

# 浅析京津冀协同发展战略 背景下天津滨海新区发展对策

◎文/张 芃 王艳红

**摘 要:**京津冀协同发展战略提出以来,三地互访、沟通交流与合作议程日渐频繁。通过京津冀地区与长三角、珠三角的比较分析可以发现京津冀地区整体的经济实力相对落后,但未来协同发展空间巨大。通过京津冀区域内的比较分析可以发现京津冀协同发展还存在诸多阻碍因素。在深入探讨京津关系和津冀关系的基础上,进一步明确了天津的战略定位,并结合京津冀协同发展战略背景,提出了促进滨海新区未来进一步发展的具体对策。

**关键词:**京津冀区域;协同发展战略;滨海新区;发展对策

**中图分类号:**F127

**文献标识码:**A

**文章编号:**1006-1255-(2014)06-0005-05

2014年,京津冀协同发展是广泛关注的热点问题,也是两会的热门话题之一。近年来,习近平总书记曾多次定调京津冀协同发展。2013年5月,他在天津调研时提出,要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。2013年8月,习近平在北戴河主持研究河北发展问题时,又提出要推动京津冀协同发展。2014年2月26日习近平在北京主持召开座谈会时,强调要把京津冀协同发展上升为重大国家战略,要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来。在中央的带动下,各地积极规划部署并付诸行动,而如何建立京津冀协同发展的联动机制,

真正实现一加一大于二、一加二大于三的效果,是目前面临的难题。

## 一、京津冀区域发展现状的比较分析

京津冀区域包含了北京、天津两个直辖市和河北省石家庄、唐山、保定、廊坊、秦皇岛、承德、沧州、张家口、邯郸、邢台和衡水11个地级市。土地面积9.27万平方公里,人口总数超过1亿,2012年地区生产总值约为57348.29亿元,是我国北方规模最大、发展程度最高的经济区。

(一)京津冀与长三角、珠三角经济发展现状对比

1. 区域整体经济实力不强。从表1可以看出,2013年长三角

区域地区生产总值为118331.9亿元,珠三角区域为52759.37亿元,京津冀区域为62172.2亿元。京津冀与珠三角相比,经济总量略高,但与长三角相比,仅为长三角的一半,相距甚远。从人均GDP来看,京津冀区域已接近长三角经济区,但相比珠三角还有差距。从全社会固定资产投资和地区财政收入看,京津冀已经赶上了珠三角,可长三角的指标值几乎为京津冀的1.5倍。从拉动经济增长的三驾马车之一的进出口总额看,京津冀与珠三角相比总体相差接近2倍,与长三角相比更是相差2倍多。

2. 区域对外开放程度低。京津冀区域地处华北地区,历史上

**作者简介:**张 芃(1989—),天津师范大学经济学院。邮编 300387

王艳红(1968—),天津师范大学经济学院。邮编 300387

长期处于封建思想文化统治的核心地带,民风趋于保守和封闭,经商环境差,市场意识不强。与长三角、珠三角等开放较早的地区相比,进出口经贸合作水平有明显差距。从表1可见,2013年长三角和珠三角经济区的进出口总额分别是京津冀的2.77倍和1.7倍。相比东南沿海地区,京津冀的国际竞争力较差,参与国际贸易较少,对外开放程度低。

3. 区域整体经济增长显著,发展潜力大。2003年京津冀地区生产总值为14523.09亿元,2013年上涨到62172.2亿元,10年里增长了约3.3倍。珠三角地区2003年生产总值为15844.64亿元,2013年为52759.37亿元,增长了2.3倍。长三角地区2013年的生产总值为118331.9亿元,是2003年28842.12亿元的4.1倍。结合图1,可以看出,相比珠三角和长三角地区,京津冀的经济增

长速度快,未来发展潜力巨大。

(二)京津冀区域内三地经济发展现状的比较分析

总体上说,京津冀区域尚处于经济发展不平衡、不协调的状态。按照弗里德曼的判断标准,京津冀区域经济一体化正处在“单个全国性中心和外围地区次级中心形成阶段”。从区域内各省市的发展现状来看,不管是制度层面还是经济发展层面,依然存在以下几方面问题。

1. 存在制度瓶颈。首先,各自为政现象严重,缺乏区域协同发展观念。经过多次改革,京津冀区域的经济体制和社会管理体制发生了很大变化,但行政分割的惯性思维对区域合作的影响尚存。

