

邓玉勇 李 璨

青岛西海岸新区 发展战略指标体系设计研究



[摘要] 区域发展战略指标是对战略目标的细化。国内区域发展战略指标，特别是现代化评价指标的研究与应用对青岛西海岸新区发展战略指标设计有重要的借鉴意义。笔者在对青岛西海岸新区发展战略制定做出基本判断的基础上，根据新区战略定位、青岛市的战略目标以及国内其他新区的发展规划指标，提出了由15个指标构成的青岛西海岸新区发展战略指标体系，并结合青岛西海岸新区在青岛市的地位以及标杆地区的发展目标，对青岛西海岸新区发展战略指标进行了赋值。

[关键词] 青岛西海岸新区；发展战略；指标体系

[中图分类号] F291 **[文献标识码]** A

青岛西海岸新区是《山东半岛蓝色经济区发展规划》明确建设的新区，也是国家海洋经济发展战略的重要组成部分。研究制定青岛西海岸新区发展战略，确定战略指标对推进青岛西海岸新区持续稳定发展，率先实

现代化具有十分重要的意义。

一、国内区域发展战略指标研究与应用现状

(一) 国内区域发展战略指标研究现状
国内区域发展评价的指标体系研究大致

[文章编号] 1005-278X(2015)04-0026-06

[收稿日期] 2015年3月

[基金项目] 山东省社科规划项目《产业链模块化趋势下服务型制造网络的演进机理与发展对策研究》(13CGLJ10)的研究成果；《青岛西海岸新区发展战略研究》专题报告六。

[作者简介] 邓玉勇(1974年~)，博士，青岛科技大学经济与管理学院副教授、硕士生导师，研究方向：技术经济评价；李璨，青岛科技大学经济与管理学院研究生，研究方向：技术经济评价。

可分为两类：一类是针对区域经济社会综合发展评价的指标体系，包括可持续发展评价指标体系、现代化评价指标体系等；另一类是针对经济社会发展某一领域的评价指标体系，包括产业、创新、环境等。

率先实现现代化是国家经济新区的主要发展目标。有关现代化评价指标的研究主要是围绕党和国家提出的现代化总体目标进行深化、细化和具体化。中国科学院中国现代化研究中心将国家现代化划分为6个领域、4种要素和4个方面，并由此建立了评价指标体系，对历年中国不同省份现代化程度进行了评价。宋林飞提出我国基本实现现代化指标包括经济现代化、社会现代化、生态现代化和人的现代化4类共30个二级指标。在确定指标体系目标值的基础上，对各省份基本社会现代化实现程度进行了评价和排序。崔大树、黄庆构建了由经济发展、科技教育和国民素质、社会发展、生活质量4个大类16项指标构成的区域现代化进程评价指标体系，并确定了相应的标准值和权重。朱英明、姚士谋、李玉见将城市现代化分为人口、环境、经济、社会、城市管理、对外开放等8种因素，提出62项评价指标，并从中选取了10个评价指标进行了案例分析。

(二) 国内区域发展战略指标应用现状

国内一些发达省市

和地区在确立本地区发展战略目标和任务时也提出了相应的现代化指标体系，并根据经济社会发展情况进行了动态调整。

1998年，浙江省第十次党代会期间，浙江省计经委提出了由经济发展、社会结构、国民素质、生活质量和社会事业5个一级指标、12个二级指标组成的基本现代化指标体系及二级指标的标准值

