

# 南沙新区发展战略及在中国经济发展中的战略地位<sup>①</sup>

陈周燕, 邓明海, 蒋汉祥

(重庆大学城市科技学院经管学院, 重庆 永川 402167)

**摘 要:**根据实地考察与相关资料进行对比,结合 PEST 分析法对南沙新区的发展战略进行分析,然后通过多角度论证的方法,并从国内和国际两方面对南沙新区在我国经济发展中的战略地位进行论述。最后针对性地提出南沙新区规划不明确、构建面积不足以及其与广州行政等级关系等相关问题的相应解决、发展方案。

**关键词:**南沙新区;发展战略;国家发展战略地位

**中图分类号:**F29 **文献标识码:**C **文章编号:**1001-5663(2013)增刊-0186-03

## 1 南沙新区的研究背景

2012 年 9 月 6 日,国务院正式批复同意《广州南沙新区发展规划》(以下简称《规划》)。

《规划》中不仅明确了南沙新区的定位和目标,同时也对新区的战略意义作出了相应的解释。但就其对于国家经济发展战略的影响却只是简单地表述为有利于构建开放型经济新格局,提升我国国际影响力的层面上。

## 2 南沙新区的概况

### 2.1 南沙新区设立的原因

南沙新区设立的原因主要有:①从区域城市发展战略意义上看,南沙新区的获批体现了国家经济发展均衡布局的需要;②从地图上看,南沙位于祖国陆海域版图的几何中心,是向港澳开放的重要门户、粤经济带重要支点和城市交通枢纽;③从区域城市经济集群发展的角度,扩大了珠三角经济圈,又称“泛珠三角经济圈”。珠三角城市群形成华南地区大经济实体,使其成为继珠三角新的经济增长极;④广州经济近几年突飞猛进的发展;⑤从国家层面上说,这是对支持粤港澳战略合作又一重大支持行动,进一步表达了党

中央、国务院对粤港澳的特殊厚爱。

### 2.2 南沙的区位、交通

全区总面积 544 km<sup>2</sup>,其中陆域面积 338 km<sup>2</sup>。

南沙地理位置优越,处于珠江三角洲的几何中心,在广州—香港—澳门“A”字形空间结构中处于支撑位置,是连接珠江口两岸城市群的枢纽性节点。距广州市中心 50 km,距香港 38nm,距澳门 41 nm。以南沙为中心,在 60 km 半径范围内有 14 个大中城市,由这些城市组成的珠三角城市群,已成为世界制造业中心和经济增长最快的区域。

## 3 南沙新区的发展战略

南沙新区的发展战略总结起来可以说是立足广州、依托珠三角、连接港澳、服务内地、面向世界,把南沙新区建设成为粤港澳优质生活圈、新型城市化典范、以生产性服务业为主导的现代产业新高地、具有世界先进水平的综合服务枢纽、社会管理服务创新试验区,打造粤港澳全面合作示范区。

并且力争在“十二五”时期,使得南沙新区空间结构、高端产业、基础设施、水乡生态体系初步形成,经济社会发展成效明显,60 km<sup>2</sup>起步区建设初具规模,在探索粤港澳全面合作、新型城市化模式上取得显著

① 收稿日期:2013-05-01 作者简介:陈周燕(1986-),女,重庆人,硕士,助教,主要从事人力资源管理教学工作。

进展。力争到 2015 年,服务业增加值占 GDP 的比重比 2010 年提高 10 个百分点以上,单位 GDP 能耗比 2010 年下降 20%,单位 GDP 建设用地面积比 2010 年下降 30%,资源产出率比 2010 年提高 15%以上;综合服务功能显著增强,研究与试验发展经费支出占 GDP 比重比 2010 年提高 1 倍以上;生态环境质量进一步优化,建成区绿化覆盖率达到 43%;与港澳合作更加紧密、往来更加便捷,人民生活品质持续提升,形成粤港澳全面合作示范区基本框架。到 2025 年,南沙新区经济社会发展实现重大跨越,基础设施体系更趋完善,建成以先进生产性服务业为主导的产业高地和具有世界领先水平的科技创新中心,营商环境与国际和港澳全面接轨,民生福利水平和宜居环境质量进一步提高,国际竞争力和影响力显著提升,服务业增加值占 GDP 比重达到 65%左右,研究与试验发展经费支出占 GDP 比重达到 8%;研发人员、高级管理人才和高技能人才占总人口比重不断提升,建设深化粤港澳全面合作的国家级新区,在促进港澳地区长期繁荣稳定中发挥更大作用,为全国改革发展提供经验和示范。

