

密 级：

分类号：

学校代码：10075

学 号：20111757

公共管理硕士学位论文

政府作用视角下
青岛西海岸经济新区产业升级研究

学 位 申 请 人：蒋 涛

指 导 教 师：孙健夫 教授

学 位 类 别：公共管理硕士

学 科 专 业：公共管理

授 予 单 位：河北大学

答 辩 日 期：二〇一三年五月

Classified Index:

CODE: 10075

U.D.C:

NO: 20111757

A Dissertation for the Degree of M. Management

**Study on Industry Upgrading of
Qingdao West-coast Economic New Area**

Candidate: Jiang Tao

Supervisor: Prof. Sun Jianfu

Academic Degree Applied for: MPA

Specialty: MPA

University: HeBei University

Date of Oral Examination: May, 2013

河北大学

学位论文独创性声明

本人郑重声明：所提交的学位论文，是本人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写的研究成果，也不包含为获得河北大学或其他教育机构的学位或证书所使用的材料。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了致谢。

作者签名： 蔺 涛 日期： 2013 年 6 月 6 日

学位论文使用授权声明

本人完全了解河北大学有关保留、使用学位论文的规定，即：学校有权保留并向国家有关部门或机构送交论文的复印件和电子版，允许论文被查阅和借阅。学校可以公布论文的全部或部分内容，可以采用影印、缩印或其他复制手段保存论文。

本学位论文属于

- 1、保密 ，在 _____ 年 _____ 月 _____ 日解密后适用本授权声明。
- 2、不保密 。

（请在以上相应方格内打“√”）

保护知识产权声明

本人为申请河北大学学位所提交的题目为（^{政府作用视角下青岛西海岸} 岸经济新区产业升级研究）的学位论文，是我个人在导师（孙健夫）指导并与导师合作下取得的研究成果。研究工作及取得的研究成果是在河北大学所提供的研究经费及导师的研究经费资助下完成的。本人完全了解并严格遵守中华人民共和国为保护知识产权所制定的各项法律、行政法规以及河北大学的相关规定。

本人声明如下：本论文的成果归河北大学所有，未经征得指导教师和河北大学的书面同意和授权，本人保证不以任何形式公开和传播科研成果和科研工作内容。如果违反本声明，本人愿意承担相应法律责任。

声明人：蒋涛 日期：2013年6月6日

作者签名：蒋涛 日期：2013年6月6日

导师签名：孙健夫 日期：2013年6月6日

摘 要

青岛西海岸经济新区不仅是青岛的蓝色经济区，更是山东蓝色经济区的重要组成部分，是国家战略的一部分。青岛西海岸经济新区产业升级是一个系统工程，每个产业和企业只是这个系统中的一分子，产业升级必须是整个系统整体运作，才可达到产业升级的目的，而在产业升级中，政府必须发挥主导作用。

本文首先对产业升级的相关理论进行了回顾和重新再思考。其次，本文主要从地方政府对产业升级作用的影响因素和地方政府在产业升级中角色定位及实现途径两方面深入分析了地方政府促进产业升级的内在机理。然后本文根据充分的资料系统分析了青岛西海岸经济新区产业结构现状、工业和服务业发展水平、主要产业集群发展现状，尤其依据近 10 年青岛市统计年鉴数据定量分析了青岛西海岸经济新区的重点产业发展水平，并运用 SWOT 方法对青岛西海岸经济新区产业升级进行战略分析。最后本文从政府作用视角有针对性提出西海岸经济新区产业升级的对策，即制定前瞻性的产业发展规划；着力推进产业集群的升级；推进重点产业和特色产业的升级；合理化的产业升级保障措施。

关键词 西海岸经济新区 产业升级 政府作用

Abstract

Qingdao West Coast Economic New Area in Qingdao is not only the Blue Economic Zone, but also is an important part of Shandong Blue Economic Zone, is a part of national strategy. The industrial upgrading of Qingdao West Coast Economic New Area is a project of systems engineering. Each industry and each enterprise is only a part of this system. The upgrading of industry must be the overall operation of the entire system, it can achieve the purpose of industrial upgrading. In the process of industrial upgrading, the government must play a leading role.

In this paper the related theory of industrial upgrading are reviewed. Then the internal mechanism of local government to promote industrial upgrading are discussed: the role of local government in industry upgrading and how the government affecting the process of industrial upgrading. The industry development status of the Qingdao West Coast Economic New Area which including industrial structure and the development level of the service and the main industry cluster development level are showed according to sufficient data. Especially, on the basis of statistical data in recent 10 years of Qingdao City, the development level of key industries is analyzed quantitatively. And the method of SWOT helps analyze the industrial upgrading. Finally the measures of upgrading industrial in Qingdao West Coast Economic new Area are gave from the perspective of government function.

