

■ 曾 玉 云南省发展和改革委员会利用外资和境外投资处

发展外向型产业 推进滇中产业新区建设

按照中共云南省委、省政府的决策部署,加快桥头堡建设、加快建设滇中产业新区的大幕已经正式拉开。先导产业的战略选择、发展次序和科学布局,是关系产业新区建设的重大问题。把外向型产业作为先导产业率先发展,将产业新区建设成为我国面向西南开放的区域性国际产业合作平台,成为我国西南外向型特色优势产业基地和开放型经济试验区,对提高全省开放型经济发展水平,促进跨越发展具有十分重要的意义。

滇中产业新区率先发展外向型产业现状

云南省从上世纪90年代初建设昆明高新区、昆明经开区、曲靖经开区等产业园区开始,经过20多年的持续推动,全省各类产业园区已达130多个,园区产业从无到有、从小到大,走过的也是一条以市场为导向,发展外向型产业的路子。随着建设桥头堡的深入推进,云南位于多个国际国内区域合作结合部的地位和作用更加突显,拥有桥头堡建设、西部大开发、扩大沿边开放、滇中功能区开发等多项国家战略赋予的政策叠加,使滇中产业新区具备许多率先发展外向型产业的条件和优势。同时,滇中地区较为丰富的自然资源、厚积的产业基础和纵横八方的现代交通体系,也成为滇中产业新区发挥自身比较优势参与区域分工、国际分工,开展国际竞争与合作,发展外向型产业的前提和基础。但是,我们也要清醒地认识,当前国际国内经济环境正在发生广泛而深刻的变化,国际贸易保护、周边国家同质竞争、资源环境和生产要素成本上升的压力加大。从省内发展看,由于云南省经济总体发展水平不高,毗邻东南亚、南亚的区位优势远未发挥,国家战略赋予的政策叠加效应尚未充分显现,导致云南省经济开放水平低,外资参与度不高、外贸依存度低、经济外向度较弱、对外扩张能力不强,很大程度上制约了产业新区外向型产业的发展。加之周边兄弟省区产业园区的快速发展,形成了百舸竞发、时不我待的发展态势,给产业新区发展外向型产业带来巨大的竞争压力。

用开放经济理念引领外向型产业率先发展

党的十八大提出要“适应经济全球化新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”,这也是云南省建设产业新区的客观要求。建设产业新区要牢固树立开放经济理念,主动适应经济全球化新形势,积极实施产业国际化战略,通过政府主导、市场运作的发展模式,将扩大内需与拓展外需相结合、对外开放与转型升级相结合、产业国际化与新区现代化相结合,力争在顶层设计、开放理念、体系架构、保障机制上实现新突破。一是创新“顶层设计”。树立全球战略意识,在大范围、宽领域和高层次上设计园区外向型产业,突出产业“高水平、有特色、强辐射”的主体功能,培育和创造参与国际经济技术竞争与合作的新优势;引导园区外向型产业发展与云南省特色优势产业培育和全省“十二五”产业结构调整升级结合,科学界定东片区和西片区的产业功能,错位发展各具特色的专业园区,形成产业集聚、土地集约、管理集成、环境良好的发展格局。二是坚持互利共赢的开放原则。在产业新区建设过程中,发挥新区在资源禀赋、劳动力资本、区位条件等方面的比较优势,积极培育和引入跨国企业,不仅要支持企业参与国际分工体系和产业链条谋求经济利益,还要尊重和兼顾参与合作方的自身利益。在开展国际经济活动中,妥善处理国际贸易摩擦,化解贸易纠纷,改善经贸关系,实现合作双方互利共赢、共同发展。三是建立多元平衡的开放架构。坚持统筹协调,注重良性互动,在提升制造业开放层次的同时,扩大现代服务业和高原特色农业开放;在扩大出口和引进外资的同时,重视增加进口和对外投资合作;在做强一般贸易、提升加工贸易的同时,重视发展服务贸易;在参与全球化分工合作的同时,重视自主创新,不断增强开放型经济发展的平衡性、协调性和可持续性。四是强化安全高效的保障机制。按照市场经济的要求,加强战略谋划,创新涉外经济管理体制,建立统一高效的决策、协调、管理和评估机制,完善外

向型产业促进体系和风险防范机制,增强抵御外部冲击和国际风险的能力,维护和保障经济安全;坚持转变对外经济发展方式,提高外向型产业的综合效益,提高外向型产业对新区经济的贡献。

着力推进滇中产业新区实现跨越发展

当前,滇中产业新区建设正处于起步发展的关键时期,要用全新的开放经济理念和全球视野,谋划外向型产业率先发展,推进产业新区跨越发展。

采用政府主导的发展模式。快速并以较低成本获取和开发土地是保证产业新区快速启动、形成规模经济、产生经济效益的最重要前提。新区开发初期,应充分运用政府这只看得见的手,在资金筹集、土地运用、招商引资等方面采用一级政府统一规划,专业化分工建设、管理和协调相配合的发展模式。新区开发中后期则要充分发挥市场这只看不见的手的作用,更多地采用公司运营、企业投入、社会参与等多样化方式开发模式。同时,遵循市场规律,根据法律制度,运用经济手段开发利用土地资源,充分保障被征土地农民的合法权益,统一保证工业用地、各类专业园区和公共设施用地的供给。

