

上游沿江城市融入长江经济带发展研究

——以泸州市为例

马宗慧, 伍勤, 阮杰

(泸州市人民政府, 泸州 646000)

摘要: 泸州地处川滇黔渝结合部, 长江、沱江交汇处, 是长江上游重要港口城市, 是成渝经济区连接南贵昆经济区走向东南亚的重要门户, 也是大西南融入长江经济带和海上丝绸之路的桥头堡。该文从城乡规划、流域规划、产业规划的视角出发, 遵循科学发展观和城乡统筹发展的原则, 运用了区域经济学、发展经济学、城市经济学和产业经济学等相关理论, 采取了理论和实践相结合, 实证与对策研究为主的研究方法, 研究泸州如何融入长江经济带建设, 实现泸州又好又快发展, 同时为长江上游港口城市发展提供可供参考的模式, 为中国区域经济协调发展发挥实践作用。

关键词: 长江经济带; 融入; 发展; 泸州市

中图分类号: F127.5 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2014)66-0025-05

1 泸州融入长江经济带建设的基础和条件

自然资源禀赋优越。泸州地处攀西——六盘水资源“金三角”开发区, 古蔺、叙永两县无烟煤探明储量 69 亿吨, 占全省的 33%, 已列入全国 13 个大型煤炭开发基地规划; 煤层气 1 001 亿立方米, 占全省的 28%, 已列入全省综合开发利用示范区; 硫铁矿资源探明储量 32 亿吨, 占全国的 14%, 等等。

“天府首港”优势凸显。泸州港全年昼夜通航 1 000 吨级船舶, 丰水期达 5 000—8 000 吨级船舶。集装箱码头年吞吐能力已达到 100 万标箱, 建成年吞吐能力 30 万辆的商品车滚装泊位, 已开通至台湾的江海直达航线, 2013 年集装箱吞吐量完成 20 万标箱, 占四川省的 85%。

沿江产业基础扎实。泸州培育壮大了白酒、机械装备、化工、能源、现代医药、现代农业、开发建筑业、现代服务业等八大主导产业, 拥有全国唯一的国家酒类及加工食品质量监督检验中心、全国唯一的固态酿造国家工程技术研究中心, 四川唯一的大吨位全液压式汽车起重机、挖掘机生产基地。正在加快建设川滇黔渝结合部商贸物流中心、金融服务中心、

旅游组织中心、医教服务中心。

中心城市地位显现。2013 年, 泸州中心城区建成区面积达 109.6 平方公里、常住人口达 108 万人, 是四川除成都外的 3 个百万人口大城市之一。拥有泸州医学院等 5 所普通高等院校, 正在建设占地近 1 万亩, 集教育、培训、科研等功能为一体的“川滇黔渝结合部医教园区”; 拥有泸医附院等 4 所“三甲”医院。正建设占地 1 500 亩, 集医疗、康复、养老、保健、科研等功能为一体的“西南医疗康健中心”。

综合交通枢纽框架形成。泸州是国家规划的全国道路运输主枢纽城市, 是四川重要的次级综合交通枢纽。高速公路通车里程 378 公里, 铁路通车里程 185 公里。蓝田机场开通至北京等地的 12 条航线, 新机场迁建工程开工建设。

区域生态平衡作用突出。泸州是长江上游地区重要的水源涵养地, 列入了全国第一批水生态文明建设试点市。森林覆盖率达 49.5%, 已建成自然保护区 8 个。

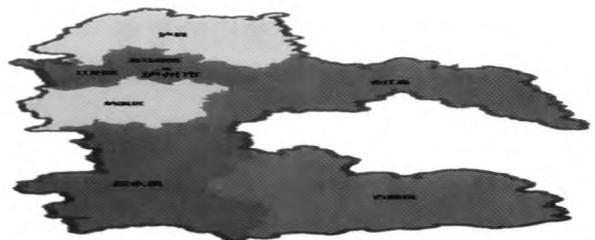


图1 泸州市行政区划图

收稿日期: 2014-10-11

作者简介: 马宗慧, 副市长, 致公党泸州市委主委, 主要从事产业经济理论与实践等方面的研究; 伍勤, 泸州市发展改革委副主任, 主要从事产业经济、项目管理等方面的研究; 阮杰, 泸州市发改委规划科副科长, 主要从事区域经济、区域规划等方面的研究。