其次,缺乏有效的利益协调机制。从中央层面看,区域治理需要有组织完善、设计精细、有的放矢的一整套顶层设计作为保障框架。但我国目前还没有专门负责

区域政策的职能部门,缺乏针对区域政策的监督、评估机制。从京津冀层面来看,近年来三方互访、多方协商不断增加,但一直没有建立起一套真正的高层领导磋商机制,未能就区域内的产业结构调整、基础设施建设及生态环境治理等战略性合作问题进行深入磋商并付诸行动,未能在寻求有关各方利益结合点及合作切入点上取得重大突破。

2. 面临发展难题。一是区域内部发展不平衡,城市实力差距大,协同发展基础不牢。二是区域内产业结构趋同,存在内部竞争,缺乏协同发展意识。三是龙头作用不强,辐射力不足,未能形成合力。四是城市定位模糊,尚未形成系统,缺乏产业分工与协作。京津冀区域的核心层是京津双核城市,鉴于其他城市的定位模糊,核心层的主导功能只局限于周边少数地区。五是市场化程度低,国有工业比重偏大。

二、天津在京津冀协同发展战略中的定位

(一)定位京津关系

历史上天津的发展都紧紧依托于北京。20世纪80年代以来,北京由“经济中心”、“现代工业基地”向“全国的政治中心和文化中心”的转型,给天津带来了发展机遇。伴随着北京大规模工业外移、向服务业主导城市迈进的步伐,天津开始迎来快速的发展,经济增长一直位居全国前列。北京国际化战略下的成功转型,使得京津关系达到一个理想的格局,即“信息中心+经济中心”,两者之间产生了巨大的互补性,而这种理

表1 2013年三大经济区主要经济指标

区域	GDP (亿元)	人均GDP (元)	全社会固定资产投资总额 (亿元)	地区财政收入 (亿元)	人均可支配收入 (元)	进出口总量 (亿美元)
长三角	118331.9	74644.63	61824.3	17586	36104.21	16987.77
珠三角	52759.37	104219.75	15801.57	8567.85	37666.91	10391.26
京津冀	62172.2	56936.33	40347.6	9380.9	27374.64	6125.08

数据来源:根据2013年各省、市国民经济和社会发展统计公报整理计算所得

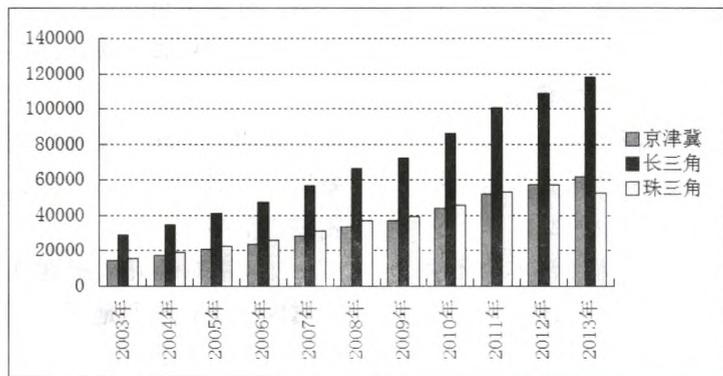


图1 2003-2013年三大经济区的GDP比较(单位:亿元)

数据来源:根据2003-2013年中国统计年鉴计算所得

想的分工无疑为天津的发展带来了契机。因此,在京津关系中,天津应当强化京津协作,获取北京更多的智力和信息支持,增强自主创新能力,同时积极争取北京的服务分工,与北京共同构筑世界级城市。

### (二)定位京津冀关系

历史上天津曾两度成为河北省的省会,但这种密切的关系并没有使津冀二者同步发展。天津稳步快速发展的同时,河北的发展却一直相对滞后,以至于河北与京津二者之间存在着巨大的差距。进入21世纪,河北提出了打造沿海经济强省的战略目标,力图通过港口的发展带动经济增长。河北港口的建设拓展有利于加强京津冀对更广大中西部地区的服务带动能力,临港工业的发展也会促进区域产业规模逐渐增强,产业链条逐渐完善。而在工业和港口产业竞争方面,在各自做大的发展前提下,天津应联动河北,共同打造世界级的产业基地,抢占高端的产业地位,逐步实现产业的升级,这样,津冀之间才能形成完美的梯度互补和分工格局,实现整体上错位发展,协同共赢。

