

张同功

## 青岛西海岸新区区域合作战略研究

[摘要] 青岛西海岸新区的发展需要广大腹地的支撑，国家新一轮区域发展战略为新区腹地建设和开展广泛的区域合作带来了契机。青岛西海岸新区在区域合作中应该层层推进，逐步发展，由青日潍一体化逐渐推进到泛黄淮流域的合作，以不断扩大的腹地来支撑青岛西海岸新区的建设与发展。

[关键词] 青岛西海岸新区；区域合作；泛黄淮经济区；区域协作机制

[中图分类号] F291 [文献标识码] A

青岛西海岸新区的发展需要广大的腹地作为支撑，因此，要深入实施区域发展战略，加强区域合作，谋划区域发展新棋局，打造新的区域经济支撑带，形成新的区域经济增长极。

### 一、西海岸新区区域合作的基本背景与定位

经过三十多年的发展历程，西海岸新区已经具备了向更高水平发展的坚实基础，同时，国家实施海洋强国战略，新一轮开放呈现沿海、内陆和沿边全方位推进格局，转方式、调结构打造中国经济升级版等重大部署，为新区发展带来了难得的机遇，也赋予新区新的历史使命。这一新的历史使命就是国务院在《关于设立青岛西海岸新区的批复》中明确提出的“打造我国区域发展的新引擎和海洋强国建设的战略支点”，这一使命也是西海岸新区未来发展的目标定位。

如果说国家新一轮区域发展战略把“全面实施海洋战略，发展海洋经济”作为重点是为西海岸新区的发展提供了契机，那么国务院《关于设立青岛西海岸新区的批复》中

提出的“区域发展的新引擎”就为西海岸新区实施区域合作战略奠定了基调。这个“新”就是要适应当前的新形势，体现国家战略的新要求，与其他新区的发展有所不同。集中体现在：新区要在带动周边区域转方式、调结构、打造中国经济升级版上起带头作用，在深化改革、增强创新驱动动力上起引领作用，在增创开放新优势、促进内陆开放上起推动作用，在推进城乡统筹、绿色低碳、产城融合和探索新型城镇化建设新模式上起示范作用，更好地发挥山东半岛蓝色经济区核心区的龙头带动作用 and 推进东部地区转型升级、实现区域协调与陆海统筹的促进作用，成为山东半岛城市群乃至泛黄淮区域一体化发展的“领头雁”、“火车头”，发挥类似上海浦东新区在长三角经济区、天津滨海新区在京津冀经济区中的引领与带头作用，进而带动整个泛黄淮区域的发展。

西海岸新区上升为国家战略以后，新区的发展站在了新的起点上。一个城市在不同的发展阶段有不同的历史使命，需要根据经济社会发展的新趋势和城市发展的内在规律，

[文章编号] 1005-278X(2015)04-0022-04

[收稿日期] 2015年3月

[作者简介] 张同功(1973年~)，男，经济学博士，青岛科技大学国际贸易系主任、副教授；对外经贸大学工商管理博士后。研究方向：投融资管理，风险管理，区域金融等。

依托其特有的功能优势和发展基础，对未来发展的目标定位和发展路径做出相应的调整，确定新的发展战略。西海岸新区发展需要广大的腹地支撑，泛黄淮区域的发展也需要西海岸新区的带动和引领，因此，实施优势互补、彼此支撑的区域协同发展战略是泛黄淮区域发展的必然选择。

## 二、西海岸新区实施区域合作战略的总体思路

西海岸新区区域合作战略总体思路应该发挥西海岸新区国家级新区的重要作用，配合国家区域发展总体战略，以西海岸新区为内核，沿交通轴线，向外逐步扩展，做到外引内联、东承西就、由点及线、以线带面，带动整个泛黄淮区域的发展，把西海岸新区建设成我国东部沿海开放的重要门户和东北亚国际航运枢纽。

### （一）内核：西海岸新区

青岛西海岸新区是国家海洋经济发展战略确定建设的新区。规划范围：陆域面积2096平方公里，海域面积约5000平方公里，具体如图1所示。

按照青岛市建设“世界海湾，蓝色之都”的城市发展总目标，西海岸新区将成为推动青岛、潍坊和日照合作，形成半岛蓝色经济区核心，发挥青岛作为山东半岛龙头城市作用的重要区域。除此之外，西海岸新区上升为国家级新区之后，其带动和引领作用将进一步增强。