图2 泸州市区位置示意图

2 泸州融入长江经济建设的战略定位

川滇黔航运中心。充分发挥泸州港铁水联运无缝对接百万标箱大港优势,整体推进泸州临港产业物流园区建设,形成集加工配套、综合保税、立体物流为一体的长江经济带上游综合航运中心,进而打通形成长江上游腹地承东启西、左右传递、辐射南北的国际贸易主通道。

长江经济带沿江产业转型升级示范区。加快产业转型升级,完善新型化工、高端装备制造、新能源、现代医药产业体系,主动承接沿海产业转移,与中下游地区产业链条整合形成沿江布局的现代产业体系。

长江经济带西向南向大开放区域主枢纽。加快完善四通八达的公路网络、纵横贯通的铁路网络、整体协调的水运体系和远近交织的航空体系,形成面向西向南向的立体综合多式联运全方位现代区域综合交通主枢纽。

长江上游腹地新型城镇化试验区。加速融入成渝双核,积极推进与重庆同城化发展,加快推进成渝城市群川南经济区一体化建设。认真研究落实城镇化改革措施,完善城镇综合配套设施,建立以中心城区为核心、县城为支撑、特色中心集镇为补充的城镇连绵带。

3 泸州融入长江经济带建设的思考

3.1 构建现代沿江产业体系

形成三大产业园区产业体系。一是泸州长江经济开发园区体系。统筹建设沿江泸州临港产业物流园区、合江临港产业园区、泸县临港产业园区、纳溪临港产业园区、江阳临港产业园区五个园区,布局临港制造、绿色循环化工、临港物流等产业,打造川

滇黔航运中心、四川临港产业基地、长江上游经济增长极。二是泸州高新技术产业园区体系。以泸州医药产业园、泸州高端装备产业园区、泸州新能源新材料产业园为核心,重点发展高端装备制造、新能源、新材料、现代医药等产业链,打造科技中心、研发中心、创新中心。三是泸州酒业集中发展区园区体系。以泸州酒业集中发展区为核心区,空间上整合泸州酒业集中发展区“一园三基地”,古蔺二郎名酒名镇等白酒生产基地,产业以白酒相关产业为主导。

加快现代服务业发展。发挥西南商贸城、佳乐世纪城等商贸龙头企业作用,大力发展电子商务、网购网销的新型流通方式和经营业态。积极引进各类银行和非银行金融机构,健全壮大各类保险业,大力发展区域性商贸专业市场。充分发挥泸州的生态、文化、红色、民俗等资源,深度挖掘中国酒城、历史文化名城、长江奇石文化城等文化内涵,大力推进旅游产业和文化产业有机融合。

加快推进现代农业产业。建设沿江特色效益农业,围绕生猪、优质稻、林竹、果蔬、高粱等特色农业,促进农业产业化经营。加强农田水利建设,重点推进合江锁口水库、倒流河引水工程等建设,提高防灾抗灾能力和灌溉水平。

3.2 完善沿江交通物流体系

提升泸州港口功能。一是加强港口建设。重点推进五大港区建设。龙江港区重点提升港口通过能力和服务水平,发展成为川滇黔区域集装箱运输枢纽。纳溪港区主要为后方纳溪临港产业园区及古叙、黔北毕节等资源、杂货等大宗物质运输服务。泸县港区主要为后方临港工业和川南地区等地提供散货、件杂货、滚装运输服务。合江港区主要为后方临港工业和赤水河流域煤炭、化工品等水水中转运输服务。古蔺港区是赤水河航道重要的煤炭下水港,相应加快建设规模化散货运输码头。二是优化口岸环境。进一步完善口岸设施,提供集中、便捷、经济、高效的通关服务,积极开展一类水运口岸、进口粮食指定口岸申报工作。加强泸州港与川滇黔区域以及沿江、沿海地区口岸部门合作,与周边地市开通直通关和转关业务,提高通关服务效率,积极参与构建长江水运大通关,同步加快口岸信息互联互通。