### (三)定位在京津冀协同发展战略中的角色

综上所述,北京无疑是区域的中枢,给予天津很多的信息支持;同时,河北是天津实现发展提升的坚实基础,为天津的产业升级创造条件。联合北京打造世界级城市,联动河北实现错位发展,作为京津冀区域的第二大经济中心,天津在京津冀协同发展背景下的战略定位举足轻重。

天津市委、市政府强调天津的城市定位要依托京津冀,服务环渤海,面向东北亚,用区域和国际视野着眼天津未来长远发展,着力优化空间布局、提升城市功能,提出了“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”的总体战略。具体理解,可以分为以下几方面:

1.打造世界级城市。北京在最新制定的空间发展战略中已经提出要建设“世界城市”的目标,但最大的缺憾是没有能够与国际接轨的大型港口,同时制造业发展空间也相对不理想。天津港靠近北京,又能够满足大运量、快捷高效国际运输的条件,这就成为京津联合的物流基础。此外,天津具备雄厚的制造业基础,有能力成为我国北方重要的制造业基地,能够为北京建设世界城市提供坚实的制造业基础。因此,天津必须与北京强强联合,发挥各自优势,共建世界城市。

2.国际港口城市。国际港口城市,即港口功能比较突出的专业化国际城市。从现状来看,在硬件方面:与青岛港和大连港相比,天津港在航线、集装箱吞吐量、外贸吞吐量、旅客运输量方面较差,而在万吨泊位数目、货物吞吐量方面处于领先地位。在软件方面:近年来天津港的管理水平不断提

高,有些方面已经达到国际领先水平。作为我国北方的经济中心,在港口功能方面,天津已经具备了建设成为现代化国际港口城市的基本条件。今后,在不断提高港口设施等硬件建设水平的同时,还应进一步加强物流、商务、人力资源、信息和通讯服务,大力发展海、陆、空联运,着力构筑便捷综合交通体系。

3.现代制造和研发转化基地。在我国主要中心城市中,天津在科技实力、资本数量和区位条件上具备较强优势。同时,天津作为我国北方的老工业基地,工业基础雄厚,技术装备先进,门类齐全,协作配套能力强。近年来,天津的工业生产规模不断扩大,产业结构不断优化,制造业优势不断凸显。天津有实力也有能力成为现代制造和研发转化基地。具体来讲,天津应以滨海新区为基地,以现代制造业为突破,以高新技术产业为龙头,以现代金融业为纽带,带动物流、商贸、旅游等产业,形成世界著名的集高科技企业总部、研究开发、高科技制造于一体的制造业集聚区。

4.北方国际航运中心和国际物流中心。天津要充分利用海、陆、空综合立体运输网络优势,打造我国北方国际航运中心和国际物流中心。加快构建现代化的高

表2 2013年京津冀区域内部主要经济指标

省市	GDP (亿元)	人口 (万人)	人均GDP (元)	第一产业 增加值 (亿元)	第二产业 增加值 (亿元)	第三产业 增加值 (亿元)	产业构成
北京市	19500.6	2115	92210	161.8	4352.3	14986.5	0.8:22.3:76.9
天津市	14370.2	1472	97609	188.5	7276.9	6905.03	1.3:50.6:48.1
河北省	28301.4	7333	38597	3500.4	14762.1	10038.9	12:52.7:35.3

数据来源:根据2013年各省、市国民经济和社会发展统计公报整理计算得到

速交通网络,包括高速铁路和城际间铁路网络、高速公路网络及航空运输网络,建设大流通的骨干运输网络,逐步提高天津在京津冀区域的中心地位和辐射作用。

### 三、基于京津冀协同发展战略背景推进滨海新区发展的对策

#### (一)努力解决制度瓶颈

首先,各级政府更新观念,树立区域发展观。要跳出行政区观念的束缚,树立区域统筹发展观念。新区域主义观念强调区域的界限是动态变化的,注重区域的开放性、整体性,各方主体的行动都要以实现区域共赢为最终目标。要更新对政府职能的认识。政府要正确认识政府和市场的关系,完善市场自主运作机制,善于利用市场这只看不见的“手”,完成资源的合理配置。

其次,要建立区域管理机构,完善利益协调机制。京津冀现有的协调机制只能形成原则上的共识,很难有效地推动区域协同发展,因此,必须建立行之有效的利益协调机制,为区域内利益相关各方搭建协商平台。第一,建立政府间多边协商平台。需要成立由国务院领导、国家发改委牵头、各行政区行政长官参加的京津冀区域省市长联席会,专门负责研究、编制区域发展总体规划,统筹协调区域合作的战略决策。第二,构建和谐的利益分配机制。利益分配机制强调地区之间既竞争又合作,应充分考虑区域内各主体的利益诉求,并在此基础上实现利益的地区共享。第三,构建相应的利益补偿机制。区域决策的执行

