

协同创新 全线共赢

——浅谈长江经济带与北京科技创新方面的合作设想

闫傲霜

(北京市科学技术委员会,北京 100195)

摘要:打破区域、产业及行业间的限制和束缚,实现跨界融合,以全球视野谋划和推动科技创新,已成为北京实施创新驱动发展战略、建设科技创新中心的重要机遇。该文结合具体案例,提出充分利用以北京为代表的创新资源优势,同时推动创新驱动、协同发展两大战略,实现长江经济带与北京科技创新方面的合作设想。

关键词:科技创新;协同发展;长江经济带;北京;合作设想

中图分类号:F207 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2014)65-0068-04

1 创新驱动,协同发展是国家大战略

党的十八大提出创新驱动发展战略、新一届领导集体依据中国区域经济发展面临的新形势,又相继提出促进“京津冀”协同发展战略、建设“一带一路”(丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路)战略。三大战略交汇了国家发展理念、国内区域协同发展和新型全球治理战略的构想,是真正的大战略。

作为中国深化改革开放和推进周边外交的大手笔,“一带一路”受到国际社会广泛关注。从世界地图看,“一带一路”南北两线连接了亚太经济圈和欧洲经济圈。据统计,仅丝绸之路经济带沿线的国家,国内生产总值占全世界总额的55%左右,拥有世界总人口的大约70%和世界已探明能源资源的75%左右。如此巨大的经济体量,再加上世界最有竞争力的经济发展速度,使得“一带一路”有望成为世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊和新全球化时代背景下的经济大动脉。“一带一路”沿线国家多为新兴经济体或经济欠发达的发展中国家,普遍处于经济发展的上升时期,同样,国内的西北地区、东南地区都还欠发达,区域发展存在巨大落差,发展愿望强烈。

长江经济带东起上海、西至云南,涉及9个省2个直辖市,贯穿中国沿海和内陆,不仅把东、中、西三大地带连接起来,还连接着京沪、京九、京广等南北铁路干线,在重庆、四川、云南与丝绸之路经济带重

合,从而承东启西、辐射南北,是缩小地区差距、促进区域协调发展的重要抓手。其中,重庆是两带建设的枢纽,向西北通过“渝新欧”国际铁路联运大通道,为打造丝绸之路经济带提供有效平台;向东通过长江黄金水道贯通长江经济带;向西南通过云南和滇缅公路直达中印孟缅经济走廊,连接21世纪海上丝绸之路。通过重庆枢纽作用的发挥,可使“长江”携手“丝路”构建出长江经济带协同发展大格局。

协同发展战略应努力使生产要素摆脱行政区划束缚,在更大的空间内进行流动和组合。古代丝绸之路以打通交通、贸易通道带动区域间的交流、交往实现协同发展。而今天,在全球产业技术革命浪潮中,创新驱动战略成为全球共识,必须放弃以推销廉价商品和获取资源为目标的旧模式,以创新驱动为着力点,以互利共赢为着眼点,在更宽的领域、更广的范围、更大的空间,特别是在科技创新、战略能源、经济贸易、生态环境等领域推进全方位合作,推动资源要素的流动,提高资源配置的效率,使不同的国家和地区之间建立联系,共享人才、资本、技术、市场等要素,建立和健全供应链、产业链和价值链,促进区域之间的经济实现优势互补,互通有无。让协同创新成为协同发展的核心理念。

2 北京在国家新战略中的新使命和新机遇

2.1 建设全国科技创新中心

今年2月26日,习近平总书记在北京考察工作时强调,北京要明确城市战略定位,坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能。

收稿日期:2014-11-24

作者简介:闫傲霜,博士,研究员,中国致公党中央常委、北京市委副主委,现任北京市科学技术委员会主任,全国人大代表。

全国科技创新中心是中央赋予北京的新定位、新要求,是北京的新使命和新机遇。北京有基础、有条件,更有责任在服务国家创新战略方面有更大的担当、更大的作为。为此,北京要担当好科技创新引领者、高端经济增长极、创新创业首选地、文化创新先行区和生态建设示范城等“五种责任”。