Key words West-coast Economic New Area industry upgrading government role

目 录

导 论.....	1
1、研究背景.....	1
2、研究意义.....	1
3、研究现状.....	2
4、研究思路和方法.....	3
第 1 章 产业升级的基本理论.....	5
1.1 产业升级的内涵.....	5
1.2 与产业升级有关的几个概念的区分.....	5
1.3 产业升级的形式.....	6
1.4 影响产业升级的因素.....	7
第 2 章 地方政府促进产业升级的内在机理.....	10
2.1 影响地方政府作用于产业升级的因素.....	10
2.2 地方政府在产业升级中角色定位及实现途径.....	11
2.3 政府产业升级行为的效应.....	12
第 3 章 青岛西海岸经济新区发展条件及产业发展现状.....	13
3.1 青岛西海岸经济新区经济发展概况.....	13
3.1.1 青岛西海岸经济新区区域位置.....	13
3.1.2 西海岸经济新区范围界定.....	13
3.2 产业结构现状.....	14
3.3 西海岸经济新区工业发展现状.....	14
3.3.1 西海岸经济新区工业发展水平.....	14
3.3.2 西海岸经济新区工业主要产业发展现状.....	15
3.3.3 西海岸经济新区工业产业集群发展现状.....	17
3.4 西海岸经济新区服务业发展现状.....	17
3.4.1 西海岸经济新区服务业结构水平.....	18
3.4.2 西海岸经济新区服务业的增长速度.....	19

3.5 产业升级的 SWOT 分析.....	19
3.5.1 产业升级优势条件.....	19
3.5.2 产业升级劣势条件.....	21
3.5.3 产业升级面临的机遇.....	22
3.5.4 产业升级应对的挑战.....	22
第 4 章 政府推动青岛西海岸经济新区产业升级的对策.....	23
4.1 制定前瞻性的产业发展规划.....	23
4.1.1 把握充分的基础数据信息.....	23
4.1.2 制定产业布局和发展规划.....	23
4.1.3 规划产业政策体系.....	23
4.2 着力推进产业集群的升级.....	24
4.2.1 创造良好的产业集群升级的共生环境.....	24
4.2.2 科学进行产业集群升级规划.....	25
4.2.3 提升产业集群的系统创新能力.....	25
4.2.4 引导产业集群主动嵌入全球价值链.....	26
4.3 推进重点产业、特色产业的升级.....	26
4.3.1 推进高端装备制造业发展.....	26
4.3.2 鼓励高技术产业业发展.....	26
4.3.3 着力推动物流产业升级.....	27
4.4 合理化的产业升级保障措施.....	27
4.4.1 加强地方政府的组织领导.....	27
4.4.2 以政府服务升级促进产业升级.....	27
4.4.3 推进金融创新，助力产业升级.....	28
4.4.4 大力发展生产型服务业，助推产业升级.....	29
4.4.5 强化科技人才支撑，助推产业升级.....	29
结 论.....	31
参考文献.....	32
致 谢.....	34

导 论

1、研究背景

2012年1月10日,青岛西海岸经济新区发展规划正式出台。西海岸经济新区是山东半岛蓝色经济区的重要组成部分,西海岸经济新区的发展有助于山东半岛蓝色经济区国家战略的实施。

西海岸经济新区规划范围为黄岛区、胶南市全域,涉及人口139万。陆域规划面积为2096平方公里,海域约为5000平方公里。规划期限是2011年至2020年^[3]。根据日前青岛市委最新出台的青岛西海岸经济新区发展规划,青岛西海岸经济新区将着眼建设国际级经济新区,实现青岛西海岸经济的跨越性发展,从而促使青岛西海岸新区成为继上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区以及舟山群岛新区之后,国家重点建设的第五大经济新区,全面步入全国新区的第一方阵。

2012年12月1日,经国务院批准,为顺应城市的发展需要和提高政务效率的需要,山东省委省政府对青岛市部分行政区划进行调整,将黄岛区与胶南市合并为新的黄岛区。新的黄岛行政区划将有利于西海岸经济新区的合理布局以及资源的合理充分利用,使西海岸经济新区实现一体化协调发展。新的黄岛行政区划将有利于西海岸优势资源的整合利用,使现有经济技术开发区、保税港区等一些功能园区的政策优势充分予以发挥,有利推进西海岸经济新区又好又快发展。政府的这些举措都将为西海岸经济新区的产业升级创造良好的产业升级氛围和进一步有力推动产业升级。

西海岸经济新区内的黄岛区对港口、家电电子、石化、汽车、造修船、海洋工程等“六大产业集群”布局基本完成。胶南市形成的产业集群民营企业占居了90%以上,形成了以纺织机械、手推车、包装机械、铸造机械、橡胶机械为主的机械产业集群;以橡胶轮胎及其制品为主的橡胶产业集群;以水产品加工、食品及饮料制造为主的食品饮料产业集群。这些产业集群已初具规模,但是现在产业配套的集聚度还不够,集群的综合配套率大约有40%。地方政府怎样进一步通过促进产业升级,进而提升西海岸经济新区的产业竞争力,这是在西海岸新区进行规划和未来发展过程中迫切需要解决的问题。

2、研究意义

通过对青岛西海岸经济新区产业升级对策的研究,期望达到以下几个目的:首先,

通过产业经济学、产业组织理论、战略管理、治理理论等相关理论探究地方政府促进产业升级的内在机理；其次，通过调研深入了解青岛西海岸经济新区目前产业发展现状；第三，依据西海岸经济新区产业发展现状，结合相关理论，基于政府作用的视角提出西海岸经济新区产业升级的对策建议。

3、研究现状

(1) 产业升级相关研究

产业升级是产业经济学中的基本概念和理论，产业升级的重要性不言而喻。然而，至今学术界对产业升级的概念和内涵还未形成统一的看法。Ernst^[1,2]指出：产业升级概念复杂，产业升级与诸多创新活动有密切的关联，产业升级的特点也会因产业和国家的区别而呈现差异性。Humphrey 和 Schmitz^[7]把产业升级区分为工艺升级、产品升级、功能升级和跨产业升级四种产业升级形式。他们认为工艺升级、产品升级、功能升级可归为产业内部的升级。

