

# 金普新区对加速辽宁振兴的重要意义

刘音琨

(大连金州新区 友谊街道办事处, 辽宁 大连 116100)

**摘要:**2014年6月23日,《国务院关于同意设立大连金普新区的批复》(国函[2014]76号)批准设立大连金普新区。作为辽宁乃至东北地区唯一一个国家级新区和开放门户,大连金普新区的成立对于加快辽宁老工业基地发展建设,加速辽宁沿海经济带改革开放进程,扩大与东北亚各国的经济贸易、技术交流等领域合作意义重大。国家对其寄予的希望就是要引领东北经济区更大规模地开放和改革。

**关键词:**金普新区;概况;区位优势;产业发展;建设措施

**中图分类号:**F127.9 **文献标识码:**A **文章编号:**1672-5646(2015)03-0014-03

## 一、金普新区概况及成立的进程

### (一)金普新区概况

金普新区位于辽宁省大连市中南部,由金州新区、保税区、普湾新区等三个区域共同组成,总面积2299.8平方公里,总人口近160万,分别占全市的18%和22.8%。新区开放时间早,开放程度高,在半岛区位优势下形成的海运、陆运、空运体系成熟发达,高新技术产业和优秀人才集聚,四季气候分明,依山傍海适宜人居,东西两侧濒临黄渤两海,是大连市与东北地区腹地及东北亚区域经贸往来的核心枢纽。2014年三区经济总量占全市地区生产总值的37.5%。

1. 大连经济技术开发区。1984年9月25日,大连经济技术开发区正式由国务院批准成立,在金县马桥子开工建设,这也是国务院批准设立的第一个国家级开发区。

2. 大连保税区。1992年5月,国务院批准设立大连保税区,成为中国大陆地区开放程度高、优惠政策多、经济综合性强的保税区。

3. 大连大窑湾保税港区。2006年8月31日,国务院正式批准设立大连大窑湾保税港区。

4. 大连新市区。2010年4月9日,大连市新市区管理体制正式启动,将开发区、金州区、保税区和普湾店为中心的普湾新区确定为大连市新

市区。2010年4月9日,将开发区和金州区合并,更名金州新区。2010年5月27日,普湾新区成立。

5. 大连金普新区。2014年7月2日,关于成立大连金普新区的请示获得国务院批准,自此金普新区正式进入国家级新区行列,成为第十个国家级新区。2015年3月12日,金普新区建设正式启动。

### (二)金普新区成立进程

2003年,大连市政府“西拓北进”规划正式提出。以大连市中心为主的南部区域外来人口大量涌入,城市人口膨胀,城市发展空间日益不足,市中心以北金州、普兰店、瓦房店、庄河等区市地域广阔,城市化步伐日益加快,发展空间充足,为大连市整体区域向北拓进提供了坚实的基础和保障。

2006年,辽宁省委、省政府提出了“五点一线”沿海经济带开放战略。大连“西拓北进”规划暂缓,重点投入在“五点一线”发展方面。2007年~2008年,大连城市发展向北迁移再被提上日程,着手在普兰店建立“新市区”。2009年,凭借充足的发展空间和优势条件,国家级新区金普新区申报方案开始起草拟定。2010年,大连新市区管理体制改革启动,新市区涵盖金州新区、普湾新区和保税区。2012年,辽宁省人民政府向国务院申请设立大连金普新区,包括金州新区、普湾新区和保税区。

**作者简介:**刘音琨(1987-),女,辽宁大连人,助理经济师,研究生,主要从事工商管理研究。

2014年6月23日,大连金普新区获国务院批复,东北首个、全国第十个国家级新区诞生。

## 二、金普新区在辽宁振兴中的优势

### (一)金普新区综合优势凸显

1. 绝佳的地理位置。处于辽东半岛中心位置的金普新区,三面环海。向东走出黄海,即可到达日韩港口;向南走向东海,即可对接中国沿海各港口;向西横贯渤海,即可直抵京津冀。背靠东北腹地,哈大高铁、高速,贯穿东北全境,为货物运输、人才往来等提供便利条件。因此,金普新区经济贸易辐射半径通达东北亚,区位优势极其明显。

2. 优越的开放环境。1984年,大连市成为全国首批沿海开放城市,30年的开放积淀为金普新区加速改革开放进程提供了坚实的保障。作为辽宁沿海经济带的重要支点,开放的成功经验也成为其他港口城市学习的典范。

3. 雄厚的产业基础。大批高新技术产业积聚金普新区,成为大连市新兴产业核心区,新区积极推进的制造业与服务业的深度融合能够加快传统产业升级改造步伐,发展战略性新兴产业能够延伸产业链条,逐步形成区位特色突出、国际竞争力强的产业集群,包括集成电路研发、新材料、新能源、数控机床设备制造生产等。