优化外向型产业发展布局。研究制定云南开放型经济发展战略,进一步突出产业新区在云南省发展外向型产业、构建开放型经济体系中的地位和作用。充分发挥滇中地区基础设施、产业基础、开放条件、产业人才等生产要素隆起的优势,利用产业新区被赋予多项优惠政策、具备先行先试的条件,既要深化对外开放,又要加快对内开放,探索建立分工协作、优势互补、均衡协调的开放型经济发展新机制;继续深化云南省与周边国家、兄弟省区建立的区域性双边多边合作机制,使产业新区外向型产业与云南省对内、对外走廊经济和沿边开放经济带相结合,统筹布局外向型产业发展空间,将产业新区建设成为云南省发展开放型经济的核心区域。

构建外向型产业架构体系。制定产业新区外向型产业发展目录,明确重点产业发展次序,形成外向型产业架构体系。积极引导优势资源要素向装备制造业、电子信息、现代生物、新能源、新材料、现代服务业等特色优势产业汇集;实施“技术跨越”战略,制定新区产业链发展规划,积极支持国际市场成长性好、拥有自主技术的产业延长产业链条;改造和提升传统优势产业,支持初具规模产业延长产业链;打破新区行政区域限制,支持产业由产业新区内整合向跨区域整合转变,促进开放型产业集群集约联动发展。大力发展对外加工贸易,延长出口加工产业链,培植新的产品出口增长源,优化出口产品结构;推行出口代理制,支持中央企业、外商企业、民营企业在产业新区建立出口原料基地和加工贸易基地;积极引进跨国采购中心,引导更多企业进入跨国公司供应网络。

探索设立开放型经济试验区。积极争取国家及有关方面对产业新区开放型经济的重视和支持,在财政、税收、金融、产业政策等方面实行差别化政策,构建更加灵活、更加开放、高效务实的政策体系。依托昆明综合保税区和昆明国际物流中心,探索设立新区开放型经济试验区或海关特殊监管区,争取国家赋予类似自由贸易区的关税政策和管理方式,推动外向型产业集群集约发展,打造具有区域性国际影响力的产业集聚地,成为云南省开放型经济的示范基地。

推动外向型产业生态网络化发展。以产业新区为载体,以专业化分工和社会化协作为基础,引导数量众多的企业向新区集中,形成大中小企业并存、不同类型企业共生的产业生态系统。积极培育产业集群的核心区域,组织专业化分工协作,鼓励行业间贸易和行业内贸易,形成既有专业化分工,又有横向纵向结合的新区产业网络化群体。学习国内外园区发展开放型经济的先进理念和建设经验,制定重点国别园区行动计划,建设若干中外合作园区和滇港、滇澳、滇台合作园区。

加强和创新招商引资工作。以产业、项目为载体,创新园区招商引资方式,通过产业招商、项目招商,有针对性地引进和培育一批世界水平的跨国公司。支持新区企业与国际大公司共同投资、合作研发、共享营销网络,竞合发展。推动新区招商引资向招商选资、选技、选智并重转变,吸引跨国公司进入新区设立地区总部、研发中心、试验基地等功能性机构。加强与港澳台地区的合作交流,吸引港澳台地区资金、技术、人才等要素集聚新区,创新合作方式,拓展合作空间。选聘精干人员,选派优秀干部,建设一支具有良好的政治素养、熟悉国际投资和经贸规则、具备国际谈判能力、熟悉产业发展、善于公关的专业招商队伍,推动新区招商专业化、组织化、高效化。

高度重视生态环境保护。尽快建立一套完整的区域环境承载力现状评估指标体系和评价方法,科学确定未来5年甚至更长时期产业新区的环境承载量、环境承载力和环境承载率,为新区经济社会发展与环境保护提供技术支持。将产业开发与保护生态、节约资源结合起来,鼓励企业发展节能环保、清洁生产、资源综合利用等项目,严格限制高能耗、高水耗、高污染的项目,控制高耗能、高污染和资源性产品出口,促进产业新区经济可持续发展。

推进建设统一开放的市场体系。突破行政垄断和地区封锁,推进产业新区市场与国内、国际市场对接,形成统一开放的商品、资本、技术、产权和人才国际化市场;建立新区信息资源开放共享机制,加快发展电子商务,突破信息和销售渠道瓶颈,形成国际营销网络;加快现代物流体系建设,推动产业与流通在贸易、批发、零售、运输、仓储、售后服务等各个环节的相互融通,实现园区生产要素高效流动和资源优化配置。①

(责任编辑 王晓卫)

发展外向型产业推进滇中产业新区建设

作者: [曾玉](#)
作者单位: [云南省发展和改革委员会利用外资和境外投资处](#)
刊名: [社会主义论坛](#)
英文刊名: [Socialist Forum](#)
年, 卷(期): 2013(9)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_shzylt201309034.aspx