

长江经济带战略是“两个大局”思想的实践与创新

王启元

(中共江西省委党校,江西南昌 330003)

摘要: 邓小平“两个大局”思想的产生是来自对经济发展不平衡规律的深刻理解和认识。其实质是对中国经济整体布局和优先发展关系的恰当处理。党的十八大后,新一届领导集体依据中国区域经济发展面临的新形势,提出了一带一路、京津冀和长江经济带等区域发展战略。长江经济带等战略构想与“两个大局”思想既是一脉相承,也是对邓小平“两个大局”思想的升华与创新。长江经济带战略的实施,需构建东中西部联动与合作新模式,通过强化创新驱动,深化区域经济合作,完善现代市场体系,推进生态文明建设等以建设长江经济带升级版。

关键词: 长江经济带;战略;“两个大局”思想;实践;创新

中图分类号: F127

文献标识码: A

文章编号: 2095-8102(2014)04-0015-03

The Yangtze River Economic Belt Strategy is the Practice and Innovation of the “Two Overall Situations” Thought

WANG Qi - yang

(Jiangxi Provincial Committee Party School, Nanchang 330003, China)

Abstract: Deng Xiaoping's “Two Overall Situations” thought is originated from the profound understanding and recognition about the law of imbalanced economic development. After the 18th Nation Congress of the Communist Party of China, according to the new situation faced by Chinese development strategy and regional economy, the new leadership lineup has proposed several regional strategies such as “One Belt and One Road”, “Beijing - Tianjin - Hebei integration” and “Yangtze River Economic Belt”. What's more, those strategies are not only related to the “Two Overall Situations” thought, but promote and innovate Deng's thought. the implementation of Yangtze River Economic Belt policy requires a new pattern of east/middle/west inter - regional linkage and cooperation, as well as the construction of the Yangtze River Economic Belt upgrade has a positive relationship to strengthen the innovation drive, deepen regional economic cooperation, improve the modern market system and promote ecological civilization construction.

Key Words: The Yangtze River Economic Belt; strategy; practice; innovation; the “Two Overall Situations” thought

一、邓小平“两个大局”战略构想的提出

(一)邓小平“两个大局”战略构想的形成

当代世界对于区域经济发展战略的理论研究成果及这些成果在不同国家和地区进行的实践,给了总设计师邓小平同志对我国区域经济发展以很大的启发和深邃的思考。在众多非均衡区域经济发展理论中,对邓小平影响比较大的主要是增长极理论和不平衡增长理论。经济增长极理论认为,增长极所形成的极化效应及其产生的扩散效应,势必推动其他地区 and 部门的生长。邓小平认为,要加快我国区

域经济发展也应该创造一些经济增长极,从而利用这些增长极所产生的极化效应和扩散效应来带动周边不发达地区的发展。让部分地区、部分人先富起来,逐步实现共同富裕,邓小平同志的这一战略思想,是对非均衡发展规律的应用。邓小平认为,必须承认各地区不同的特点,承认各个地区的不平衡,利用这样的不平衡。同时强调,东部沿海地区要充分利用其优势,抓住机会,较快地发展起来,不要错失机遇。必要时,可以让沿海地区走在前面,率先发展,继而促进整个国民经济的发展。而当经济发展到一定阶段,比如发达地区出现了社会有效供给过剩,有效需求变得不足等情况时,资源配置就必然向

欠发达地区转移,发达地区的产业和资本也会逐步向外围和边缘地区扩散、辐射。

由此,邓小平同志从我国国情出发,在区域经济发展布局上,提出了“两个大局”的区域经济发展构想,从而建立起我国区域经济发展的空间布局。在我国,党的十一届三中全会前大体上是采用均衡发展战略,使地区间低水平的工业和农业产业结构趋同并使产业关联效应差,同时降低了资源配置效率。改革开放之后,我国区域经济发展战略开始向非均衡发展战略转变。然而,随着不平衡发展战略的实施,由于东部地区政策的过度倾斜,加大了东部地区和中西部地区的经济差异,进一步扩大了区域经济发展不平衡,进而抑制了拥有资源优势的中西部地区发展基础产业的规模和速度,成为国民经济发展的瓶颈,阻碍了经济的长远发展。邓小平同志敏锐地意识到这一问题,在改革开放和现代化建设全面开展之后,于1988年及时提出了“两个大局”重要构想。实践证明,“两个大局”这种从沿海到内地,由外向内,渐次发展,逐步推进的布局是符合区域非均衡发展规律的,这不仅推动了发达的东部沿海地区经济的快速发展,也在一定程度上促进了中西部地区经济的发展和开放。