纵观国外学者对产业升级的研究，可以看出国外学者从微观层面研究产业升级。国外学者主要从两个视角研究产业升级，一是从核心竞争力视角研究产业升级，认为企业的竞争优势来自于企业自身创新能力的积聚和提高，企业进行产业升级就应逐渐放弃已过时的专业技术，逐步进入新的技术领域。二是从动态能力视角研究产业升级，强调长期发展企业的动态能力。认为提高企业的生产能力和提升企业的竞争力是产业升级的本质。

国内学者大概是从 20 世纪 80 年代起开始产业升级理论的研究，国内学者主要站在国家层面和行业层面的角度研究产业升级，这与我国出于经济转型发展的大背景是密切相关的。

通常来讲，产业升级与产业结构升级有高度相关性，对于二者的关系主要有两种观点。一种认为，产业升级指产业从低层次向高层次的演进过程，包括产业发展质量提升与改善和产业结构升级；另一种观点认为，产业升级和产业结构升级不同，对产业升级有不同的具体阐述。

李江涛、孟元博（2009）认为，产业升级是一个比产业结构升级更高层次的概念；产业升级包括产业结构升级和产业链升级。李晓阳、吴彦艳、王雅林（2010）认为，产业升级一方面包括产业结构的改善，即产业协调发展和结构的提升；产业升级另一方面

包括产业素质与效率的提高，即生产要素的优化组合、技术水平和管理水平以及产品质量的提高。

总之，国内学者较多的从产值结构、资产结构、技术结构、组织结构和生产率等多视角对产业结构中各产业的地位、关系进行研究（杜传忠，2001；藏旭恒，2002；郭克莎，2003；宋国宇，2005）。受国外相关研究的影响，国内很多学者从全球价值链视角对中国产业升级和生产性服务业与产业升级之间的关系进行了广泛研究。

（2）政府介入产业升级的相关研究

潘忠贤（2011）对地方政府在市场失灵和社会缺位状况下，温岭制造业优化升级的实践与经验进行了研究。

刘继云，史忠良（2009）研究了东莞政府推进产业升级的实践，对其他地区有一定的借鉴意义。

朱培松（2011）对东莞政府的一系列产业主导政策，如促进技术创新体系的建设、高新技术产业园的建设、物流中心港口的开发、引进人才优惠政策等等进行了研究。

赵晓娜（2011），在对新兴产业的特征和青海省产业发展现状的分析基础上，提出了青海省新兴产业的形成和发展路径应选择市场自发选择和政府培育相结合的模式，在发挥市场基础作用的前提下，还应采用政府培育为主的新兴产业形成和发展路径，并提出了发展新兴产业的相应战略措施。

曾荣平（2010）对日本政府针对纺织产业衰退采取了短期和长期相结合的政策进行了研究，并总结日本政府促进纺织产业转型的成功经验给我国的启示。

林昌华（2011）从晋江产业发展的实践出发，从中搜寻对县域产业转型升级具有普遍指导意义的发展经验，全面总结“晋江经验”的内涵，提出政府推动县域产业发展过程中需要引起重视的问题，为地方政府县域产业转型升级的决策思路提供参考。

4、研究思路和方法

（1）研究思路

本文首先对产业升级的相关理论进行了回顾和重新再思考，其次深入分析了地方政府促进产业升级的内在机理，然后对青岛西海岸经济新区目前产业发展现状进行了梳理，最后从政府作用的视角研究了青岛西海岸经济新区产业升级的对策。研究思路如图1-1。

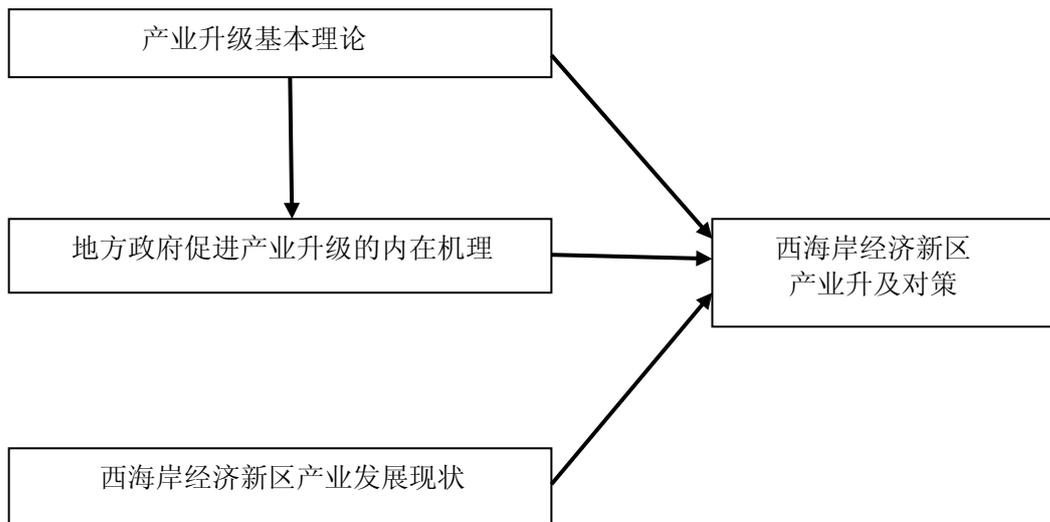


图 1-1 论文的研究思路

(2) 研究方法

在本文研究中，应用的主要研究方法如下：

(1) 文献调查法：参考与本论文研究主题相关的著作和学术论文，通过互联网、图书馆等途径获取关于产业升级和政府治理理论的理论性资料。

(2) 调查法：对青岛西海岸经济新区内黄岛经济开发区及胶南市产业发展现状进行调研。

(3) 统计分析法：以青岛市统计年鉴数据为依据，用 Excel 对西海岸经济新区产业发展现状进行统计分析，并制作相应的图表。

(4) 规范分析和实证分析相结合：对政府促进产业升级的内在机理进行研究，为西海岸经济新区产业升级实证研究提供理论依据。在此基础上，重点采用实证分析方法，对西海岸经济新区产业发展现状进行研究。在实证分析的基础上，结合产业升级的基本理论和政府促进产业升级的内在机理两部分理论基础，针对目前西海岸经济新区产业发展现状，基于政府作用的视角提出西海岸经济新区产业升级的对策。