往往可能使某些地方利益受损,应综合运用行政、法律和市场手段建立利益补偿机制,以保护参与各方的利益,强化区域的整体观念,保障区域治理机制的顺畅。第四,构建利益协调的保障机制。区域利益协调机制的构建,需要有法律的保障。区域性组织、区域性规划、政府间协议等都是区域协调发展中不可或缺的,而这方面在法律上尚未有明确的规定。

#### (二)积极应对发展难题

1.完善基础设施建设。可以预见,京津冀协同发展战略的实施必将引起区域内经贸往来增加,从而引起多式联运和综合物流服务需求的增加,这也与天津建立国际港口城市、北方国际航运中心和国际物流中心的定位正好契合。因此,滨海新区应建立一个以联合运输为主要内容的综合运输网络,一方面可以减少运输成本,提高企业效率。另一方面,发达的交通网络可以吸引外国企业投资,加快天津自身发展的同时增加对周边城市的辐射和带动作用。

2.推动制造业高端集聚,促进产业转型。产业结构转型与所处的发展阶段关系密切。北京作为京津冀中高端创新资源拥有量最多的一方,产业结构升级应以产业转移和自主创新为主,大力发展第三产业、文化创意产业、高精尖科技等产业。天津要打造北方经济中心,应该着力调整产业结构,发展现代服务业,努力实施制造业的结构转型,充分利用跨国公司高端技术战略性转移的契机提升滨海新区装备制造业的水平。河北在京津冀中具有明显的

土地、廉价劳动力和广阔腹地的资源优势,应在产业结构上与京津实现错位发展,着力打造京津两地的制造业腹地,做好承接产业转移的准备,淘汰落后产业,实现差异化竞争。

滨海新区应着力转变经济发展模式,调整产业结构,大力发展现代服务业,特别是实施制造业的结构转型,由粗加工制造和贴牌制造向精加工、自主研发制造、高端制造转型。充分利用跨国公司高端技术战略性转移的契机提升滨海新区装备制造业的水平。具体而言,滨海新区需要改变传统的比较优势观念,要实现经济的跨越式发展,必须重视专业化分工和自主创新,从要素驱动型发展模式向技术创新型增长模式转变。新区应增强现有产业的实力和自主创新能力,加快形成先进制造业基地。做大做强支柱产业,特别是航空航天、石油化工、装备制造、电子信息、生物医药、新能源新材料、国防科技、轻工纺织等八大优势支柱产业。同时改造升级传统产业,像石油化工、冶金、轻工纺织等传统产业应构建从上游冶炼到下游产品生产等一系列完整的产业链,建设产业集群,带动集群区域工业发展,增强产业集群的辐射力、带动力和影响力。培育发展战略性新兴产业,主要包括:生物医药产业,即新药研发和先进医疗设备制造;新能源产业,即发展核能产业和提高太阳能、风能技术装备水平;新材料产业,即发展新型功能材料和先进结构材料、提升高性能纤维及其复合材料发展水平;高端装备制造产业,即发展航空装备、

海洋工程装备和智能制造装备；新一代信息技术产业，即加快物联网、云计算的研发和应用。吸引聚集国内外科技人才、高新技术企业等各种创新资源，构建专业性的公共研发转化平台，促进创新要素向企业聚集。加快研发转化基地的建设，形成功能强大、高端聚集的现代产业体系。

3. 强化港口资源优势，完善物流服务体系。天津港是新区最重要的战略资源，新区应加快建立以综合枢纽为中心、大运力和快速运输干道为主骨架、各种运输方式有机衔接的齐全、完备、智能化综合运输体系，使之成为内吸外引的集疏运体系的国际枢纽。要提升天津港规模等级，提高港口现代化水平，推进天津港向技术密集型、生态港口的方向发展，构建设施先进、功能完善、管理科学、运行高效、文明生态的世界一流大港。同时，打造港航产业集群，推进港口装卸业、国际物流业、港口地产业、综合服务业“四大产业”的发展，增强港口产业竞争力。构建航运金融产业集群，发展航运相关产业，大力发展高附加值的服务产业：海运保险、海运金融产业。以东疆保税港区离岸金融试点为契机，开发航运价格衍生产品及相关基金产品、外汇衍生产品等风险投资品种，加快发展航运金融中介机构，营造良好的市场发展环境。最后，完善区域港口合作机制。以东北亚区域合作为契机，打造新区成为我国北方与东北亚合作的桥梁，特别是在中、日、韩三国新的合作框架下，新区承担着我国与日、韩加快推进自贸区建设，成立协调高效

