

独家策划  
EXCLUSIVE

# 南沙航运谋变

策划 | 王锐丽

2012年，南沙晋级国家新区，成为继上海浦东新区、天津滨海新区等五大新区后的第六个国家级新区。尽管此后南沙一直是热词，然而2015年4月，广东自贸区的获批，仍然为南沙，以及南沙航运带来了前所未有的机遇。南沙在这轮发展快车中如何谋变，值得关注。



独家策划  
EXCLUSIVE

C场

FB场





## 南沙再出发

“东方威尼斯”、“中国的新加坡”是南沙关于未来的想象和希望。如果南沙仅止步于这种想像，那么再多的政策利好都只是空谈。幸运的是，南沙航运似乎在广东自贸区的春风里，照准定位，形成优势，激活动力，再出发。

文 | 本刊记者 王锐丽

▲ 广州港南沙港二期，日出。

独家策划  
EXCLUSIVE

### 省长“挂帅”组长

5月，广东省政府官网公布了广东自贸区工作领导小组的阵容。根据公布的名单，省长朱小丹任领导小组组长，副组长有5人，分别是省委常委、常务副省长徐少华，副省长招玉芳和广州市长陈建华，深圳市长许勤，珠海市长江凌。

尽管阵容强大，但在与上海、天津、福建的配置对比中显示，这只是“标配”。各地对自贸区的重视程度由此“可见一斑”。

根据《中国（广东）自由贸易试验区管理暂行办法》，领导小组成立后将作为省级议事协调机构，负责统筹研究自贸试验区法规政策、发展规划，研究决定自贸试验区发展重大问题，统筹指导改革试点任务，统筹协调与国家有关部门、港澳及有关市自贸试验区事务。据了解，在自贸区的管理体制中，除了设立领导小组外，还将设立广东自贸试验区工作办公室，三个片区也将分别依托现有新区管理架构设立片区管委会。

南沙新区片区将面向全球进一步扩大开放，在构建符合国际高标准的投资贸易规则体系上先行先试，重点发展生产性服务业、航运物流、特色金融以及高端制造业，建设具有世界先进水平的综合服务枢纽，打造成国际性高端生产性服务业要素集聚高地。

南沙的定位是粤港澳全面合作示范区，即希望投资者积极参与广州南沙新区航运物流、装备制造、科技智慧、商业服务和旅游健康领域的投资合作。之前颁布的金融创新15条让南沙的金融产业将得到长足的发展，各项金融政策利好的陆续出台，让南沙越来越发展成一个理想的发展总部经济的选择。南沙未来作为粤港澳经济圈的核心，将



▲ 航拍广州南沙。

全面整合来自大陆、港澳等多方资源，倾力打造成世界级大都会。

### 突破交通瓶颈

南沙便利的水陆交通是南沙发展的天然优势，然而一度以来，交通也是南沙发展的瓶颈之一。无论是从空间，还是地理区位来说，南沙都是珠三角和粤港澳的几何

中心点，而目前南沙发展的滞后，集中体现在交通上。当前，从广州到南沙的交通网络已初步形成，而从东莞、深圳、珠海到南沙的交通网仍在建设中。值得一提的是，南沙的水上交通仍然需要进一步的强化。

南沙分北部、中部、西部和南部组团，中部组团是南沙的核心

**33平方公里的横沥岛明珠湾区的核心，五条水道汇聚于此。目前正在建设的南沙游艇会也坐落于此。未来10~15年，随着交通瓶颈的突破，南沙国际新区的发展不可限量。**

区，水乡特色加之商贸枢纽，提出的“东方威尼斯”目标指日可待。由于水系、水道丰富，五条主干道直达中心。山水相连，水道、水网丰富，具备打造“中国新加坡”和“东方威尼斯”的现实基础。

33平方公里的横沥岛明珠湾区的核心，五条水道汇聚于此。目前正在建设的南沙游艇会也坐落于此。未来10~15年，随着交通瓶颈的突破，南沙国际新区的发展不可限量。

### 发展航运金融

航运金融与融资租赁成新亮点，是南沙片区的一大特色。据悉，广州航运交易所、广州港集团等共同发起设立广州航运交易所有限公司，打造“船舶（游艇）交易、航运交易、航运人才交易、临港大宗商品交易、航运衍生品交易”等五大专业市场，由市金融局牵头筹建“阳光航运保险股份有限公司”等申报材料也已经向中国保监会递交，争取尽快批复筹建航运保险公司，丰富航运金融板块。

融资租赁行业是南沙发展迅猛的行业之一。此前，“南沙金融15条”中明确提出：“支持在南沙新区开展全国内、外资融资租赁行业

统一管理体制改革试点，研究制定内、外资统一的融资租赁市场准入标准”。据悉，近期南沙成立了融资租赁产业发展领导小组和工作小组。目前，南沙区已落地或正在办理注册的融资租赁企业超过40家，成为广州融资租赁发展最快的地区。据透露，南沙下一步将推进越秀金控在南沙打造融资租赁资产交易平台，并探索设立融资租赁产业发展基金，推动珠江金融租赁在南沙发起设立南沙融资租赁产业联盟等。

### 整合珠三角城市群资源

广东自贸区广州南沙片区总面积60平方公里，分成七个区块，涉及港口、交通、保税物流和加工区块的面积占比过半。以综合交通枢纽为依托，连接香港、深圳和广州，通过高速公路连接珠江两岸，以此带动高端服务业合作区发展，通过快速铁路、城际铁路、地铁、高速公路汇聚，形成珠江湾区的交通枢纽。南沙处于珠三角中心，具有综合性优势，应在制造业、贸易、港口、教育、物流、旅游等领域找准突破口，带动珠三角全面发展。