(3) 本文创新点

①对青岛西海岸经济新区产业发展现状进行了系统分析,并以青岛市统计年鉴中的数据为依据,对重点产业的发展水平做了定量分析。

②结合产业升级理论及地方政府促进产业升级的机理,针对地提出青岛西海岸经济新区产业升级的对策。

第 1 章 产业升级的基本理论

本章基于现有国内外学者对产业升级概念的界定，深入提出产业升级的内涵；并对与产业升级相关的几个概念，产业结构升级、产业集群升级、产业整合进行辨析；分析了产业升级的形式；最后提出影响产业升级的因素。

1.1 产业升级的内涵

什么是产业升级?从传统产业理论来看，产业升级和产业结构升级是等同的两个概念。不同学者从不同角度进行了分析。波特^[6]认为产业升级是一个国家在资本和技术密集型产业中发展的比较优势，尤其当资本相对于劳动力和其他资源禀赋更加充裕时。Poon^[6]则认为产业升级是制造商成功地从生产劳动密集型低价值产品向生产更高价值的资本或技术密集型产品转向的一种经济角色转移过程。

总结不同学者观点，本文认为，产业升级有两层含义：一是指产业结构的调整与优化，表现为以一、二、三产业之间的协调与互动发展；二是指产业素质与效率的提升，表现为对生产要素进行优化配置；提高整个产业的技术水平和管理水平，提升产业的创新力。

1.2 与产业升级有关的几个概念的区分

在已有文献中，产业升级和产业结构升级两个概念经常等同使用，但两个概念还是有所区别：

(1) 产业升级指的是产业开始形成到产业发展再到产业衰退的全过程，升级的主体是产业自身；

(2) 产业结构升级指的是各产业（一、二、三产）之间的比例不断优化和产业之间相互协调发展的过程，升级的主体是产业结构。

所以产业结构升级是产业升级的结果，产业结构升级的内涵要小于产业升级。

产业演变指的是在发展过程中一、二、三产业的比例和每个产业自身的发展在不断调整演变的历程，产业演变的范畴大于产业升级，产业演变包括了产业升级。

产业集群升级的内涵大于产业升级，除了包括产业中一、二、三产业比例的调整优化，还有一个和地理关联及其制度文化密切相关的区位升级问题。产业升级是一个比较广阔的概念，因此产业集群的升级应该是产业升级的一种表现形式。产业集群升级更加

注重产业集群内部产业组织结构的升级以及产业的升级、提升产品和服务的附加值以及知识含量、积累和提升集群的社会资本。因此，产业集群升级应该是产业集群利用自身优势积极加强集群内部合作的同时，还应适应和融入全球价值链的战略性环节，获得更多附加值的活动。实现从工艺流程升级到产品升级，再到功能升级，最后到跨产业升级。

产业整合是实现产业升级的一种方式。产业整合是指为了谋求长远的竞争优势，通过企业之间的兼并重组，使产业的集中度获得提升，体现规模经济优势。然而今天，知识、产品和技术优势正在日益取代规模经济，成为企业的竞争优势源泉。

产业整合包括横向整合、纵向整合、混合整合三种整合方式。产业纵向整合是指处在产业链中的上、下游的企业合并与重组，以实现供应链上企业整体发展，包括向前纵向整合和向后纵向整合。目前，纵向整合成为新时期企业提高国际竞争力的重要渠道。产业的横向整合是指为了提高产业的集中度，产业链上某一节点上的多个企业的兼并整合。

1.3 产业升级的形式

产业升级主要包括产业内部升级和产业之间升级。产业内部升级又分为一般行业、农业、工业、服务业的升级。它们升级过程中不同阶段表现出不同的特点。产业间升级又表现为产业地位的提升、生产要素密集度的不同、产出效率的提高、技术进步四种形式，在产业升级的过程的不同阶段，四种表现形式的不同特点也不同。

产业升级的形式具体如表 1-1 所示。

表 1-1 产业升级的表现形式^[42]

产业升级的主体	表现形式	起点	中间状态	目标
产业间	产业地位	一、二、三“次产业为序	依次以”二、一、三、“”二、三、一“次产业为序	三、二、一次产业为序
	生产要素的密集度	劳动密集型产业为主	依次以资本劳动密集、资本技术密集“等产业为主	以知识技术密集产业为主
	产出效率	低附加值为主	高附加值为主	更高附加值为主
	技术进步	传统产业为主	新兴产业迅速发展，传统产业逐渐衰退	新兴产业与传统产业相结合
产业内	一般行业	自主装配	贴牌生产	自主品牌生产
	农业	传统农业	特色农业	以质取胜
	工业	轻工业化	重工业化	知识技术集约化
	服务业	生活服务业为主	生产型服务业迅速发展	现代服务业