表1 国内新区发展规划指标

新区名称	发展规划指标
浦东新区	地区生产总值、第三产业增加值占地区生产总值比重、金融业增加值占地区生产总值比重、国际集装箱中转比例、全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例、每百万人发明专利授权数、高新技术产业产值占工业总产值比重、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、每千常住人口医疗机构床位数、城镇登记失业人数、建成区绿化覆盖率、空气质量优良率、每千常住人口公共文化设施面积、境外人口(含港澳台)、百兆家庭宽带接入能力覆盖率、单位增加值综合能耗下降率、主要污染物排放量削减率
滨海新区	地区生产总值、地方财政收入、工业总产值、社会消费品零售额、全社会固定资产投资、服务业增加值占生产总值的比重、高新技术产业增加值占生产总值比重、全社会研发经费支出占生产总值的比重、主要污染物排放总量、单位生产总值二氧化碳排放量下降、基础设施投资、天津港货物吞吐量、集装箱吞吐量、滨海国际机场旅客吞吐量、货邮吞吐量、常住人口、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入、城镇登记失业率每千人口医院病床、建成区绿化覆盖率、林木覆盖率、城镇居民人均公园绿地面积、环境空气质量达到及好于二级天数、城镇污水集中处理率、城区生活垃圾无害化处理率、上市企业数、民营经济占生产总值的比重城市化率、实际利用外资、利用内资、外贸出口总值
两江新区	经济总量、建成区面积、常住人口、工业总产值、云计算服务收入、金融业增加值、物流业营业收入、R&D经费支出占GDP比重、进出口总额、利用外资、利用内资、入驻世界500强、集聚外资金融机构、离岸结算额
舟山群岛新区	地区生产总值、人均生产总值、财政总收入、地方财政收入、固定资产投资、外贸进出口总额、规上工业总产值、港口货物吞吐量、旅游接待人数、旅游总收入、海洋经济总产出、海洋经济增加值、第三产业增加值占GDP比重、研究试验经费相当于GDP比重、城镇化水平、城镇居民人均可支配收入、渔农村居民人均纯收入、新增城镇就业人数、渔农村富余劳动力转移就业人数、城镇登记失业率、新增劳动力平均受教育年限、高等教育毛入学率、城镇职工及城乡居民养老保险参保人数、城镇基本医疗保险参保人数、城镇保障性安居工程建设、人口自然增长率、人均期望寿命、亿元生产总值生产安全事故死亡率、单位生产总值能耗、单位工业增加值用水量、单位生产总值二氧化碳排放量、主要污染物排放、耕地保有量、林木蓄积量
兰州新区	GDP、城市人口规模、城市建设用地面积
南沙新区	服务业增加值占GDP的比重、单位GDP能耗、单位GDP、建设用地面积、资源产出率、研究与试验发展经费支出占GDP比重、建成区绿化覆盖率
西咸新区	GDP总量、城市人口、城市建设用地
贵安新区	GDP总量、城市人口、城市建设用地

与权重。

1999年,广东省政府发展研究中心对广东省现代化指标体系进行了研究,也提出了由反映综合实力、产业结构高度化、市场化、国际化、城市化、信息化、人口增长低速化、科技先行化、教育普及化、政府财政强化、环境优化和福利公平化程度的12个指标,并确定了指标参照值。

2001年,北京市统计局结合北京市的城市特点,按照“到2010年率先基本实现现代化的奋斗目标”的要求,与北京市有关单位共同研究围绕经济现代化、社会现代化和城市建设现代化3个方面提出了由15项指标构成的评价指标体系。该评价指标体系于2003年进行了修订和补充,并按照行政区、城区、远郊区和县城分别设置指标体系,反映城市现代化的4个大类27个具体评价指标中有22项正向指标,5项逆向指标。

2003年,天津市提出了由经济实力及竞争力、社会进步及信息化程度、人民生活及可持续发展以及城市发展4类15项指标组成的基本实现现代化评价指标体系,并设定了指标权重和标准值。

2000年,深圳率先提出力争5年基本实现现代化,到2010年左右达到中等发达国家水平,到2030年左右赶上发达国家水平。2004年,深圳市发布

表2 西海岸新区发展战略指标体系

序号	指标
1	地区生产总值(亿元)
2	人均生产总值(美元/人)
3	第三产业增加值占生产总值比重(%)
4	海洋经济增加值占 GDP 比重(%)
5	国际集装箱中转比例(%)
6	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)
7	研究与发展支出占生产总值比率(%)
8	每万人口发明专利授权数(项)
9	城镇居民人均可支配收入(万元/人)
10	城市化水平(%)
11	万人拥有医疗床位数(张)
12	信息化水平(宽带覆盖率(%))
13	登记失业率(%)
14	城区环境空气质量优良率(%)
15	林木覆盖率(%)