4. 发达的交通体系。新区打造东北亚国际航运中心基本条件具备,大连新机场拟在新区建设,渤海大道、哈大高铁、哈大高速贯穿新区全境,大窑湾港等一批10万吨级集装箱码头、30万吨级原油码头坐落新区,矿石、粮食、汽车等大型运输船只专业泊位已达到现代化水平。

5. 宜居的生态环境。2013年,全区森林覆盖率45.3%,建成区绿化覆盖率43.5%。国家5A级旅游景区“一海一世界”的金石滩国家旅游度假区坐落新区,大黑山、小黑山、童牛岭景区风光秀丽,景色宜人,红色旅游关向应纪念馆,樱桃节、草莓节等节日吸引越来越多的中外游客来到新区安家置业。

### (二)产业集群化成为优势支柱

1. 电子信息产业。电子信息产业目前已形成以半导体晶圆片、LED绿色光电产业等门类为核心的产业集群。现有电子信息产品制造企业471家,其中规模以上企业达111家,产值超过亿元企业45家,超过10亿元的有8家。美国英特尔公司在华第一家企业投资地选址金普新区,吸引了国内外一批著名电子信息企业落户新区,对新区电子信息产业的拉动力巨大,产业集群发展态势强劲,

成为千亿级产业集群。

2. 高端装备制造业。2010年,大连先进装备制造业园区坐落金普新区,规划总面积27.75平方公里,定位发展成为大连市先进装备制造业的核心聚集区。作为大连市市内四区产业向北拓进的重要承接地,金普新区已有山崎马扎克机床、大连机床集团、格劳博机床、光洋科技等一批国内外处于行业领先地位的企业落户,其中高科技民营企业光洋科技,曾完成“十一五”期间三个“高档数控机床与基础制造装备”国家科技重大专项课题,和一个国家科技支撑计划课题,是国家“十二五”期间“高档数控机床与基础制造装备”科技重大专项课题承担单位。

3. 新能源汽车制造。国务院公布的《汽车产业调整和振兴规划》,新能源汽车成为今后我国汽车工业发展的方向,大连市作为全国13个示范推广试点城市之一,在财政补贴、支持技术创新等方面将得到大力支持,这也积极推动了金普新区新能源汽车产业发展。一汽客车(大连)有限公司以“绿色”汽车产业为核心,着力研发和生产清洁能源与新能源客车,成为新能源汽车产业龙头企业,带动一批新能源汽车企业相继诞生并迅速发展壮大。大连易威电动车有限公司开发的多款纯电动汽车产品在多领域应用,大连恒田电动车公司大功率永磁无刷直流电机填补了国内外的空白,中国汽车技术研究中心新能源汽车、奇瑞汽车、辽宁曙光汽车集团的节能与新能源汽车等一批节能与新能源汽车产业化项目发展势头良好,进一步推动金普新区节能与新能源汽车产业的发展。

4. 汽车零部件生产制造。2012年,原金州新区经中国汽车工业协会批准,正式命名为“中国汽车零部件制造基地”。东北工业集团汽车零部件项目、大连先进装备制造园区汽车零部件产业基地配套园等一批重点汽车产业项目相继落户金普新区,成为大连市汽车产业发展的重要承载区,现已有华晨专用车等五大整车项目。大众一汽发动机、大众汽车自动变速器等120余家汽车零部件企业已在新区设厂,生产的汽车零部件包括汽车整车、汽车轴承、制动器、发动机及配件等48类上千个品种。

### (三)金普新区的布局优势

金普新区承担面向东北亚区域开放合作和促进东北老工业基地全面振兴的重要使命,其功能定位为转变老工业基地发展方式、体制机制创新与自主创新、新型城镇化和城乡统筹;“两中心”即

东北亚国际航运中心和国际物流中心。“一地一级三区两中心”需要两大核心主城区和七大功能产业区做支撑。

两大核心主城区是普湾城区和金州城区。普湾城区的主要定位是积极推进基础设施建设,进一步完善城市功能,发挥政府行政办公、百姓居民生活服务、社会文化教育服务和生态宜居等城市综合服务核心区作用。金州城区则依托现有开放区域优势,吸引高新技术、高端人才和基本集聚,发挥辐射东北亚区域的产业转型、技术职称和人才培养与储备等功能区的作用。