1.4 影响产业升级的因素

(1) 需求因素

“消费的需要决定着生产”——马克思这一消费理论对于我们今天认识消费与生产关系、指导产业发展仍具有重要的现实意义。需求直接决定了产业升级的方向。随着人民生活水平的提高，终端消费者需求呈现日益多样化和个性化的特点，消费者对工业制成品的需求快速增长，对服务业的需求更专业、个性化。

(2) 供给因素

产业升级离不开自然资源、人力资本、资金、基础设施的支撑和推动，这些都可看作是产业升级中的供给因素。

自然资源是人类生存的物质基础，也是工、农业生产的物质基础。而今天，人类正在面临自然资源枯竭、自然资源被污染的困境，只有合理开发和利用自然资源、适当保护自然资源才能为人类可持续发展提供物质基础。在产业升级中，同样如此。另外对于某些资源型城市来讲，自然资源的过度丰富也可能成为经济发展的阻碍，这些城市由于

某种自然资源的过度丰富而使得地区产业结构单一，比如我国很多矿产资源丰富的城市。所以对于资源型城市来讲，更加要注重产业结构的升级，实现多产业齐头并进，协调发展。

人力资本是产业升级的核心。产业升级必然对资本、技术提出更高的要求，这迫切需要大量高技能人才、知识人才。生产性服务业能有力促进产业升级，而现代生产性服务业要为生产企业提供量身定制的一体化生产服务，这也迫切需要大量既熟悉生产性服务业本身知识又熟知不同工业产业知识的复合人才。

产业升级需要进行大量的投资，无论产品的升级换代还是产业链从低端向高附加值的升级，或是发展新兴产业，都要有充足的资金供应作为保证。在产业升级的过程中，资金主要用于关键技术革新、关键产品研发、环保节能产品的研发等。政府要通过各种经济杠杆帮助企业融资，提高资金的利用率。

产业升级的一个明显特征是中间产品的种类和数量不断增加。随着生产的垂直专业化以及标准化，大规模定制日益成为受企业欢迎的生产方式，这将使得企业的产业链不断延伸，产业链上下游企业关联度提高。

基础设施是经济增长和社会发展的物质条件，基础设施的健全是保障产业升级的前提。基础设施涉及任何企业生产所用的水、电，也包括交通基础设施，如场站、道路的改善。基础设施的改善会进一步降低物流成本，提升物流效率，为企业在更广阔的范围内配置资源提供保障。

(3) 技术创新能力

技术创新是企业赢得竞争的重要因素，也是保持企业不断发展的动力之源。技术的发展可以提升企业产品或服务的知识含量，从而提升产品或服务的附加值。现代科学技术，尤其现代信息技术的发展在某种程度上减少了企业对传统资源的依赖性，也为企业在更广的范围内整合社会资源提供了机会。政府应积极推动建立政、产、学、研联盟，提升科技创新战略地位，促进产业升级；以科技带头，培养行业高技能人才队伍，推动了行业产品质量的提高。我国要充分利用后发国家的优势来进行技术创新和产业升级，同时需要克服作为发展中、转型中国家所必然存在的各种经济、社会、制度问题，给稳定、健康、快速、可持续的发展创造条件。

(4) 制度因素

改善制度环境是产业升级的关键。在产业升级的过程中，政府应积极加强对产业升

级方向的引导，适当利用行政手段保障产业升级，以弥补市场失灵。政府应创造良好的制度环境，使企业充分发挥自身的积极性和创造性，主动进行产业升级。政府要改革管理体制，提高政府服务能力，逐步完善经济调节、市场监管职能，着重加强社会管理和公共服务职能。

第 2 章 地方政府促进产业升级的内在机理

由于市场和企业都有难以避免的局限性，在市场竞争和产业升级中不能规避所有的风险和错误，因此需要政府在恰当的时机进行宏观调控，发挥看不见的手的作用。诸多学者都强调产业发展中政府应发挥自身的指导作用：产业聚集需要政府发挥宏观调控的作用（Marshall, 1920）；认为产业聚集需要政府制定自上而下的产业政策（Krugman, 1991）；产业集群是一种制度创新，离不开政府的作用（Porter, 1998）；政府在引导产业聚集方面是不可缺少（Kung, 2004）。产业的升级是一个系统工程，每个产业和企业只是这个系统中的一分子，产业升级必须是整个系统整体运作，才可达到产业升级的目的。产业升级是经济增长的必经之路，政府在产业升级过程中应发挥其主导作用，政府应利用税收优惠、法律制度、基础设施等环境建设鼓励那个第一个吃螃蟹的创新者。

2.1 影响地方政府作用于产业升级的因素

弄清楚影响地方政府作用于产业升级的因素，才能明确地方政府通过哪些措施促进当地的产业升级。

(1) 经济发展阶段和产业基础

经济发展处于不同阶段，产业的发展特点也不尽相同，产业升级所要解决的问题也各有差异。政府促进产业升级的措施、途径、产生的效果也不同。所以地方政府只有把握本地区经济发展所处的阶段和产业现存的基础条件，才能有针对性地采取合理的措施促进产业升级。

(2) 宏观的制度环境和政府本身的运行机制

宏观制度环境不同，政府的运行机制、价值取向、行为方式也不同。而这最终会直接影响政府行为产生的结果。所以，地方政府应不断完善其运行机制，优化政府行为，以其有效促进产业升级。

(3) 区域的自然禀赋与历史禀赋

一个地区的历史禀赋影响着经济发展水平，一个地区的自然禀赋也影响着经济发展水平；此外，区域历史禀赋和自然禀赋的差异也影响着区域内党员、干部和群众的思想行为方式。政府官员的异质性影响着政府行为，因而它也对政府在产业升级中作用产生重要影响。