《深圳市“十五”规划有关基本实现现代化指标体系及相关指标调整方案》,将深圳基本现代化的时间表由2005年推迟至2010年。不仅宣布推迟,深圳市还调整增加了人居环境、自然生态、社会发展方面的指标,对现代化进行了重新诠释,对基本现代

表3 国家级新区相关规划指标 (2015年)

序号	指标	浦东	滨海	两江	舟山	兰州	南沙	西咸	贵安
1	地区生产总值(亿元)	8000	10000	3200	1200	500	-	900	2500
2	人均生产总值(美元)	-	-	16666	16129	11290	-	60000	-
3	第三产业增加值占生产总值比重(%)	65%	-	-	46%	-	26.5%	-	-
4	海洋经济增加值占 GDP 比重(%)	-	-	-	-	-	-	-	-
5	国际集装箱中转比例(%)	8%	-	-	-	-	-	-	-
6	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	60%	>25%	-	-	-	-	-	-
7	研究与发展支出占生产总值比率(%)	3.3%	3.5%	3%	1.8%	2%	8%(2025年)	-	-
8	每万人口发明专利授权数(项)	6	3	-	-	-	-	-	-
9	城镇居民人均可支配收入(万元)	-	46000	37000	48000	27027	-	-	-
10	城市化水平(%)	-	93%	-	68%	80%	-	50%	41%
11	万人拥有医疗床位数(张)	50	45	-	-	-	-	-	-
12	信息化水平(宽带覆盖率(%))	99%	-	-	-	-	-	-	-
13	登记失业率(%)	-	<3.5%	-	-	-	-	-	-
14	城区环境空气质量优良率(%)	>90%	>85%	-	-	-	-	-	-
15	林木覆盖率(%)	15%	10%	-	-	10%	-	-	-

化指标体系进行了较大幅度修正。调整后的指标体系由4个一级指标和38个二级指标构成。

2011年,江苏省发改委制定颁布了《江苏基本实现现代化指标体系(试行)》,并于2013年进行了修订。修订后,现代化指标体系由原来的4个大类30项44个指标扩展到5个大类30项53个指标。其中,涉及经济发展10项,人民生活5项,社会发展7项,民主法治3项,生态环境5项。另设1项评判指标,即人民群众对基本实现现代化建设成果的满意度,作为综合评判的必达指标。

2012年,根据江苏省基本实现现代化指标体系,并结合经济开发区自身特点,苏州工业园管委会发布了苏州工业园区基本实现现代化指标体系。这是国家级开发区首个基本实现现代化指标体系。该指标体系包括经济发展、人民生活、社会发展和生态环境4个大类30项44个指标。指标体系之外,另设1项评判指标。

目前,各区域、各领域以现代化作为发展目标的指标体系研究成果较为丰富,并随着时代的发展变化不断地补充完善,但是有关经济开发区特别是国家级新区发展战略指标体系的相对较少,一方面是因为国家级新区属于新生事物,其发展尚处于探索之中;另一方面区域的差异性导致难以出现统一的指标体系。