2.1.1 着力扩大科技开放合作、增强自主创新能力,率先成为科技创新引领者

以全球视野谋划,在更高起点上推进自主创新,提高重大科技创新能力,特别是原始创新能力。积极争取国家科技重大专项和重大科技基础设施在北京布局。紧紧围绕国家创新战略,部署一批前沿性、探索性技术研发,产生一批标志性技术甚至颠覆性技术,实现从“跟跑者”到“领跑者”的跨越,建设全球最具活力的科技创新中心。

2.1.2 着力推动科技与经济紧密结合,切实打造高端经济增长极

要大力发展科技金融,以资金链来支撑创新链、引导产业链、提升价值链,加快培育和发展战略性新兴产业和现代服务业,构建与首都城市战略定位相匹配的“高、精、尖”经济结构,做强“北京创造”和“北京服务”品牌,提高经济增长质量和效益。让先导技术成为发展战略性新兴产业的“源动力”,让互联网大数据技术成为现代服务业重构和商业模式创新的重要支撑。

2.1.3 着力完善人才发展机制、营造良好政策环境,努力建设创新创业首选地

弘扬中关村创新文化,营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围,打造与国际接轨的服务环境,汇聚全球高端人才。建设国家科技金融创新中心,促进社会资本与科技创新深度对接。不断完善全社会参与的创新创业服务体系,鼓励公众参与创新,营造良好的创新生态环境,把北京建设成为全球创新创业的首选之地。

2.1.4 着力推动科技与文化融合发展,加快构建文化创新先行区

发挥全国文化中心作用,实施文化科技融合与创新工程,加强核心技术攻关和成果应用,提高重点文化领域的科技支撑水平;推进国家级文化和科技融合示范基地、文化创意产业集聚区建设,加快“设计之都”建设,提高“北京设计”的核心竞争力和品牌影响力。

2.1.5 着力建设国际一流的和谐宜居之都,全力打造生态建设示范城

围绕大气污染治理、交通管理、水环境建设、食品安全等可持续发展和重大民生需求,学习国际成功经验,携手应对全球共同挑战,为破解生态环境难题提供先进理念和科技支撑,努力把北京建设成为经济发达、社会健康、生态良好的国际示范城市。

2.2 以协同创新引领区域协同发展

随着以信息技术为代表的科学技术高速发展和经济全球化进程的推进,产业间的界限渐趋模糊,出现了产业、行业相互渗透、交叉融合发展的新趋势;协同发展的国家战略又使区域间合作交流不断加强,行政区划界限逐步淡化。长江经济带发展建设首要关注的是沿线城市,但不能只局限在沿线城市中,要用好全球资源,用好全国资源。北京是首都,是京津冀协同发展的核心,还是国际科技创新资源聚集地和重要的国际技术转移的枢纽,正在全力打造全球科技创新高地和创新网络重要节点,提升在全球创新版图中的话语权和影响力。作为全国科技创新中心,北京不仅要为京津冀发展做支撑,还应该成为以协同创新引领区域协同发展的龙头。打破区域、产业及行业间的限制和束缚,实现跨界融合,以全球视野谋划和推动科技创新,已成为北京实施创新驱动发展战略、建设科技创新中心的重要机遇。

3 以协同创新实现全线共赢

充分利用以北京为代表的创新资源优势,同时推动创新驱动、协同发展两大战略,长江经济带就会形成协同创新全线共赢的大格局。

3.1 资源共享、互联互通

区域经济社会发展不平衡的基本国情,有必要通过区域发展总体战略,实现资源共享与互联互通,从而填补不同地区间的发展鸿沟。长江经济带的上、中、下游之间存在显著的产业梯度和要素禀赋差异,产业能级沿长江流向呈现递增趋势,要素丰裕度则沿长江流向递减。优质科教资源大都集中在上海、南京、武汉、重庆、成都等特大型城市。“长江经济带”的发展需要经济带内部优势互补,更需要经济带与北京创新资源跨区域共享、合作。可以通过体制机制创新,实现创新资源共享,“不为所有、但求所用”。

【案例1】首都科技条件平台——科技资源开放共享的“北京模式”