### （二）核心层：青日潍一体化区域

青岛西海岸新区东连青岛主城区，西北与潍坊相连，西南与日照衔接，处于青岛主城区、潍坊和日照的合围之内，其发展首先辐射的区域就是这3个区域（见图2）。以西海岸新区为核心，把与其紧密相连、有一定合作基础的青日潍区域建设成新区区域合作的核心层，对发挥西海岸新区的引领作用，推进青岛、日照和潍坊抱团发展具有重要的战略意义。

### （三）紧密联系层：山东半岛蓝色经济区

山东半岛蓝色经济区规划范围包括山东全部海域和青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照6个市及滨州市的无棣、沾化2个沿海县所属陆域，海域面积15.95万平方公里，陆域面积6.4万平方公里。

2011年1月4日，国务院批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》。青岛市是半岛蓝色经济区建设的核心城市，西海岸新区优越的海洋条件和基础优势



图1 青岛西海岸新区范围示意图



图2 青岛西海岸新区影响拉动层

最适合发挥蓝色经济引领和示范作用。同时，青岛西海岸新区区域合作需要半岛蓝色经济区内其他沿海城市资源的支撑。以青岛西海岸新区为核心，紧密联系半岛蓝色经济区内其他地区，实现优势互补、资源共享和抱团发展是青岛西海岸新区和半岛蓝色经济区发展的必然选择。

### （四）影响拉动层：山东全省

山东省西部区域是半岛蓝色经济区发展的重要腹地，在西海岸新区的发展过程中发挥着承接产业转移，提供有效资源的重要作用。所以，山东全省可作为西海岸新区区域合作发展的影响拉动层，在省政府的统一领导规划下，进行全域统筹发展。

### （五）辐射带动层：泛黄淮区域

随着西海岸新区的不断发展，其对支撑腹地范围的要求将越来越大，像浦东新区需要长三角经济区、天津滨海新区需要京津冀经济区一样，西海岸新区也需要更大经济区的支撑。黄淮河流域大部分要么远离长江三角洲经济区和环渤海经济区，要么处于两大经济区的边缘地带甚至是外围区域，被辐射和带动的效果不明显。泛黄淮经济区主要包括山东、河南全省，晋南和晋东南，陕西东部，苏北，

皖北等广大黄淮区域。

青岛西海岸区域合作的辐射带动层，将从山东省进一步向外扩展，包含长三角和京津冀经济区之间比较宽广的泛黄淮区域。国家新一轮区域发展政策鼓励打破行政区划限制，推进沿海、沿江、沿边和沿路桥的轴线开发，以此带动更大范围的腹地发展。泛黄淮区域资源丰富，该地区可在东部青岛、日照和连云港港口内引外联的带动下，东部以青岛为中心和龙头、中部以济南和徐州为中心、西部以郑州为中心，在青岛龙头带动和济南、徐州、郑州三核驱动下，各自发挥地区优势，形成优势互补、协同发展的新经济区（圈），以弥补长江三角洲和京津冀经济区带动力的不足，在二者中间再造一个城市群和经济区。其中青岛西海岸新区要发挥类似浦东新区在长三角经济区、天津滨海新区在京津冀经济区的重要作用，外引内联、东承西就，发挥综合枢纽的重要作用。

总体来看，青岛西海岸新区在区域经济发展中将发挥核心带动作用，未来将利用其沿海国家级新区的诸多优势，利用交通轴线，层层递进，逐步向外延伸扩展，带动泛黄淮区域广大腹地的发展。