2014年，商务部与香港特区政府在香港签署了《内地与香港

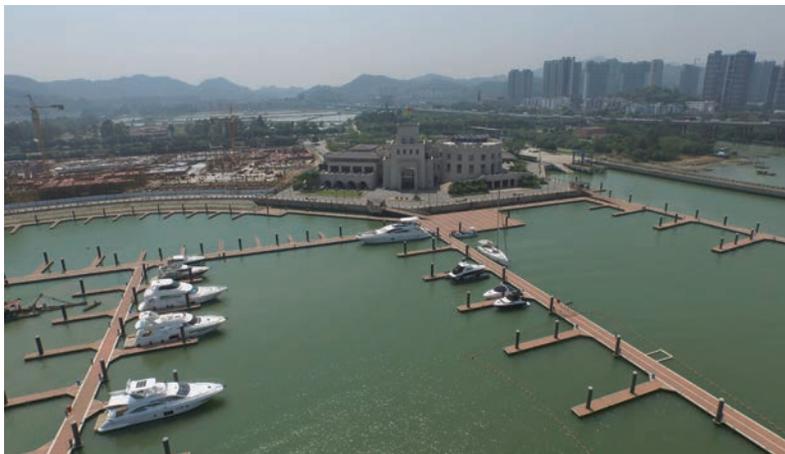
CEPA关于内地在广东与香港基本实现服务贸易自由化的协议》（下称《协议》）。这是内地首个以准入前国民待遇加负面清单方式签署的自由贸易协议签署。2015年3月1日起《协议》正式实施，广东对香港的开放部门将达153个，涉及世界贸易组织服务贸易160个部门总数的95.6%。广东自贸区跟CEPA先行先试相结合，政策叠加优势更明显，担当的角色，就是把港澳以及国外的政府体制创新、营商环境创新、企业机制创新等在特定区域内实践后，复制推广到其他地方。

### 发挥市场作用

南沙自贸区的优势也可能成为其劣势。毗邻几大港口，如何能在近距离的争斗中分得一杯羹，需要智慧。专家给出的建议是，首先需要优化市场机制。

自贸区的根本问题，说到底就是自由市场的问题。政府对自由市场只行使维护法律制度和保护财产权等最低限度职能。自由市场建立和健全的根本目的是完全和充分地发挥市场基础性配置资源作用和供求关系调节经济。在南沙自贸区发展和建设过程中，必须建立真正意

▼ 南沙游艇会。



义上的小政府大市场。一是推动贸易自由化。大力发展转口贸易和离岸贸易,使没有海关监管、查禁、关税干预下的货物自由进口、制造和再出口,吸引跨国公司总部入驻广东自贸区,在区域内积极构架大宗商品交易平台。二是推动投资自由化。改革投资项目、外商投资企业设立及变更管理、工商登记等环节,开放现代生产型和生活型服务性行业,对内外资实施公平的准入标准,鼓励国内民营资本和海外直接投资,鼓励国内资本从自贸区向海外投资,让广东自贸区南沙新区成为中国资本走向世界的平台。三是推动金融国际化。利用毗邻港澳优势,积极探索面向国际的外汇管理改革,建立与自贸区相适应的外汇管理体制,在个人合格境内投资者、人民币跨境业务、土地金融等各方面有所放开。

同时,完善监管体系。著名法学家江平说,市场自由的法律应该由市场自己来决定,不应该由国家来干预,而市场秩序的法律,只有靠政府

才能够实现。所以,政府对市场秩序有义不容辞的责任和义务。怎么样解决好市场秩序,由政府担负起这个责任,建立完善的监管体系。一是精简行政。以大部制改革为契机,整合质检、工商、金融监管等市场行政管理职能,减少行政成本,提高行政审批效率,提升行政透明度。二是加强法律监管。改革创新,建立与自贸区相匹配的法律监管体系,进行地方立法试验和履行投资者权益保护功能,营造法治化国际化营商环境。三是创新监管模式。探索粤港、粤澳海关两地一检模式,试行“单边验放”,推进粤港澳三地监管结果互认、监管数据共享。建立对资金、资本进出良好的监管体系,对资本异常流动进行监测、预警和控制,充分发挥自贸区资金缓冲作用,提前分解和消化风险。

再者突出资源整合。广东自贸区的设立,不在于单是粤港澳经济上的强强联合,更重要的在于各方面的全面调整和整合,将促成对泛珠三角城市群资源的全面整合。一

是以区域利益与竞争力最大化为基石推动一体化发展。寻找合作互补为主的发展方向,避免经济同质化发展,建立珠三角相互依存的经济结构,形成共生共荣的命运共同体,明确区域内香港广州两大中心的定位功能与发展方向。以区域利益最大化为依据整合港口、机场的物流、金融及支柱产业结构,确立城市群功能定位与发展方向,推动经济一体化、自由贸易一体化。二是发挥南沙新区的龙头引擎作用。广东自贸区广州南沙片区总面积60平方公里,分成七个区块,涉及港口、交通、保税物流和加工区块的面积占比过半。以综合交通枢纽为依托,连接香港、深圳和广州,通过高速公路连接珠江两岸,以此带动高端服务业合作区发展,通过快速铁路、城际铁路、地铁、高速公路汇聚,形成珠江湾区的交通枢纽。南沙处于珠三角中心,具有综合性优势,应在制造业、贸易、港口、教育、物流、旅游等领域找准突破口,带动珠三角全面发展。[1]

▼ 南沙将迎来新一轮的发展机遇。



# 南沙航运谋变

作者: [王锐丽](#)  
作者单位:  
刊名: [珠江水运](#)  
英文刊名: [Pearl River Water Transport](#)  
年, 卷(期): 2015(10)

引用本文格式: [王锐丽](#) [南沙航运谋变](#)[期刊论文]-[珠江水运](#) 2015(10)