## 4 南沙新区在经济发展中的战略地位与作用

### 4.1 南沙新区在国内经济发展中的战略地位及战略作用

(1)南沙新区是全国性经济地理规划整体中重要的一部分。南沙新区已经成为国家级新区,承担着国家进一步发展的历史使命,从这个意义上说,南沙不仅是广州的南沙,也是广东的南沙、中国的南沙,甚至是世界的南沙。南沙新区不仅仅是国家战略新区的滨海生态新城,而且是新的全国性经济地理规划中整体中重要的一部分。

(2)南沙新区在国内经济发展中的战略作用。有利于推动粤港澳全面合作,促进港澳长期繁荣稳定。推进南沙新区建设,实现与深圳前海、珠海横琴优势互补、错位发展,将进一步发挥粤港澳三地比较优势,促进粤港澳全面、广泛、深入合作,推动要素高效集聚和合理流动,实现与港澳服务贸易自由化,联手打造区域环境共治、公共服务共享、往来交通便利的优质生活圈,构建粤港澳合作新格局,不断强化香港国际金融、贸易、航运中心和澳门世界旅游休闲中心的地

位。

(3)南沙新区在国内海洋经济发展中的战略作用。中国科学院南海海洋研究所主体迁驻南沙是继广州中国科学院工业技术研究院等 4 个院所落户南沙以后,南沙迎来的又一个重大项目,同时也是广东省委、省政府南沙新区开发建设现场会后广州与中科院签订的第一个项目。该项目与南沙新区的新定位高度吻合,是广州建设创新型城市的又一重要战略性发展平台。中科院南海海洋研究所迁驻南沙,必将大幅提升南沙新区的产业核心竞争力,成为发展海洋经济的“蓝色引擎”。

### 4.2 南沙新区在国际经济发展中的战略地位及战略作用

有利于构建开放型经济新格局,提升我国国际影响力。推进南沙新区建设,有利于深化华南地区对外开放功能,打造珠三角和华南地区与东盟、印度洋周边国家经济交流与合作的核心集聚区,强化与这些地区的联系。南沙新区促进中国—东盟自由贸易区的发展。南沙新区定位为以生产性服务为主导的现代产业新高地、具有世界先进水平的综合服务枢纽,势必有助于加强我国在东盟自由贸易区的发展,形成开放型经济新格局,提升我国国际竞争力和影响力。

## 5 南沙新区存在的问题及战略提升

### 5.1 南沙新区存在的问题

(1)南沙新区与广州的行政等级关系。南沙要真正得到发展就需要省级以上的权力来管理和协调。作为副省级广州在南沙的行政等级这个问题上就处于一个相当尴尬的局面。现今广州可以依托自身资源大力发展南沙,但当南沙发展到一定程度,其等级必将超过广州。尽管现在《规划》表明南沙新区作为国家级开发区并非是直属管辖,而是牵头引导、政策适用。但这也避免不了人们对新区管辖问题的争议。

(2)规划定位不明确。南沙的定位规划不断调整,影响企业投资信心。

(3)构建国家新区面积不足。与我国的另外五个国家级新区相比,广州南沙新区面积存在明显的不足,而且常住人口也远低于另外几个东部沿海的国家新区。面积过小,人口少则难以承担国家级新区的功能,这势必限制南沙新区将来的发展。

(4)聚集人气及合理的容纳数值。作为一片即将

腾飞的处女地,南沙占尽天时地利,现存在着人气不高的问题。不过在跻身国家新区之后,未来会不会涌入太多的人口,走上“拥挤城市”的老路,造成巨大的城市灾难?这需要未雨绸缪。

## 5.2 南沙新区的战略提升

(1)提高广州行政等级。广州成立直辖市不仅南沙与广州在行政管理上尴尬的局面得以解决。还能为南沙新区的发展创造更优的政策条件。

(2)准确定位。南沙新区的定位要结合以下三个关键点:区域创新、政策创新、功能创新。

(3)扩容、聚集人气。连同亚运城、市桥一起发展,就是环珠江口形成一个居住热点,大广州的居住氛围就比较好。南沙原属番禺,番禺处于广州的管辖之下,可以说原本就是一种隶属关系。因而在扩容征地及配套的衔接上具有绝对的优势,而且现有的番禺大道也足以满足广州—番禺—南沙一线的交通需求。南沙新区往番禺扩容免去了新修道路和绕行的困扰。

(4)保护生态环境、确定合理的容纳人口。人口容纳上限是动态的,因为新区的扩容和发展时刻进行着,新区的人口容量也是一个浮动的数值。新区的人口容纳数值应以经济适度人口作为标准并根据这个标准给予一定的缓冲带。政府可以根据当下的人口情况对招商引资、人才引进乃至商品房入户进行调整,使人口数量与经济适度的人口容纳保持相对的一致性。