七大功能产业区包括:一是重点发展航运物流、保税仓储、国际商务等生产性服务业的大小窑湾区;二是重点发展休闲旅游、运动健身、国际会展等产业的金石滩区;三是重点发展特钢新材料、航空制造、水产品加工及冷链物流业的登沙河—杏树屯区;四是重点发展临空产业和金融服务、商贸会展、文化娱乐、休闲旅游等产业的金渤海岸区;五是重点发展临港型高端装备制造业的七顶山—三十里堡区;六是重点发展精细化工、新材料和食品加工业的复州湾—炮台区;七是重点发展优质、高效、绿色农业,建设农业产业化示范基地的华家—登沙河区。

### 三、金普新区产业发展对振兴辽宁的重要作用和建设措施

#### (一)重要作用

1. “五位一体”定位体现国家经济发展战略重心

金普新区的设立对加强我国面向东北亚区域战略合作具有重要的作用:一是作为较为完整的经济区域,金普新区将以更具竞争力的实力及区域环境与周边国家合作;二是金普新区的汽车零部件和物流配送与日韩衔接更为紧密;三是金普新区的离岸金融、人民币境外结算、高端商务的发展,会加快与东北亚地区国家的服务贸易联系。

2. 扩大对外开放争取资本市场、外汇市场全面开放

参照国内首个自贸区——上海自贸区的经验,关键在于区域内汇率自由、利率自由、资本流动自由、价格自由、设立机构自由,争取在自贸区内要素市场、资本市场、外汇市场全面放开。

3. 创新开放模式引导东北亚地区投资商进入新区

加强政府层面的经贸交流和文化往来,尤其是在科技合作方面,加强技术引进、会展、项目对

接合作;按照非禁即入的方针,采取“负面清单”的模式,面向东北亚和其他国家的投资商,放开除国家核心机密的领域外的各个投资项目。

#### (二)建设措施

建设金普新区,是打造大连新一轮对外开放优势的突破口,“一带一路”新一轮开放战略为金普新区今后发展指明了方向,成为金普新区深化与东北亚区域经济合作,提升辽宁在东北亚合作中的地位的重要平台。

##### 1. 深化行政体制改革

进一步优化组织结构,围绕政府职能转变,对行政管理体制创新。进一步简政放权,全面清理非行政许可,规范行政审批管理。

##### 2. 推进管理制度创新

充分借鉴其他新区的先进经验,结合实际积极推广。全力推进自贸园区申办,重在先试先行,提供投资和贸易便利化。

##### 3. 推动新一轮高水平对外开放

充分发挥各功能园区开放功能,明确定位,强化自身优势,形成辐射和带动。整合资源形成新合力,为招商引资、重大产业项目储备、推动外贸转型升级打下坚实基础。

##### 4. 完善一体化基础设施

完善规划编制,按照品质立区和建设现代化、国际化和智慧化城区要求规划。加快重大基础设施建设,完善信息化网络,打造世界一流水平的信息港。

##### 5. 构建现代产业新体系

发挥新区区位优势、政策资源优势、产业基础优势,加快产业转型省级,培养新兴产业发展成为主导产业,吸纳人才,强化科技资源配置,大力发展港行物流等现代服务业。

##### 6. 有序推进新型城镇化

坚持产城融合发展,加大旧城区改造力度,建成特色化、集群化的产业发展高地。积极探索土地资源优化配置方式,确保城市化对土地的需求。

#### 参考文献:

[1]中华人民共和国中央人民政府.国务院关于同意设立大连金普新区的批复[Z].2014-07-02.

[2]东北地区唯一国家新区:大连金普新区获批[EB/OL].21世纪网,2014-07-02.

[3]国家发改委.大连金普新区总体方案[Z].发改东北[2014]1591号,2014-07-02.

# 金普新区对加速辽宁振兴的重要意义

作者: [刘音琨](#)  
作者单位: [大连金州新区 友谊街道办事处, 辽宁 大连, 116100](#)  
刊名: [辽宁经济职业技术学院·辽宁经济管理干部学院学报](#)  
英文刊名: [Journal of Liaoning Economic Vocational Technological Institute, Journal of Liaoning Economic Management Cadre Institute](#)  
年, 卷(期): 2015(3)

## 参考文献(3条)

1. [中华人民共和国中央人民政府 国务院关于同意设立大连金普新区的批复](#) 2014
2. [东北地区唯一国家新区:大连金普新区获批](#) 2014
3. [国家发改委 大连金普新区总体方案. 发改东北\[2014\]1591号](#) 2014

引用本文格式: [刘音琨](#) [金普新区对加速辽宁振兴的重要意义](#)[期刊论文]-[辽宁经济职业技术学院·辽宁经济管理干部学院学报](#) 2015(3)