完善港口集疏运体系。尽快实施长江航道疏浚工程,将长江干流航道等级由Ⅲ级提高到Ⅰ级,推动沱江、赤水河航道综合整治,进一步改善两支流的航

运条件。加快宜叙古、南渝泸叙威、叙威南渝泸等高速公路建设,力促纳黔高速公路(黔境段)尽快通车,规划建设成都经济圈至泸州港的大件运输专用通道,实现与川中、渝西、黔北、滇东等地区的快速衔接。加快建设隆黄、渝昆、内泸、叙古遵等铁路,打通成渝经济区连接西亚、南亚、东南亚和广西北部湾的战略通道,并尽快开通铁路客运;加快泸州云龙机场迁建工程,增加航线数量,争取开通国际航线。

构建大物流体系。围绕打造川滇黔航运中心,结合交通体系布局,构建“一平台(物流公共信息平台)、四园区(港口综合物流园区、铁路物流园区、公路港物流园区、空港物流园区)、四中心(保税物流中心、电子商务结算中心、物流配送中心、综合配套中心)”的物流框架。依托水、公、铁、空交通枢纽节点,加快港口综合物流园区、铁路物流园区、公路港物流园区、空港物流园区建设,满足该区域不同类型的物流仓储、运输、装卸、配送的基本功能。重点建设“一区六中心”(泸州临港物流园区、合江临港物流中心、纳溪物流中心、方山物流中心、泰黄物流中心、神仙桥物流中心、叙永物流中心)。加快保税物流中心、电子商务结算中心、物流配送中心、综合配套中心建设,实现物流增值服务、交易及配套功能,推动物流与产业深度融合。

3.3 构建沿江特色城镇体系

做大中心城市。着力打造沱江新城、长江湿地新城、高铁新城等城市新区建设,加快“两江四岸”环境提升。突出城北新城、城西新城建设,带动城市规模扩张。

做强三区和四县县城。龙马潭区打造泸州主城区的核心区、川滇黔渝结合部商贸物流核心区、四川临港经济开放发展示范区、川南重要的现代产业基础和全省两化互动统筹城乡示范区。江阳区建设现代化的“中国酒城”核心区、中国白酒金三角核心腹地,争创产业融合带动产业转型和城乡统筹发展试验区。纳溪区以加强新城区建设和转型发展为重点,加快推进中国白酒酒庄文化服务综合标准化示范区和资源枯竭城市转型发展示范区,争创川南城市群产业转型带动城市功能转型先行试验区。泸县、合江两县注重发展具有丘陵特色的县域经济,形成与中心城区产业融合发展格局,加强产业融合带动城乡协同的试验示范。叙永、古蔺县重点发展以资源开发为依托的特色优势产业,注重生态保护。

万方数据

培育叙永、古蔺两县县城的承接——辐射功能,承接周边区域次中心城市辐射,带动贫困地区连片发展和扶贫攻坚。

做实中心镇等支点。重点建设龙马潭区石洞镇等重点小城镇,努力打造一批特色鲜明的旅游镇、工业镇和商贸镇,并支持基础较好的重点小城镇逐步发展成为小城市。

表3 泸州市城镇等级分类

城镇等级	数量	城镇名称
一级:中心城市	1	
二级:副中心城市	4	泸县、合江、叙永、古蔺 玄滩、喻寺、立石、兆雅、况场、云龙、石洞、胡市、双加、特兴、大渡口、分水岭、通滩、黄叙、方山、白节、护国、龙车、上马、天仙、打古、合面、白沙、福宝、九支、望龙、佛荫、大桥、尧坝、先市、江门、水尾、摩尼、马岭、水潦、震东、二郎、龙山、永乐、大村、石宝、水口、太平、双沙
三级:重点镇	44	
四级:一般镇	79	略