(4) 国内外需求条件

需求直接影响一个地区产业的发展，也促进或制约产业的升级。如中高端产品的需求大幅度增加，市场需求结构的加速都会促进产业加快升级的步伐。所以，地方政府应帮助企业主动了解和发现，甚至引导国内外消费者对产品或服务的需求变化，以需求推动企业转型升级，提升企业在全产业链中的地位。

2.2 地方政府在产业升级中角色定位及实现途径

地方政府对产业升级作用表现为制定和执行产业升级的政策、保证公平有序的市场竞争环境、为产业升级提供资金保证等等。对于不同国家、不同地区，以及经济处于不同发展阶段的地方产业升级，政府所扮演的角色也有所差异。但地方政府对产业升级的促进作用主要是通过以下途径来实现的。

(1) 执行和制定规则

规则是指规定出来供大家共同遵守的制度或章程。规则可以是成文的，也可以是约定俗成的。它表现为规章制度、法律法规等等。为了降低相关经济行为的不确定性，增加社会收益，地方政府不仅要必须服从和遵守上级政府制定的规则，还要制定出符合上级精神的地方性规则以解决本地区内出现的新情况、新现象、新问题。在产业升级中，地方政府可以通过执行上级政府的规则，也可根据当地发展的特殊情形制定新规则来保证市场竞争环境的有序性与公平性。

(2) 直接配置资源

地方政府作为上级政策的执行者和本地政策的制定者，拥有直接配置各种资源的权利。地方政府应充分利用这种权利。并用好这种权利以促进产业升级。地方政府主要是通过合理配置人、财、物资源等方式来实现其对产业升级的作用。对产业升级直接进行投资、给予税收优惠、进行财政投入和“用地优惠”等是实践中地方政府直接配置资源的表现形式。

(3) 营造产业升级氛围

好的产业升级氛围可为一个地区的产业升级奠定良好的舆论基础，有利于推动企业主动进行转型升级。地方政府可以通过多种舆论形式促使企业主动进行转型升级的积极性和主动性。地方政府在营造产业升级氛围时要善于利用各种传统媒体，如报纸、广播、电视和集中培训等形式，更要善于和注重利用新媒体，如网站、博客、微博等。

2.3 政府产业升级行为的效应

新制度经济学中著名的诺斯悖论指出：国家和政府一方面通过向各利益集团提供产权以实现租金和收益最大化，但另一方面又希望减少社会交易成本以实现社会产出最大化。但这两个目标往往是相互冲突，又相互矛盾的。

在产业升级过程中，地方政府产业升级行为也存在“诺斯悖论”，地方政府促进产业升级行为会产生以下两种不同的效果：

一方面政府通过直接配置资源、政府运行体制创新和制定促进产业升级的政策等多种措施促进产业升级；

另一方面，由于地方政府制定和执行政策中的“越位”和“错位”的行为会不利于产业升级，甚至阻碍产业升级。

本文认为道德风险、认知水平的受限和价值取向的“不适应性”是导致地方政府产业升级行为的“诺斯悖论”的直接原因。这些原因会导致地方政府在产业升级作用中的负效应的产生。这些原因的地位也因政府作用的不同途径而不同。“道德风险”是导致政府“执行和制定规则”作用的负效应的主要原因；通过认知水平受限是导致政府“直接配置资源”作用负效应的主要原因；价值取向的不适应性是导致“营造产业升级氛围”作用负效应的主要原因。

第3章 青岛西海岸经济新区发展条件及产业发展现状

本章从产业结构、主要工业、服务业三个方面对目前西海岸经济新区产业发展现状进行梳理，并利用青岛市统计年鉴的数据对西海岸经济新区内主要工业、服务业发展水平进行定量分析；在此基础上对西海岸经济新区产业升级进行了 SWOT 分析。

3.1 青岛西海岸经济新区经济发展概况

3.1.1 青岛西海岸经济新区区域位置

青岛西海岸经济新区是《山东半岛蓝色经济区发展规划》明确建设的新区，是山东半岛蓝色经济区建设的重要支撑，也是我国海洋经济发展的战略支点。从图 3-1 可知，西海岸经济新区处于京津冀和长三角两大都市圈之间核心地带，与日韩隔海相望，具有面向太平洋的区位优势。海岸线 282 公里，滩涂 83 平方公里，岛屿 21 处，沿岸分布自然港湾 23 处。陆域开发空间广阔，适宜建设用地约 450 平方公里。



图 3-1 西海岸经济新区区位图

3.1.2 西海岸经济新区范围界定

西海岸经济新区规划范围包括原青岛市黄岛区和原青岛胶南市所有区域，2012 年 12 月 1 日，胶南市与原黄岛区合并，西海岸成为一个完整的区域。陆域面积 2096 平方公里，海域面积约 5000 平方公里。西海岸经济新区内主要包括以下功能园区：保税功能拓展区、国际经济合作区、董家口经济区、西海岸国际旅游度假区。

3.2 产业结构现状

作为青岛市新的经济发展重心，西海岸经济新区在发展主导产业上匠心独运，充分立足实际，重点建设家电电子、石油化工、机械制造三大工业基地。随着新区工业经济的快速发展，产业集群规模不断扩大。目前，西海岸经济新区已初步形成了石油化工、家电电子、汽车及零部件、海洋生物及食品、船舶海工、橡胶轮胎、纺织机械、仓储物流业等八大临港产业集群。