的港口运输和港口物流系统的任务。

4. 促进投资和服务贸易便利化，大力发展服务业。滨海新区想要最开放的市场、最便利的通关、最优质的服务，就必须提出促进投资和服务贸易便利化的综合改革方案。继续简政放权，减少行政审批事项，建立行政审批局，集中行政许可权，加强事中事后监管，用政府权力的减法，换市场活力的加法。完善大通关体系，积极争取设立自由贸易试验区，创造更加公平的市场环境、政策环境和社会环境，为企业投资提供便利，做好承接北京疏解功能的充分准备。天津市政府已提出将全面提升第三产业水平，形成与国际港口都市相匹配的现代经济结构，服务业占全市生产总值的比重达到50%以上，高新技术产品产值占工业总产值比重达到35%以上。因此，滨海新区应以扩大消费和增强城市功能为重点，突出发展现代物流、旅游、金融、信息服务、会计、咨询、律师等现代服务业，加快天津港南疆散货物流中心、空港国际物流基地等的建设，抓紧建设现代化物流网络；吸引更多的中外资银行、保险公司来津落户，组建人寿保险公司，发展基金托管、信誉评估、资信服务等金融服务业务。加速各类商品市场建设，依托大市场，举办更多的全国性、区域性商品交易活动。同时还将大力发展中介服务、物业管理、社会服务和家政服务等社会服务业以及一些新兴产业。

5. 建设绿色经济先行区。滨海新区要全力建设生态产业园区和生态城区，发展绿色产业和循

环经济产业链，加强生态修复和环境保护，积极探索绿色经济的新途径，成为我国绿色经济的先行区，提升生态建设示范带动作用。首先，大力发展循环经济、低碳经济。坚持老工业的生态化改造和新工业的循环型发展并重，建立三产互动型的循环经济体系，为实现污染“零排放”和资源综合利用创造条件。其次，加快生态产业园区和生态城区建设，突出滨海新区产业区生态化建设的重点，鼓励企业通过推行清洁生产促进技术升级；大力推广使用新型建材，建设节地、节能、生态型建筑；创新生态城建设管理运营模式，促进生态宜居城区建设。再次，打造具有区域特色的绿色品牌经济，培育和发展绿色产业，建成绿色产业示范区；积极研究绿色投资政策，以特色资源产业为主体，基本形成与生态功能区划相适宜的生态产业体系布局；推进绿色消费和生态宜居等文明生活方式，建立健全体制、技术、政策等重要支撑体系，使新区循环经济发展走到全国的前列。

#### 参考文献：

[1]马红晶.滨海新区发展与环渤海区域经济合作研究[D].天津:天津大学管理学院,2007.

[2]戴学来,董智勇,胡东宁,郭素芳等.发挥滨海新区在区域发展中的作用研究[J].天津师范大学学报(社会科学版),2011(2):1-6.

[3]吴群刚,杨开忠.关于京津冀区域一体化发展的思考[J],城市问题,2010(1):11-16.

[4]殷照伟.京津冀城市群发展战略研究[D].天津:天津师范大学,2012.

责任编辑:孟力

# 浅析京津冀协同发展战略背景下天津滨海新区发展对策

作者: [张芑](#), [王艳红](#)  
作者单位: [天津师范大学经济学院 300387](#)  
刊名: [天津经济](#)  
英文刊名: [Tianjin Economy](#)  
年, 卷(期): 2014(6)

## 参考文献(4条)

1. [马红晶](#) [滨海新区发展与环渤海区域经济合作研究](#) 2007
2. [戴学来](#); [董智勇](#); [胡东宁](#); [郭素芳](#) [发挥滨海新区在区域发展中的作用研究](#) 2011(02)
3. [吴群刚](#); [杨开忠](#) [关于京津冀区域一体化发展的思考](#) 2010(01)
4. [殷照伟](#) [京津冀城市群发展战略研究](#) 2012

引用本文格式: [张芑](#). [王艳红](#) [浅析京津冀协同发展战略背景下天津滨海新区发展对策](#)[期刊论文]-[天津经济](#) 2014(6)