综上所述,邓小平的“两个大局”区域经济发展布局是依据我国改革开放前的特殊国情,客观选取的一种非均衡发展战略,是对中国经济优先发展关系和整体布局的恰当处理。其实质是藉由非均衡发展的途径以实现经济、社会的协调发展并实现共同富裕。

(二)邓小平“两个大局”的战略构想的实践

十一届三中全会后,在邓小平的“两个大局”战略构想的指导下,我国优先发展东部沿海地区,为推动和加快东部沿海地区对外开放,国家的许多经济体制改革措施也优先在东部地区执行,给东部的经济发展提供了良好的体制环境;国家的投资重心也向东部地区倾斜,国家的许多特殊优惠政策也对东部地区开放。于是极大地推动了东部沿海地区的经济发展。当然,在加快东部地区经济发展的同时也促进了全国经济发展。

与此同时,我们也看到这样一个客观事实,即:在我国区域经济发展进程中,沿海地区与内地发展差距迅速扩大,均衡发展被牺牲得太多,已经严重威胁到国民经济的健康发展。到上世纪末,我国经济发展状况整体上已基本满足了小平同志认为“就要突出地提出和解决这个问题”所应具备的条件。因此,90年代后期中央不失时机地将经济协调发展问题提到议事日程,作出了“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”的战略方针,开始实施

西部大开发战略。于是,陆续作出了实行西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部崛起的决定,表明中央决策层认为我国区域经济应当适时地从中西部服从东部的第一个大局阶段,转入东部服从中西部的第二个大局阶段。实际上,“两个大局”思想所体现的非均衡协调发展思想是想通过适当不平衡增长的方法来逐渐达成地区间的协同发展和经济繁荣。

二、长江经济带等战略是对“两个大局”思想的实践与创新

(一)当前中国区域经济发展面临的新形势

三十多年的改革开放虽然带来经济飞跃,但其间产生的诸多问题却没有有效解决。习近平总书记向十八届三中全会所作的《决定》说明中提到,我国国内外环境目前发生了极为广泛而深刻的变化,我国发展正面临一系列冲突和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。由于过去的迅速发展,国家经济实力已经大大增加,但也伴随着许多问题,如发展不平衡、不协调、不可持续的问题等。这些问题怎么化解?同时,在新的改革形势下,国际市场持续萧条,外需受阻,经济增长主要通过加大内需来实现,而内需又与市场化改革紧密联系。扩大国内需求,建立全国统一市场,国家需要对区域格局作深刻调整,进而带来的是推出新一轮区域战略。我们知道,改革开放以来,我国已经形成了以东部地区率先发展、西部大开发、东北地区振兴、中部地区崛起战略为主的四大板块区域发展总体战略。目前中国经济格局极大程度受这些区域发展战略形成的区域经济格局的影响,东部地区的率先发展推动了中国经济的快速发展,但是,所形成的资源驱动、投资驱动、出口导向这些经济发展模式已经很难持续下去。扩大内需变得极为重要,这就需要建立起全国统一的市场,让市场在资源配置中起决定因素,让要素有序自由地流动。面对新形势,以习近平同志为总书记的新一届领导集体提出了“一带一路”(丝绸之路经济带、海上丝绸之路)、京津冀、长江经济带等区域发展战略,中国区域经济发展迎来了新的发展机遇。

(二)长江经济带战略是“两个大局”思想的继承与创新

长江经济带等战略与“两个大局”思想都始终牢牢抓住发展这一主题。在邓小平的“两个大局”中,无论是侧重优先发展的“第一个大局”,还是强调协调发展的“第二个大局”,都始终贯穿着发展这条主线。新一届中央领导集体提出建设长江经济带

等战略,也紧握发展主题,它是一种统筹发展的战略思想,着重处理好经济与社会、人与自然之间以及城乡统筹等协调发展问题。可以说,长江经济带等战略与“两个大局”思想在发展这个主题上是一脉相承的。