注:与2010年版《泸州市城市总体规划(2010-2030)》中所提22个重点镇相比,增加了喻寺、云龙、石洞、胡市、双加、特兴、通滩、黄叙、方山、龙车、天仙、上马、打古、合面、望龙、佛荫、大桥、尧坝、马岭、水潦、震东、永乐和水口等23镇,减少了牛滩镇。

3.4 打造长江上游生态屏障建设

有效控制环境污染。加大饮用水源保护力度,完善城镇污水处理基础设施,重点推进泸州垃圾焚烧发电厂、泸州垃圾填埋厂、二道溪污水处理厂二期等项目建设。以城市污水处理厂和工业园区污水处理厂为重点,加快推进城东、城西污水处理厂和化工、印染、造纸、医药、制革等企业配套污泥处置设施建设。推进泸州市垃圾焚烧发电项目建设,完善纳溪区、叙永县、古蔺县垃圾填埋场及其渗滤液处理设施建设,不断提高城市生活垃圾无害化处理率。

加快生态市建设。强化长江上游生态环境保护,构建绿色生态屏障。在森林保护方面,推进天保工程建设,巩固退耕还林成果,严格森林资源保护,加快完善全市森林生态体系,提升全市森林覆盖率达到50%以上。结合乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚,加大石漠化治理、地质环境恢复、土壤污染修

复力度,建立健全综合治理的长效机制。结合泸州列入全国首批水生态文明建设试点城市,落实最严格的水资源管理制度,划定水生态保护红线,加强水域生态体系建设。加快推进以泸州长江湿地公园为代表的湿地生态系统建设。加大中小河流域治理力度,推进全市干支流生态系统修复。建立水土流失综合防护体系,大力开展水土流失治理。推进节能减排和污染防治,全面完成各项节能减排约束性指标。

4 泸州融入长江经济带建设政策建议

4.1 深化与沿江省、市的联合与协作

长江经济带建设包括九省两市和诸多国家部委,不同利益主体产生各种矛盾。在这种情况下,泸州市有必要主动出击,积极进行体制和机制创新,切实加强长江经济带沿江省市的联合与协作。主动融入成渝经济区建设,泸州应依托黄金水道和交通枢纽,利用地理比邻优势,主动融入成渝双核。加快融入上海、云南两头开放。利用上海、云南两头开放的窗口作用,借助上海自由贸易试验区,深化与上海港口、园区、中转贸易等方面的合作,联合成都打造内陆自由贸易园区;借力云南瑞丽内陆口岸优势,深化参与大湄公河次区域合作,主动融入孟中印缅经济走廊、中新经济走廊。

4.2 加快产业转型提升产业结构层次

泸州应依托长江上游地区广阔腹地,用好“一城一区一角”、全国老工业基地调整改造规划、全国物流园区布局城市规划、全国资源型城市可持续发展规划等政策机遇,大力增强基础设施和产业配套能力,引导园区提档升级,建立跨区域合作机制,打造成为承接沿海地区产业转移和技术创新的平台和载体。争取国家优化生产力布局,在泸州布局重大装备制造、临港制造业、绿色循环化工、商贸物流等产业。争取泸州长江经济经济开发区创建为省级经济开发区,实施创新驱动战略,用好泸州高新技术产业园区即将创建为国家级高新区的政策优势,支持泸州设立新兴产业创业投资基金,在泸州布局国家工程中心(实验室)和企业技术中心。泸州拥有仅次于成都、重庆的医疗和教育资源,拥有川滇黔广阔的市场腹地,将泸州建设成为川南医疗卫生区域中心,川滇黔渝结合部教育培训中心。

4.3 提升长江黄金水道功能

争取泸州港尽快创建综合保税物流中心(B型),联合成都创建四川泸州综合保税区,提升泸州口岸等级至一级。将泸州、宜宾整合为川南港,促进两港优势互补、错位发展、互惠共赢。

4.4 建立生态共建机制

争取国、省支持泸州用好《乌蒙山区区域发展和扶贫攻坚规划》以及赤水河地区合作发展,加强生态脆弱地区的基础建设、产业培育、社会进步和生态建设。继续加强生态治理力度,提高森林碳汇能力,巩固生态建设成果,构建沿江绿色生态屏障。建议争取国家加大资金投入,重点实施石漠化治理等一批重大生态建设项目,全面改善赤水河流域生态环境;健全完善跨区域生态补偿机制,尽快出台具有操作性的补偿办法,对赤水河流域及长江上游地区给予生态补偿。