首都科技条件平台作为科技创新的基础性条件,通过“所有权与经营权分离”等一系列制度创新,实现了对在京高校院所企业科技资源的有效整合、高效运营和市场化服务,为全社会特别是科技型中小企业的自主创新提供了有力支持。自2009年以来共促进首都地区676个国家级、北京市级重点实验室、工程中心,价值192亿元,3.8万台(套)仪器设备向社会开放共享,促进了500多项较成熟的科研成果转移转化,聚集了包括两院院士、长江学者等高端人才在内的9000多位专家,形成了仪器设备、数据资料、科技成果和研发服务人才队伍共同开放的大格局。仅2013年北京市就有1万余家企业享受首都科技条件平台的各类服务,服务合同额达18亿元,其中测试4亿元、联合研发11亿元、技术转移3亿元,在服务企业不同层次创新需求的同时,也提升了首都创新的内生动力。目前首都科技条件平台已在天津、河北、贵阳、内蒙、银川等地开设服务窗口,效果良好。

3.2 市场协同、产业分工

协同创新有助于打破地方保护和各种行政壁垒,推动相关各省市间的协调合作,形成统一的市场体系,充分发挥市场决定资源配置的决定性作用,进一步解放和发展生产力。但“协同”不是趋同,避免产业、园区的简单复制和同构性、同质化发展,要发挥各自比较优势,实现优势互补、良性互动,“一体化”不是同样化,不能拉高就低,要充分利用长江经济带的发展愿望、工业基础、市场潜力形成内部分工合作,有效引导产业集群协同发展,避免“高端产业、低端环节”和“低端过热、高端不足”的倾向。

【案例2】实施长江经济带产业合理转移新布局(引自《创新》2014年5月)

从产业定位来看,上、中、下游各具特色,转型升级的方向也不太一样。长三角作为长江下游地区,经济发达,科技实力雄厚,改革开放较早,应该成为高科技研发中心、金融贸易中心和高端产业、总部经济的集聚地;长江中游地区是中国重要的工业基地,具有良好的装备制造基础,产业配套能力比较强。而且区位条件好,交通四通八达,物流成本低,应将其打造成中国的制造业中心;上游地区资源丰富,经济欠发达,应依托资源加快科学发展,以资源型产业

为主体,对资源进行深加工,延长产业链,提高附加值。

从产业分工合作方面来看,要发挥好各地产业发展的基础优势,推进沿线产业梯度转移,也要在局部地区和若干领域实现科技创新及成果转化的率先突破,加快形成层次分明、分工合理、集约高效、互动共赢的产业分工合作态势。同时,随着铁路、水运、航空等交通的无缝对接,加上中上游地区的自然资源丰富、本身具备良好的产业基础,能够主动承接长三角、珠三角地区的产业转移。另一方面,通过技术的引进,促进内陆产业从低附加值向高附加值升级,从高耗能向低耗能低污染产业升级。

创新本身是个系统工程,协同创新不能仅仅关注科技成果和研发合作,更应该关注要素市场培育。只有充分激发市场的内生动力和活力,创新要素才能加速流动,创新才能高效。“长江经济带”要加快高端要素市场建设,在区域内部分工合作的基础上,还要与北京等创新要素富集地区的市场开展深度合作。一方面,从在产业分工上看,京津冀协同创新高端、原创性研发设计在北京;另一方面,北京高端要素市场的桥梁和纽带作用在不断强化,通过建立面向全国的高新技术新产品(服务)采购平台,促进技术、产品和服务等各种要素有序自由流动和优化配置。“长江经济带”可以积极承接北京科技成果转移转化,提高区域科技创新能力,带动经济转型升级。

【案例3】北京技术市场——科技成果转化的“北京模式”

北京地区技术合同成交额从2010年的1579.5亿元增长到2013年的2851.2亿元,年均增长21.8%,实现技术交易增加值占地区生产总值的比重从2010年的9.0%增长到2013年的9.4%。近4年来,北京地区技术合同成交额占全国的比重保持在40%左右,北京流向外省市技术合同成交额占全市比重的55%左右,出口技术合同成交额占全市比重的20%以上。