长江经济带等战略也是“两个大局”思想的发展与创新。过去的四大板块策略是为了减少区域发展差距的加大。为了协调区域发展,缩小中西部地区逐渐被拉大的区域差距,我国首先拟定了西部大开发战略,随后提出振兴东北地区、中部崛起战略。然而,新的国内外形势,使我国被迫改变了过去的区域发展模式,由向东开放为主的发展格局转变为向西开辟开放通道。的确,改革开放三十多年后,我国迎来了发展拐点。沿海开放红利逐渐下降,而沿边、沿江、内陆开放被提升至重要的战略位置,呈现出新的特点和趋势,甚至直指区域发展中的矛盾问题。以前的四大板块策略使得区域政策集中在单一区域,但在新的区域发展战略下,东部和西部关联变得更密切。无论是丝绸之路经济带,海上丝绸之路和长江经济带,均涉及面广,且全面开放。例如,与过去的区域发展战略不同,长江经济带战略不仅涉及中国东中西部及上中下游地区,还将发达地区和欠发达地区融合在一起。实际上,长江经济带涉及了包括沿海开发、中部崛起和西部大开发在内的三大区域发展战略。因此,长江经济带等战略是对邓小平同志“两个大局”思想的区域经济发展战略的升华和创新。

三、构建东中西部联动与合作新模式,建设长江经济带升级版

(一)建设长江经济带,根本是转变政府职能,减少政府对于市场的干预,充分发挥市场配置资源的决定性作用,实现生产要素的合理流动和资源优化配置,依托优势行业、培育沿江专业市场,完善沿江现代市场体系,真正实现市场导向

长江上、中、下游地区,应根据自身的优势进行更高分工合作,优化升级满足区域比较优势的特色产业,对比较优势错位的产业则可以利用发达的沿江综合运输体系实行产业转移,进而在全流域内形成一种依托比较优势的差异化分工格局。通过发达区域的优化,加快长三角地区的转型升级,通过中西部地区的重点开发、加快全流域发展,提高长江经济带总的经济规模,做大经济总量。

(二)深化区域经济合作

着重发挥好三个机制的作用,即:发挥省际合作

协调机制的作用,推动各省市之间的紧密型经济协作,促进长三角都市圈、武汉城市圈、成渝都市圈等的融合与互动;发挥区域间要素流动机制的作用,联合推进上中下游地区规划、市场、产业对接,以重大生产力合理布局为导向,引导生产要素在全流域有效配置;发挥城市间协调和市场机制的作用,推动黄金水道建设和沿海城市的合作,促进长江三角洲一带双边和多边的合作发展,推进长三角与中上游地区共建开发区、共建加工制造基地,培育带动长江流域发展的新高地。发挥政府的规划指导和协调推进作用,做到四个“统筹规划、共同推进”,即:统筹规划,共同推进基本公共服务和民生领域的建设;统筹规划,共同推进重大产业发展规划的衔接和统一市场建设;统筹规划,共同推进综合交通运输体系和信息网络基础设施;统筹规划,共同推进生态建设和环境保护。

(三)推进产业梯度转移,强化创新驱动,不断扩大优势产业的辐射能力

依托长江经济带三大城市群,形成一个大中小结合、功能完善、结构合理、空间比较紧凑、环境友好的若干城市群,形成一些新的增长极。联动提升沿江区域创新能力,着重营造有利于创新的制度环境。加快发展具有核心竞争力的优势产业。把自主创新作为转型升级的中心环节,延伸拓展产业链,全面建设创新型经济带。推进长三角区域服务业优先开发,加快由全球加工组装基地向研发、先进制造业基地转变,并大力发展现代服务业。

(四)进一步推动生态文明建设,把长江流域改造成“绿色、循环、低碳”的升级版经济带

加强生态环境保护,继续实施重点生态环保工程,加强环境综合治理。加强节能减排,通过资源开采、生产消耗、废物产生等环节,在长江经济带建立资源循环回收利用系统。要建立资源开发和生态补偿机制,制定中下游财政转移支付、税收调节、产业扶持等生态补偿标准和办法,用于对上游地区生态保护、资源开采区生态修复。制定排污权交易方案。通过对多部门、多地区的协调管理以及相关利益方的大幅度参与,增进经济社会与环境资源的协调发展。

参考文献:

- [1]邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [2]杨秀莲.再议公平与效率的关系促进和谐发展[J].财会研究,2010(1).
- [3]张晓哲,李杨.新丝路进现“新思路”[N].中国经济导报,2014-03-08(A03).

责任编辑:徐书生

长江经济带战略是“两个大局”思想的实践与创新

作者: [王启元, WANG Qi-yang](#)
作者单位: [中共江西省委党校, 江西南昌, 330003](#)
刊名: [南昌师范学院学报](#)
英文刊名: [Journal of Jiangxi Institute of Education](#)
年, 卷(期): 2014(4)

引用本文格式: [王启元, WANG Qi-yang](#) [长江经济带战略是“两个大局”思想的实践与创新](#)[期刊论文]-[南昌师范学院学报](#) 2014(4)