二、青岛西海岸新区发展战略指标体系的设计

(一)青岛西海岸新区发展战略制定的基本判断
青岛西海岸新区发展处在一个重要的战略机遇期,董家口大港建设和保税港区发展加速,区位和功能优势进一步凸显。

青岛西海岸新区发展处在一个重要的产业升级期,未来市场竞争进一步加剧、利润摊薄,产业梯度转移和结构升级同时展开。

青岛西海岸新区发展处在一个重要的功能提升期,区域一体化推动不同城市加快分级,要素集聚与辐射功能较强的城市在区域发展中起主导作用。

青岛西海岸新区发展处在一个重要的创新驱动期,互联网引发的商业模式创新给经济社会发展带来深刻影响,创新动力逐渐增强。

青岛西海岸新区发展处在一个矛盾凸显期,城市规模扩张使经济与社会、发展与环境、城乡二元结构、发展的不均衡性等深层次矛盾逐渐显现。

(二)青岛西海岸新区发展战略的指标体系设计的依据

1.青岛西海岸新区发展的战略定位。

国家对青岛西海岸新区的定位是“海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区”。

表4 西海岸新区发展战略指标体系的目标值(2020年)

序号	指标	目标值	青岛市	标杆值	标杆地区
1	地区生产总值(亿元)	5000	15000	8000	浦东新区
2	人均生产总值(美元/人)	33000	30000	30000	苏州工业园
3	第三产业增加值占生产总值比重(%)	46	60	45	苏州工业园
4	海洋经济增加值占GDP比重(%)	35%	30%	35%	天津市
5	国际集装箱中转比例(%)	40%	—	50%	釜山港
6	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	60%	55%	>25%	滨海新区
7	研究与发展支出占生产总值比率(%)	3.5%	3%	3.5%	滨海新区
8	每万人口发明专利授权数(项)	6	—	6	浦东新区
9	城镇居民人均可支配收入(万元/人)	>7	7	4.6	滨海新区
10	城市化水平(%)	>85%	80%	93%	滨海新区
11	万人拥有医疗床位数(张)	55	—	45	滨海新区
12	信息化水平(宽带覆盖率(%))	99%	—	99%	浦东新区
13	登记失业率(%)	<3.5%	<4%	<3.5%	滨海新区
14	城区环境空气质量优良率(%)	>90%	90%	>85%	滨海新区
15	林木覆盖率(%)	>42%	42%	10%	滨海新区

(1) 建设国家海洋科技自主创新领航区。

通过整合青岛市的海洋科技研发资源和青岛西海岸新区企业集成创新基础,以海洋科技集成创新和海洋应用技术研发为重点,建设海洋科技协同创新体系和应用技术创新平台,加快海洋应用技术产业化,把青岛西海岸新区建设成为国家深海科技城、综合性海洋人才市场、蓝色金融中心和海洋应用信息服务中心,打造海洋科技创新高地。

(2) 建设国家深远海开发战略保障基地。

紧紧围绕为我国面向大陆架及海洋专属经济区乃至深海大洋开发战略服务,建设董家口港、海西湾深海探测开发装备和船舶产业基地,提高远洋捕捞、水产品交易、冷链物流和海产品深加工能力,发展现代物流产业,推进涉海服务业发展,为全面实施深海开发战略、提高经略深海走向远海的能力服务,建设国家深远海开发战略保障基地,拓展国民经济发展新空间。

(3) 建设军民融合创新示范区。

依托军港建设中装备、技术、人才、后勤以及家属就业生活保障等巨大需求和青岛西海岸新区船舶海工研发、制造产业链以及物资、人才保障基础,将青岛西海岸新区打造成以提高我国海空远程投送能力为主要任务的军民融合科技研发创新高地;以船舶和海工装备制造业为重点的现代军民两用产业基地;军港特色突出的军民一体服务保障功能区;“双拥模范城”和具有中国特色、国际影响的“海军城”。

(4) 建设海洋经济国际合作先导区。

青岛西海岸新区将扩大以海洋经济为主的国际合作和促进投资、贸易便利化作为重点,打造“一港(保税港区)一园(中德生态园)引领、三区(中日韩区域经济合作试验区、国际商务区和灵山湾影视文化产业区)联动发展”的格局,形成开放资源与要素的聚集优势。