### 三、青岛西海岸新区区域合作战略推进的保障 措施

#### （一）对青岛西海岸新区进行合理战略定位

青岛是泛黄淮区域最发达的城市，具备东部沿海对外开放、产业基础较好等比较优势，而青岛西海岸新区拥有前湾港和董家口港两大港口，以及经济技术开发区、保税区等，对外窗口作用明显。因此，青岛西海岸新区在整个泛黄淮区域的定位应该是区域对外开放窗口、经济区的内核和龙头城市。在新一轮区域发展战略中，要将西海岸地区培养成新的经济增长极，提高区域发展政策精准性，在全面实施海洋战略等战略指引下，利用国家政策支持，积极融入到“一带一路”战略中去，发挥先行先试、引领带动的重要作用，层层推进，带动和引领整个泛黄淮区域的发展。

#### （二）建立区域协同合作发展机制

合理分工、协调发展是区域经济一体化的重要内涵。青岛西海岸新区在层层递进、发展腹地的过程中，必须建立区域合作机制，以促进域内资源整合与产业协调发展，促进优势互补、产业对接，逐

步把整个泛黄淮区域作为一个整体来规划发展。以泛黄淮区域合作机制的建设为例，应做好以下几点：首先应建立四大核心城市之间的合作机制，青岛、济南、郑州和徐州4座城市通过定期高层会晤确定合作基调和基本政策，并以各市发改委等部门之间的定期对接和交流解决合作障碍等问题；其次应建立青岛、日照和连云港3个港口的对接机制，做到港口之间功能互补、合理分工、协调发展，避免域内自相竞争；最后是建立区域协调发展委员会作为实施区域协调发展的主体，定期或根据需要召开会议，由四大核心城市轮流主持，其他中小城市积极参加，各城市在会议上提出自己的诉求，大家共同协商解决区域合作障碍，共谋发展。

（三）发挥资源优势，实施资源与产业联动，并做好产业对接与转移工作

区域合作的真谛在于域内各地区发挥各自资源优势，实施资源与产业联动。泛黄淮区域资源禀赋条件较好，矿产资源、劳动力资源、旅游资源等都十分丰富。必须在好的合作与协调机制基础上，推动区域资源整合与协同发展。不同的产业发展需要不同的资源，域内各城市和地区在根据自身资源条件发展相关产业的同时，要做好与其他城市和地区之间的资源转移工作。一方面要推动东部相关产业向西部转移，另一方面要推动西部的劳动力向东部转移，做好资源与产业的对接与交流工作。这就要求域内必须根据整体发展的需要，兼顾各方利益，做好统筹规划，发挥各自比较优势，实施资源与产业联动，以资源促进产业发展，产业带动资源开发。

（四）争取上升为国家战略，建立区域经济发展的政策支持体系

在国家“推动产业转移，发展跨区域大交通、大流通，打造区域发展新亮点”等支持跨区域协同发展的政策指引下，泛黄淮区域应积极争取国家的支持和肯定。国家的认可和支持能够给区域发展带来极大的政策利好。因此构想中的泛黄淮经济区必须选好龙头城市，加大宣传，积极联合域内城市，做好区域发展规划与申报工作，争取把泛黄淮经济区上升为国家战略。并在国家战略的支持下，建立一套能够促进区域资源整合与开发，产业优势互补与联动的政策体系。如制定和完善区域协调发展的财政、投资、产业、土地、人口和环境等一系列配

套政策,支持重点开发区域,加快人口和经济集聚,培育一批新的城市群,以带动周边地区发展。基于国家支持的重要性,以及泛黄淮经济区内金融业发展滞后等实际情况,财政与金融政策将是该区域政策支持体系的重点,此外,要根据域内不同地区的发展现状和需求制定不同的扶持政策,如沿海开放城市先行先试的对外开放政策,河南、鲁西南和苏北落后地区的龙头产业扶持政策等。

#### (五) 完善综合交通网络,促进域内外互联互通

构想中的泛黄淮经济区虽然交通网络相对发达,但是在交通运输方面还存在很多问题,比如由于整个区域发展的落后,个别城市高速公路尚未修通,公路运输尚不能做到“门到门”;机场建设和空运体系不成熟;京广线、京九线和陇海线等作为南北和东西铁路干线运力紧张等。所以泛黄淮区域必须积极完善综合交通网络,促进域内外的互联互通。要根据域内发展以及与区外连接的需要,积极规划相应的交通线,并争取国家和地方政府支持,完善交通运输网络。目前,连接域内三大港口城市的青连铁路已经批准动工,青岛董家口港至兰考的青兰铁路正在规划中。青兰铁路东起董家口临港新城,途径诸城、莱芜、济宁和菏泽,西至兰考连接陇海线,以缓解陇海线的压力,而且有利于发挥董家口港大型深水港的作用。该铁路线建成后将成为泛黄淮区域的一条东西干线,为区域发展创造条件。