(5)规划的实施。南沙发展规划是一个非常大的战略,涉及的部门非常多,环节程序也比较严密,《广州南沙新区发展规划》已完成编制阶段各项工作,报国务院审批在此就不做过多的展开。但认为南沙的发展不是简单的“纸上谈兵”,规划的实施更不是一成不变的,规划的实施应根据实际做适合适宜的调整。

(6)发展跨区合作办学。粤港澳合作办学并非史无前例,广东与港澳接轨,港澳与世界接轨,合作办学将有助于进一步加快内地教学水平。南沙新区打造生产性服务业为主导的现代产业新高地、具有世界先进水平的综合服务枢纽和社会管理服务创新试验区,所以对人才的需求量大。合作办学,不仅能通过人才培养弥补人才的缺口,还将吸引更多的高尖端人才到南沙发展。

(7)合理发展房地产。南沙新区,自身原有的实体经济较弱。实体经济是一地经济的基础,在实体经济没有得到发展的情况下如果没有创新产业的支持,

以南沙较少的常住人口和较低的消费能力,房地产市场很容易产生泡沫。与此同时,高房价也将进一步抑制实体经济的发展。因而政府在南沙新区的开发与规划过程中应加强对房地产的监管。

## 6 总结

(1)通过PEST分析方法明述南沙新区的发展战略:该区将成为粤港澳优质生活圈、新型城市化典范、以生产性服务业为主导的现代产业新高地、具有世界先进水平的综合服务枢纽和社会管理服务创新试验区。

(2)多角度论证南沙新区在中国经济发展中的战略地位和战略作用。①就国内经济而言:南沙还是全国性经济地理规划整体中重要的一部分;有利于推动粤港澳全面合作,促进港澳长期繁荣稳定;为发展海洋经济和我国海洋权益作出基础性、战略性和前瞻性的贡献。②反观国际经济:推进南沙新区建设,有利于深化华南地区对外开放功能,打造珠三角和海南地区与东盟、印度洋周边国家经济交流与合作的核心集聚区,强化与这些地区的联系,进一步开拓新兴市场的国际经贸合作,形成珠三角和海南地区开放型经济新格局,提升我国国际竞争力和影响力。

(3)指出南沙新区与广州行政等级关系等相关问题,并提出解决、发展方案:在行政等级问题上,不应拘泥于南沙新区是市级还是省级这一问题,而应大胆假设将广州建设称为华南地区唯一的一个直辖市。广州成立直辖市不仅南沙与广州在行政管理上尴尬的局面得以解决,还能为南沙新区的发展创造更优的政策条件。

### 参考文献:

- [1] 《广州南沙新区发展规划》[EB/OL]. 2013.
- [2] 胡春晖,卓志强. 珠三角新“三极”定位博弈[N]. 多媒体数字报, 2012,(5).
- [3] 王琢玉. 广州市南沙新区发展战略要点分析[J]. 城市建设理论研究, 2012,(13).
- [4] 曾雅. 广州南沙新区拟扩容建新城 用地规模预计变大[N]. 南方日报, 2011-04-14.
- [5] 章辉,吴柏均,杨上广. 长三角城市化发展的影响因素及动力机制[J]. 工业技术经济, 2006,(10).
- [6] 钟吴玲. 南沙构建国家级新区的路径探讨[J]. 广东经济, 2012(09).

# 南沙新区发展战略及在中国经济发展中的战略地位

作者: [陈周燕](#), [邓明海](#), [蒋汉祥](#)  
作者单位: [重庆大学城市科技学院经管学院, 重庆 永川, 402167](#)  
刊名: [矿产与地质](#)   
英文刊名: [Mineral Resources and Geology](#)  
年, 卷(期): 2013(z1)

## 参考文献(6条)

1. [广州南沙新区发展规划](#) 2013
2. [胡春晖;卓志强 珠三角新“三极”定位博弈](#) 2012(05)
3. [王琢玉 广州市南沙新区发展战略要点分析](#) 2012(13)
4. [曾雅 广州南沙新区拟扩容建新城用地规模预计变大](#) 2011
5. [章辉;吴柏均;杨上广 长三角城市化发展的影响因素及动力机制](#)[期刊论文]-[工业技术经济](#) 2006(10)
6. [钟昊玲 南沙构建国家级新区的路径探讨](#)[期刊论文]-[广东经济](#) 2012(09)

引用本文格式: [陈周燕](#). [邓明海](#). [蒋汉祥](#). [南沙新区发展战略及在中国经济发展中的战略地位](#)[期刊论文]-[矿产与地质](#) 2013(z1)