(5) 建设陆海统筹发展试验区。

通过海陆资源要素统筹配置、优势产业统筹培育、基础设施统筹建设、生态环境统筹整治、近远海开发统筹安排和沿海内陆统筹发展,促进海陆两大系统的良性互动和协调发展。

此外,西海岸新区未来发展还应着眼于党的十八大报告中提出的“两个一百年”的远期目标,即

在中国共产党成立100年时我国全面建成小康社会,在建国100年时把我国建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。作为东部发达地区,青岛市总体上已经实现全面小康社会建设目标。在青岛市第十一次党代会上,青岛市确立了2017年率先基本实现现代化的建设目标。作为青岛市经济发展的引擎,青岛西海岸新区应在各区市率先基本实现现代化的进程中处于前列。

2. 青岛建设现代化国际城市的目标。

青岛建设宜居幸福的现代化国际城市,是以加快现代化建设为基础,以宜居幸福为发展导向,以建成国际城市为目标,到2020年,在经济上达到世界中等发达国家水平,在全国率先基本实现现代化,生态文明水平大幅提升,居民生活幸福殷实,城市影响力和控制力显著提高,成为经济繁荣发达、社会和谐稳定、文化丰富厚重、生活舒适便捷和生态优美怡人的现代化国际城市。

(1) 现代化城市的先行者。

青岛市建设宜居幸福的现代化国际城市,是以提高经济实力为重点,以率先基本实现现代化为支撑点,实现经济、社会、政治、文化、生活和生态的全面发展。

(2) 宜居幸福城市的样板。

青岛市建设宜居幸福的现代化国际城市,顺应人民群众对提升城市内在品质、提升自身生活质量的新期望,把宜居幸福作为城市发展的新方向,全面促进社会进步,建设安全便捷、生活舒适、社会和谐公平、生态环境优良的样板城市。

(3) 国际城市的典范。

全球化背景下,青岛建设宜居幸福的现代化国际城市,应通过增强对国际资源要素的聚集、服务和辐射能力来提高城市的竞争力、控制力和影响力,提升城市能级。进一步培育和发展青岛海洋、金融、服务、文化、会展、体育、旅游等国际化程度高的产业,增强城市的综合实力与软实力,夯实建设国际城市的基础。

3. 国内其他新区发展的参照。

青岛西海岸新区正式批复之前,全国共批复了8个国家级新区。1992年10月批复成立上海浦东新区,1994年3月批复成立天津滨海新区,2010年6月批复成立重庆两江新区,2011年6月批复成立浙江

舟山群岛新区，2012年8月批复成立甘肃兰州新区，2012年9月批复成立广东南沙新区，2014年1月批复成立陕西西咸新区和贵州贵安新区。这8个新区围绕自身的发展定位，在各自的规划中均提出了未来的发展目标。

在各个新区规划指标中（见表1），既有总量指标，也有结构指标；既有绝对指标，也由相对指标；既有反映经济发展程度的，也有反映社会民生的指标。这些新区的发展指标对青岛西海岸新区发展提供了重要的参照。

4. 青岛西海岸新区发展战略指标体系。

参照全国先进地区现代化的发展指标，围绕西海岸新区建设“海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区”的战略定位，按照“科学发展、创新发展、聚焦发展、绿色发展”的原则，青岛西海岸新区发展战略指标体系包括15个指标（见表2）。

三、青岛西海岸新区发展战略目标

（一）青岛西海岸新区在青岛市中的地位

2013年，青岛西海岸新区地区生产总值为2265.52亿元，而同年青岛市地区生产总值为8006.6亿元，青岛西海岸新区占比为28.30%；人均生产总值15.48万元，是青岛市当年人均生产总值的173.37%；工业增加值为1255.12亿元，占生产总值比重为55.40%，高于青岛市14.83个百分点；高新技术产业产值1998亿元，占规模以上工业总产值比重39.48%，低于青岛市0.42个百分点；第三产业增加值为843.10亿元，占生产总值比重为37.21%，低于青岛市12.90个百分点；城市化水平为61.2%，低于青岛市1.80个百分点；拥有医疗床位数48张/万人，比青岛市58张/万人的水平少11.20张/万人。从以上数据可以看出，青岛西海岸新区在青岛市经济发展中处于“排头兵”的位置，但是服务业、城市建设发展略低于青岛市平均水平。