北京输出到长江经济带技术合同成交额从2010年的248.4亿元增长到2013年的507.9亿元,平均年增长26.9%,占北京流向外省市技术合同成交额比重的30%以上。

这体现出创新驱动发展对科技创新的需求,也反映了北京创新成果对创新型国家建设贡献的提

升。

3.3 让资本为智力打工

北京在加快国家科技金融创新中心建设中已取得显著成效,目前资本市场资金充裕,创业投资活跃。截至2014年5月底,中关村在新三板挂牌和通过备案的企业总数达307家,占全国总数的35.9%;上市公司总数达到242家,接近美国硅谷地区上市公司总数250家,IPO融资总额近2200亿元,其中在创业板上市64家,占全国七分之一。与此同时,投资案例和金额均居全国首位。据市场机构统计,截至2014年上半年,北京地区股权投资基金管理机构总数915家,管理资本总量1.14万亿元人民币。仅战略性新兴产业,北京地区股权投资案例数在全国占比就占40.6%,金额占比为60.0%。中关村地区发生的创业投资案例和投资金额占全国的三分之一左右。

科技是“信号源”,金融是“放大器”。毋庸置疑,协同创新需要资本的支撑,金融资本能够促进创新的价值发现,加速科技进步和创新的能量释放。离开了创新活动、离开了实体经济的支撑,资本找不到“信号源”,就无法发挥“放大器”的作用;反之,科技创新离开了金融资本这一重要生产要素的放大作用,不能迅速发展。长江经济带与北京合作可以引导在北京聚集的全球资本追随着“信号源”成为“放

大器”。在技术转移中,不断深化金融创新,鼓励和引导社会资本进入研发、转化、交易、服务等各个环节,创新商业模式,让资金要素更加自由地流动与配置,更好的促进科技成果资本化、产业化。使资本将随着科研项目、产业园区及科技基础设施建设、技术交易等渠道加速在区域间流动,形成技术、资本融会贯通的生态系统。

以协同创新推动协同发展,打破传统的以行政区划为界线的分割式治理体系,绘制经济科技合作新版图,激发创新驱动发展的内生动力,在互惠共赢的基础上培育新的经济增长点,为处于转型期的中国探索出区域发展的全线共赢之路。

参考文献

- [1] 易鹏. “长江”携“丝路”共推中国经济[J]. 西部大开发. 2014(5).
- [2] 熊怡. 站上新舞台[J]. 今日重庆. 2014(11).
- [3] 闫傲霜. 全面深化合作 建设科技创新中心[N]. 人民日报. 2014-04-17.
- [4] 闫傲霜. 协同创新、主动作为,“科技北京”建设成效显著[N]. 科技日报. 2012-06-30.
- [5] 本刊综合. 长江经济带建设:中国迈入经济升级新时代[J]. 创新时代. 2014(5).
- [6] 闫傲霜. 打通科技成果转化“最后一公里”[J]. 前线. 2011(12).

Cooperation and Win-win Relationship between Beijing and Yangtze River Economic Zone in Science and Technology Innovation

YAN Aoshuang

(Beijing Municipal Science & Technology Commission, Beijing100195, China)

Abstract: Beijing is facing with new the opportunity to implement the strategy of innovation driven development and create sci-tech innovation center by breaking the limits of industries and regions as well as operating under global vision. This paper proposes the proposal on cooperation between Beijing and Yangtze River economic zone in science and technology innovation to promote the strategies of innovation driven development and synergetic development.

Key words: science and technology innovation; synergetic development; Yangtze River economic zone; Beijing; proposal on cooperation

协同创新全线共赢——浅谈长江经济带与北京科技创新方面的合作设想

作者: [闫傲霜, YAN Aoshuang](#)
作者单位: [北京市科学技术委员会, 北京, 100195](#)
刊名: [中国发展](#) 
英文刊名: [China Development](#)
年, 卷(期): 2014(6)

引用本文格式: [闫傲霜, YAN Aoshuang](#) [协同创新全线共赢——浅谈长江经济带与北京科技创新方面的合作设想](#)[期刊论文]-[中国发展](#) 2014(6)