5 结语

长江上游沿江城市众多,本文选取泸州作为研究对象,在研究过程中也存在资料数据搜集不完善,问题分析不够深入和全面。当前长江经济带战略已经上升为国家重点战略,泸州和诸多沿江城市一样,需要加强对长江经济带、丝绸之路经济带建设的战略研究,深入剖析沿江城市的产业特点,把握沿海东部地区产业转移的特征,主动承接产业转移。同时要结合成渝经济区建设,主动融入成渝双核,加快南部城市群一体化发展,构建多点多极支撑格局,加快泸州率先全面建成小康社会。

参考文献

- [1] 四川省人民政府.四川省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[S].2011.
- [2] 四川省人民政府.成渝经济区南部城市群发展规划[S].2014.
- [3] 泸州市人民政府.泸州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[S].2011.
- [4] 泸州市人民政府.泸州市贯彻多点多极支撑发展战略率先实现次级突破发展规划[S].2013.
- [5] 徐国弟主编.21世纪长江经济带综合开发[M].中国计划出版社,1999.
- [6] 厉以宁主编.区域发展新思路[M].经济日报出版社,2000.
- [7] 张敦富主编.区域经济学原理[M].中国轻工业出版社

- 社,1999.
- [8] 彭劲松. 长江上游经济带产业结构调整与布局研究[J]. 上海经济研究,2005(4).
- [9] 林凌. 极富开发潜力的长江上游经济带[J]. 四川省情,2003(10).
- [10] 邓玲. 长江经济带产业发展与上游地区资源开发[J]. 社会科学研究,1998(3).
- [11] 辛文. 从整体上研究长江经济带的开发与发展[J]. 区域经济研究,2001(1).
- [12] 王光彩. 四川经济发展与全国及部分省市区比较分析[J]. 四川财政,2001(9):40-41.
- [13] 易小光,丁瑶. 长江上游经济带在未来区域发展中的战略取向[J]. 重庆工商大学学报,2005(12).

On Cities along Upper Reaches of Yangtze River Integrated into Yangtze River Economic Belt: A Case Study of Luzhou

MA Zonghui, WU Qin, RUAN Jie

(Luzhou Municipal People's Government, Luzhou Sichuan Province646000, China)

Abstract: Luzhou is the only geographic junction of the four provinces of Sichuan, Yunnan, Guizhou and Chongqing, and suites at the confluence of the Tuo River and the Yangtze River. It is not only an important port on the Yangtze River, but also served as southwestern bridgehead for Yangtze River Economic Belt and Maritime Silk Road. Under the perspective of urban and rural planning, river basin planning and industry planning, the paper explores how Luzhou integrates into the construction of Yangtze River Economic Belt and achieves its sound and rapid development as well as the coordinated development of regional economy, and provides valuably practical patterns for the port cities in upper reaches of Yangtze River. The paper keeps to the view of scientific development and coordinated development, uses the theory of regional economics, development economics, urban economics and industrial economics, combines theory with practice, and predominately adopts the empirical research.

Key words: Yangtze River Economic Belt; integration; development; Luzhou City

上游沿江城市融入长江经济带发展研究——以泸州市为例

作者: [马宗慧](#), [伍勤](#), [阮杰](#), [MA Zonghui](#), [WU Qin](#), [RUAN Jie](#)
作者单位: [泸州市人民政府, 泸州, 646000](#)
刊名: [中国发展](#) CSSCI
英文刊名: [China Development](#)
年, 卷(期): 2015, 15(1)

引用本文格式: [马宗慧](#). [伍勤](#). [阮杰](#). [MA Zonghui](#). [WU Qin](#). [RUAN Jie](#) [上游沿江城市融入长江经济带发展研究——以泸州市为例](#)[期刊论文]-[中国发展](#) 2015(1)