（二）国内8个新区的对比分析

未来青岛西海岸新区发展定位于国家级新区，在确定其经济社会发展的战略目标时，已批复的8个国家级新区中发展基础与发展条件相似新区的发展战略目标也是其重要的参照（见表3）。通过指标数据的对比，上海浦东新区和天津滨海新区可作为

青岛西海岸新区的标杆。

（三）青岛西海岸新区发展战略目标的确定

按照国务院批示，青岛西海岸新区发展定位是海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区和陆海统筹发展试验区，再结合其在青岛市下辖各区市中的地位，青岛西海岸新区应率先实现现代化的目标。

基于以上判断，结合标杆地区的发展战略指标值及各地区现代化指标值，对西海岸新区发展战略指标体系进行了赋值（见表4）。

【参考文献】

- [1]孙波.可持续发展评价指标体系述评[EO/OL].<http://www.nisd.cass.cn/news/602697.htm>.2015-1-28.
- [2]宋林飞.我国基本实现现代化指标体系与评估[J].南京社会科学,2012(1):1-8.
- [3]肖艳.区域战略性新兴产业选择的评价指标体系及模型构建[J].社会科学战线,2012(10):51-54.
- [4]段姗,蒋泰维,张洁音等.区域企业技术创新发展评价研究——浙江省、11个设区市及各行业企业技术创新评价指标体系分析[J].中国软科学,2014(5):85-96.
- [5]高秀清.北京郊区生态环境建设指标体系研究[D].北京:中国地质大学,2012.
- [6]中国现代化战略研究课题组.中国现代化报告[M].北京:北京大学出版社,2011.
- [7]崔大树,黄庆.区域现代化指标体系的构建[J].当代经济科学,2003(1):80-85.
- [8]朱英明,姚士谋,李玉见,等.我国城市现代化指标体系有关问题研究[J].人文地理,2000(4):16-19.
- [9]南京市发展与改革委员会.江苏基本实现现代化指标体系(2013年修订,试行)解读[EB/OL].http://www.jsdpc.gov.cn/ggfw/zt1/201306/t20130609_383747.html.2014-06-13.

编辑：张 然

作者: [邓玉勇](#), [李璨](#)
作者单位: [青岛科技大学经济与管理学院](#)
刊名: [城市](#)
英文刊名: [City](#)
年, 卷(期): 2015(4)

参考文献(9条)

1. [孙波](#) [可持续发展评价指标体系述评](#) 2015
2. [宋林飞](#) [我国基本实现现代化指标体系与评估](#)[期刊论文]-[南京社会科学](#) 2012(01)
3. [肖艳](#) [区域战略性新兴产业选择的评价指标体系及模型构建](#)[期刊论文]-[社会科学战线](#) 2012(10)
4. [段姗](#); [蒋泰维](#); [张洁音](#) [区域企业技术创新发展评价研究—浙江省、11个设区市及各行业企业技术创新评价指标体系分析](#) 2014(05)
5. [高秀清](#) [北京郊区生态环境建设指标体系研究](#) 2012
6. [中国现代化战略研究课题组](#) [中国现代化报告](#) 2011
7. [崔大树](#); [黄庆](#) [区域现代化指标体系的构建](#)[期刊论文]-[当代经济科学](#) 2003(01)
8. [朱英明](#); [姚士谋](#); [李玉见](#) [我国城市现代化指标体系有关问题研究](#) 2000(04)
9. [南京市发展与改革委员会](#) [江苏基本实现现代化指标体系\(2013年修订, 试行\)解读](#) 2014

引用本文格式: [邓玉勇](#), [李璨](#) [青岛西海岸新区发展战略指标体系设计研究](#)[期刊论文]-[城市](#) 2015(4)