#### (六) 强化区域增长极,尤其是青岛西海岸新区的带动作用

区域经济发展离不开核心城市增长极的重要带动作用。泛黄淮区域的发展必须发挥青岛、济南、郑州和徐州等核心城市以及各港口的带动作用,用增长极带动整个区域的发展。京津冀、长三角和珠三角经济区区域协调发展早于泛黄淮区域,其中核心城市和港口发挥了非常重要的作用,泛黄淮经济区发展必须积极学习这些先进地区的成功经验,发挥优势,克服劣势,尽可能地发挥核心城市和港口的带动作用。青岛既是区域内经济最发达的核心城市,又是区域东部最具影响力的港口城市。青岛必须发挥自身优势,向西联系济南、郑州和徐州三大核心城市,向南协调日照港和连云港港,共同促进泛黄淮区域的协调发展。青岛西海岸新区获批国家级新区,应积极发挥泛黄淮区域领头羊的作用,

引领与带动整个区域经济的发展。

综上所述,国家新一轮区域发展战略为青岛西海岸进行腹地建设和开展广泛的区域合作带来了契机,青岛西海岸新区的诸多优势也为其在区域合作中发挥引领带动作用创造了条件。青岛西海岸新区在区域合作中应层层推进,由点及面,逐步发展,由青日潍一体化,逐渐推进到泛黄淮区域的合作,以不断扩大的腹地面积来支撑青岛西海岸新区的建设与发展。青岛西海岸新区得天独厚的优势和条件决定了其在泛黄淮区域发展中的重要地位,要充分利用青岛西海岸新区的引领与带动作用,推进泛黄淮区域整体经济的发展,在长三角和京津冀两个经济区之间再建一个具有影响力的经济区。

#### 【参考文献】

- [1] 贾立政. 习近平区域发展战略思想[J]. 人民论坛, 2014(15): 16-17.
- [2] 国家发展和改革委员会. 2014年将继续深入实施区域发展总体战略[EB/OL]. <http://www.chinairm.com>, 2014-2-8.
- [3] 刘应杰. 2014年政府工作报告解读: 2014年实施区域发展总体战略有哪些新举措 [EB/OL]. <http://www.chinagate.cn>, 2014-3-21.
- [4] 文魁. 京津冀区域一体化发展报告(2012)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2012.
- [5] 国家发展和改革委员会. 山东半岛蓝色经济区发展规划[R].
- [6] 国家发展和改革委员会. 中原经济区规划2012-2020[R]. 2012.
- [7] 青岛市发展和改革委员会. 青岛西海岸经济新区发展规划[R]. 2012.
- [8] 姜文龙. 京津冀、长三角和珠三角区域经济一体化测量和比较[J]. 统计与决策, 2014(2): 92-94.
- [9] 邹卫星. 区域经济一体化进程剖析: 长三角、珠三角与环渤海[J]. 改革, 2010(10): 88-95.
- [10] 周立群. 区域经济一体化的测度与比较: 来自京津冀、长三角和珠三角的证据[J]. 江海学刊, 2010(4): 82-88.
- [11] 刘学敏. 京津冀区域经济发展的对策研究——基于与“长三角”、“珠三角”区域的比较分析[J]. 港口经济, 2010(3): 65-67.
- [12] 叶堂林. 新时期京津冀区域经济发展战略研究[J]. 区域经济评论, 2014(1): 140-143.

编辑: 李梦玉

# 青岛西海岸新区区域合作战略研究

作者: [张同功](#)  
作者单位: [青岛科技大学国际贸易系](#)  
刊名: [城市](#)  
英文刊名: [City](#)  
年, 卷(期): 2015(4)

引用本文格式: [张同功](#) [青岛西海岸新区区域合作战略研究](#)[期刊论文]-[城市](#) 2015(4)