在先进制造业蓬勃发展的同时，新区的现代服务业也是日新月异。目前，西海岸商务区总体规划完成；新兴产业孵化器工程，已经编制完成发展规划和建设方案；西海岸高端商贸集聚区今年计划开工 12 个项目；西海岸旅游度假酒店工程，已先后入驻今典红树林、富都香格里拉、世茂国际中心等 14 个大项目，总投资 200 亿元；西海岸物流产业园区正在进行规划编制，积极推进中国外运大宗散货集散堆场、香港新源大宗散货物流等重点项目。

青岛西海岸经济新区产业结构调整初见成效。以原青岛黄岛区为例，第一产业增加值下降，第二、三产业稳步保持高速增长。2010 年黄岛区工业总产值 3000 亿元，黄岛的工业正处于一个膨胀期，但三产占 GDP 的比重仅为 34.4%。2012 年，工业总产值年均增长 25.7%，创造了青岛市 1/4 的工业总产值；服务业成为新的增长点。服务业增加值占生产总值比重从 2007 年的 31.4% 提高到 35% 以上。按照发展战略，到 2015 年，西海岸经济新区将基本形成以高端制造业和现代服务业为主、海洋经济特色鲜明的产业体系。到 2020 年，建成高端产业集聚、生态环境一流、城市功能完善的创新开放的现代化国际新城，成为托起青岛蓝色战略的重要支撑和驱动山东半岛蓝色经济区驶向深蓝的战略支点。

3.3 西海岸经济新区工业发展现状

明确西海岸经济新区工业发展在青岛市各区、市中的位置，有助于识别西海岸经济新区的优势产业，进而有利于明确产业升级的目标。本节利用青岛市统计年鉴中的数据进行分析，识别出西海岸经济新区的优势工业。

3.3.1 西海岸经济新区工业发展水平

以钱纳里的有关不同工业化时期代表产业的理论^[28]为依据，对西海岸经济新区工业发展现状进行分析。

参考 2012 青岛市统计年鉴对青岛市所属 7 区 5 市各单元规模以上工业分行业数据，

计算三类产业占全部工业的比例如表 3-1。

表 3-1 2012 年青岛市各区、市三类产业占全部规模以上工业的比例 单位%

单元	一类产业	二类产业	三类产业
青岛全市	25.18	28.08	41.05
黄岛区	4.09	41.24	51.53
胶南市	23.49	27.8	45.64
市内四区	12.8	40.63	32.32
崂山区	23.97	7.1	68.29
城阳区	27.22	20.13	48.93
胶州市	37.19	27	31.59
即墨市	46.39	13.37	36.21
平度市	31.33	24.24	31.4
莱西市	59.57	24.23	9.44

从表 3-1 可看出，西海岸经济新区（包括原黄岛区和原胶南市）三类产业的比例高于青岛市整体水平；目前西海岸经济新区工业发展水平为青岛市各区、市中位于前列。

3.3.2 西海岸经济新区工业主要产业发展现状

近 10 年来，青岛西海岸经济新区工业行业结构多样化，形成多个战略支柱行业共同支撑的格局。

(1) 西海岸经济新区逐渐成为重化工业中心

重化工业^[28]泛指生产资料的生产，包括能源、电力、化肥、石化、冶金、建筑材料和装备制造等行业。以 2002-2012 期间青岛市统计年鉴数据为依据对西海岸经济新区重化工业发展现状进行分析。

表 3-2 青岛各区、市重化工业部门规模以上总产值占青岛市的比重 单位：%

区划	2002 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
黄岛区	2.63	6.64	8.42	12.26	17.74	24.19	27.56	28.16	29.23	29.87
市内四区	54.89	47.46	39.95	38.26	31.86	25.54	20.56	21.25	20.21	20.13
崂山区	3.29	3.56	2.62	1.42	1.29	1.21	0.91	1.24	1.45	1.32
城阳区	10.32	12.14	12.04	10.87	12.44	11.87	12.91	12.87	11.96	12.98
胶南市	14.3	13.8	16.96	14.04	12.41	11.58	11.87	10.94	11.21	11.56
胶州市	6.08	6.63	8.47	9.13	8.97	8.29	8.06	8.19	8.56	8.78
即墨市	3.22	3.58	3.7	6.02	6.63	8.07	8.45	7.43	7.68	7.56
平度市	4.01	4.3	5.84	5.45	6.29	6.65	6.33	7.03	6.85	6.56
莱西市	1.26	1.52	1.99	2.56	2.38	2.62	2.85	2.89	2.85	1.24

注：2003 年资料缺失，故未列入。

观察表 3-2，近十年来西海岸经济新区的原黄岛区重化工占全市比重逐渐增长；胶南市重化工业部门占全市的比重则出现下降。说明目前西海岸经济新区逐渐成为重化工业中心，近几年，一些重化工项目相继落户原黄岛区，使得西海岸经济新区成为青岛市的重化工中心。

(2) 西海岸经济新区装备制造业获得较大增长

装备制造业^[28]主要是指资本品制造业，是为满足国民经济各部门发展和国家安全需要而制造各种技术装备的产业总称，是制造业的核心组成部分。

表 3-3 青岛各区、市装备制造业规模以上产值占全市比重 单位：%

区划	2002 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
市内四区	42.04	17.63	9.87	9.91	9.99	8.8	9.57	8.75	8.67	8.23
崂山区	30.53	26.66	16.56	14.5	12.87	10.79	8.91	7.74	8.21	7.87
黄岛区	11.47	32.06	30.93	29.76	27.24	28.39	26.32	27.49	28.24	30.32
城阳区	5.05	8.81	9.79	12.71	12.93	14.61	14.61	15.64	14.45	14.56
胶州市	3.6	5.94	7.61	8.6	8.89	10.56	10.67	10.81	9.76	9.32
即墨市	1.82	5.11	7.02	8.54	9.7	11.94	11.8	9.93	10.2	9.45
平度市	1.26	6.44	6.33	6.17	6.79	6.07	6.22	6.41	6.31	6.34
胶南市	4.08	8.76	11.2	9.96	10.5	11.28	12.1	11.77	12.34	12.03
莱西市	0.19	0.53	0.69	0.87	1.09	1.4	1.51	1.47	1.82	1.88

