现代服务业的重要载体,也是推动实现京津同城效应的重要平台,因此,中心城区未来仍将是天津市吸纳增量人口的重要力量。

其次,滨海新区将是“十三五”期间天津市人口增长速度最快的地区,常住人口占全市人口的比重超过20%。最近两年来,滨海新区人口增长速度是全市所有区县中最快的。随着京津冀协同发展的深入推进,滨海新区人口总量仍将保持快速增长趋势。一方面,作为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心、国际物流中心和宜居生态型新城区,滨海新区一直是京津合作发展的主要平台,滨海新区与北京中关村等区域已建立密切的合作关系,来自北京的一大批高端项目、龙头企业已在滨海新区落地。另一方面,随着天津自贸园区落户滨海新区,将会进一步增强滨海新区在京津冀发展中的资源整合能力和龙头带动作用。因此,“十三五”期间,在京津冀协同发展和自贸园区建设的双重推动下,滨海新区的开发开放将进入新的发展阶段,经济发展水平实现快速提升。更多的工作机会和更好的居住环境将吸引更多的人口流入,滨海新区人口总量占全市的比重将有一个较大的提升。

第三,环城四区人口总量保持快速增长,“十三五”末期,环城四区常住人口总量占全市的比重在20%以上。环城四区距离中心城区较近,随着轨道交通体系逐步完善和优质公共资源由中心城区向这些区域逐步转移,2005年以来,这一区域的人口总量一直保持较快的增长速度。随着京津冀协同发展的推进,这一区域凭借良好的经济基础,将获得更多的发展机遇。如西青区将建设华北地区规模最大的商品交易集散中心、华北电商批发物流中心,以承接北京动物园批发市场、大红门批发市场、百荣世贸城等北京老批发市场外迁;2014年上半年,在西青区新签约的288个项目中,首都项目协议投资额达到185.5亿元,占全部签约额410.6亿元的45.2%。目前,北京到东丽区创办的企业数已经达到200多个,一批“大院大所”相继落户东丽,包括北大科技园天津分园等30余家落户在东丽区。一大批好的投资项目将推动这些区域经济持续发展,快速发展的经济将吸引更多的人来此就业和居住。

第四,远郊区县中的部分区县将实现人口总量的快速增长,人口总数占全市的比重有望上升。由于

远郊区经济发展水平相对降低,在考察的样本期间,多数时间远郊区县的人口增长速度仅高于中心城区,且人口总数占全市的比重呈现持续下降的趋势。但在京津冀协同发展战略的推进下,紧邻北京的区县将获得历史性的发展机遇,其中优势最为明显的是武清区。武清位于京津核心地带,交通便利,凭借得天独厚的区位优势,武清区成为京津冀协同发展战略下最先受益的区域之一。仅2014年一季度,武清共引进企业近1000家,新增引资到位额166亿元,包括互联网产业园、赫基国际等超亿元项目20家,其中引进首都企业227个、总投资40亿元。目前全区首都企业累计超过1400家、总投资近1500亿元。随着经济快速增长,预计“十三五”期间,武清区人口总量将实现快速增长,区域常住人口占全市的比重有望超过8%。

3 天津市应对人口空间分布变化的对策

为应对城市人口空间分布的未来变化趋势,天津市应采取积极的应对措施,在推动人口空间分布优化的同时,实现城镇化质量持续提升。

1)在人口增长较快的郊区县重点地区,加大优质公共资源配置力度

公共资源的配置尤其是优质公共资源的配置是导致人口迁移和聚集的一个重要原因^⑧。长期以来,天津市优质公共资源主要集中在中心城区,因此,即使是工作地点位于郊区县或者是滨海新区,多数城市居民还是愿意选择居住在中心城区,郊区县和滨海新区的人口增量主要由外来人口构成。这是导致天津比北京、上海和广州等城市更晚进入人口郊区化阶段的重要因素之一。

随着京津冀协同发展战略的深入推进,预计在未来一段时期,天津市常住人口总量将会保持一个较快的增长速度,为推进人口空间的优化布局,对于人口增长较快的郊区县重点地区,应加大优质公共资源配置力度,提升这些地区人口承载能力,最大程度地实现工作地和居住地的统一。

加大优质公共资源配置的重点在于提升重点地区的公共教育和医疗卫生水平。在公共教育方面,在财政拨款、学校建设、教师配置等方面向这些地区倾斜,加快缩小与中心城区的差距;制定优惠政策,积极创造条件,鼓励优秀教师到这些地区的学校交流和从教;采取合并重组、联合办学等多种方式,加快缩小校际间差距;推动中心城区与这些地区实施教师、校长交流和对口支援制度等。在医疗卫生方面,继续鼓励中心城区优质医疗机构在郊区县重点地区设立分院等新医疗机构;鼓励优质医疗机构实现集团化发展,通过合并重组等方式吸纳郊区县医疗机构,实现医疗资源由中心城区向郊区县纵向流动;鼓

励中心城区优质医疗机构利用自身的技术优势、人才优势、管理优势、品牌优势、科研优势,帮助医联体内郊区县医院培养人才,提高医疗水平,共同发展等。

2) 加快完善城市轨道交通体系

随着郊区县经济发展水平的进一步提升和人口总量的快速增长,郊区县和中心城区之间以及郊区县之间的人口流动更加频繁。世界城市的发展历史表明,大力发展轨道交通是改善大城市交通出行条件的必然选择。因此,加快完善城市轨道交通体系是天津市未来提升城市交通出行质量的关键之举。目前,天津市已运营的轨道交通线路有1、2、3、9号线,正在建设5、6号线,即将启动的包括4、10号线。依据天津市最新一轮轨道交通线网规划,未来全市轨道交通总里程将达到1380km,包括24条城区线和4条市域线。在京津冀协同发展背景下,应通过体制机制创新,推动城市轨道交通建设模式变革,加快推进规划的实施,以更加完善的城市轨道交通体系助力京津冀协同发展。

3) 加大城市生态环境的整治和保护力度

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局。习近平总书记在天津考察工作时明确要求,要重视生态文明建设,加快打造美丽天津。在郊区县建设新城镇的过程中,要加大生态环境的整治和保护力度。在郊区县工业园建设过程中,要强调新技术、新设备、新模式的推广应用,抓好重点行业、企业节能,强化污染物排放总量和源头控制,加大结构、工程、管理减排力度;大力发展循环经济和低碳技术;完善以社区和乡镇为基础的再生资源回收利用体系和垃圾分类回收制度;对郊区

县河道推进综合治理,实施河道清淤、水系联通、堤岸改造的综合治理工程;积极开展植树造林活动,提升道路和河流周边的绿化水平;拓展城市绿化空间,推广立体绿化等。□

参考文献

- [1] 王春兰,杨上广.大城市人口空间演变及管理转型响应研究——基于上海的实证分析[J].社会科学,2012(12):71-81.
- [2] 张善余.产业调整与上海城市人口再分布[J].华东师范大学学报(哲学社会科学版),2001(7):85-90.
- [3] 罗彦,周春山.50年来广州人口分布与城市规划的互动分析[J].城市规划,2006(7):27-31.
- [4] 高向东.中外大城市人口郊区化比较研究[J].人口与经济,2004(10):10-16.
- [5] 孟延春.北京郊区化的趋势、问题及其对策[J].清华大学学报(哲学社会科学版),2000,15(4):63-67.
- [6] 高向东,张善余.上海城市人口郊区化及其发展趋势研究[J].华东师范大学学报(哲学社会科学版),2002,34(2):118-128.
- [7] 谢守红,宁越敏.广州市人口郊区化研究——兼与北京、上海的比较[J].地域研究与开发,2006,25(3):116-119.
- [8] 赵秀池.北京人口分布与公共资源配置研究[C]//科学发展:社会管理与社会和谐——2011学术前沿论丛(下).北京:北京师范大学出版社,2011:641-652.

The Trends of Population Spatial Distribution in Tianjin Based on the Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei

SHI Sen-chang

(Institute of Economic and Social Forecast, Tianjin Academy of Social Sciences, Tianjin 300191, China)

Abstract: The coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei will have an important influence on the population spatial distribution in Tianjin. Binhai New Area, four districts around Tianjin center city and Wuqing district will be the future focus of the rapidly growing population. To cope with the future development trend of its spatial distribution of population, Tianjin need pay attentions to more high quality public resources allocated in suburban districts, the perfect urban rail transit system and the good city's ecological environment.

Key words: city, population, spatial distribution, coordinated development

CLC number: F293 Document code: A Article ID: 1003-0166(2015)03-0110-04

doi:10.3969/j.issn.1003-0166.2015.03.023

京津冀协同发展背景下天津市人口空间分布未来发展趋势研究

作者: [石森昌, SHI Sen-chang](#)
作者单位: [天津社会科学院经济社会预测研究所, 天津, 300191](#)
刊名: [未来与发展](#)
英文刊名: [Future and Development](#)
年, 卷(期): 2015(3)

引用本文格式: [石森昌, SHI Sen-chang](#) [京津冀协同发展背景下天津市人口空间分布未来发展趋势研究](#)[期刊论文]-[未来与发展](#)
2015(3)