注：2003 年资料缺失，故未列入。

由表 3-3 可以看出，近几年，西海岸经济新区装备制造业获得较大增长，2012 年装备制造业规模以上产值占青岛市比重达到 42.35%。西海岸经济新区的交通运输设备制造业，尤其其中的造船业增长最快，并成为西海岸经济新区重要工业部门。

(3) 西海岸经济新区高技术产业发展迅速

根据国家统计局高技术产业统计分类方法^[28]，高技术主要包含核燃料加工、信息化学品制造、医药制造业、医疗仪器制造、航天器制造、通信电子设备制造、通用仪器仪表制造、专用仪器仪表制造和公共软件服务等部门。

表 3-4 青岛各区、市高技术产业规模以上产值占全市比重 单位：%

区划	2002年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
市内四区	80.83	5.66	4.76	4.4	4.95	3.91	2.55	2.07	2.12	1.98
崂山区	1	13.11	8.96	11.16	11.68	9.52	5.46	6.99	6.21	6.35
黄岛区	11.11	49.95	52	51.61	42.82	46.2	47	47.48	47.87	48.25
城阳区	3.79	8.24	11.71	15.62	13.87	17.83	20.2	21.03	20.23	20.98
胶州市	0.97	1.37	2.16	1.86	2.65	4.07	2.24	2.47	2.34	2.26
即墨市	0.11	1.4	3.91	4.53	5.7	6.44	6.54	6.04	6.02	6.23
平度市	1.7	1.23	13.89	12.28	13.83	7.59	10.33	8.58	9.34	8.86
胶南市	0.38	0.73	1.62	1.69	2.66	2.98	3.96	4.08	4.12	3.98
莱西市	0.12	0.52	1	0.9	1.84	1.46	1.72	1.26	1.75	1.11

注：2003年资料缺失，故未列入。

由上表 3-4 可看出，西海岸经济新区高技术产业比重迅速提升，从 2009 年开始西海岸经济新区高技术产业比重达到青岛市的二分之一。

3.3.3 西海岸经济新区工业产业集群发展现状

青岛西海岸经济新区初步形成了石油化工、家电电子、汽车及零部件、海洋生物及食品、船舶与海洋工程、橡胶轮胎、纺织机械、仓储物流业等 8 大临港产业集群，2011 年实现产值 3042 亿元^[27]。其中纺织机械产业集群已成为全国最大的毛纺机械、无梭织机生产基地，原胶南市的毛纺机械、无梭织机等纺织机械占全国市场份额的 90% 以上^[27]。

新区已建成国家级家用电子产品产业园、船舶与海洋工程新型工业化产业示范基地、船舶出口基地，设立省级以上研发机构 47 家，是山东省重要的先进制造业生产基地。

3.4 西海岸经济新区服务业发展现状

近年来，西海岸经济新区经济一直保持高位运行态势，从宏观经济运行情况看，第一产业逐步萎缩、第二产业高速增长、第三产业快速发展，2007-2009 年三次产业结构之比分别为 0.6:68.0:31.4；0.4:66.3:33.3；0.4:66.2:33.4。2012 年，西海岸经济新区服务业增加值为 726 亿元，占青岛市服务业增加值的 23.2%。

从上述各项总量指标看，西海岸经济新区服务业占青岛市服务业比重在逐渐递增，呈现稳中递增的整体发展趋势。随着西海岸经济新区建设工作的稳步推进，服务业，尤其临港产业中服务业利用外资的比率势必呈增长态势，这为西海岸经济新区工业产业升级、海洋特色产业体系的构建奠定良好的基础。

3.4.1 西海岸经济新区服务业结构水平

为深入了解青岛西海岸经济新区目前服务业组成情况以及青岛西海岸经济新区服务业发展水平在青岛市中的位置，本节以 2011 年青岛市统计年鉴数据为依据，对青岛西海岸经济新区服务业结构水平予以分析。

表 3-5 2011 年青岛西海岸经济新区服务业结构发展水平

行业分类	行业增加值	占新区服务业增加值的比重	占青岛市行业总量的比重
交通运输仓储和邮政业	190.8 亿元	29.90%	39.70%
批发和零售业	122.3 亿元	19.20%	15.70%
住宿和餐饮业	30.8 亿元	4.80%	18.50%
金融业	32.5 亿元	5.10%	10.20%
房地产业	52.9 亿元	8.30%	20.10%
营利性服务业	88.3 亿元	13.80%	17.30%
非营利性服务业	120.5 亿元	18.90%	32.20%

注：①营利性服务业主要包括信息传输计算机服务和软件业、租赁和商务服务业、文化、体育和娱乐业等新兴服务业行业^[22]。

②非营利性服务业主要包括科研、教育、卫生、公共管理和社会组织等行业^[22]。

从表 3-5 中的数据可以看出，交通运输仓储和邮政业、批发和零售业成为西海岸经济新区服务业的主导产业。董家口港区基础设施的逐步完善和码头泊位的试运营吸引了大批物流园区项目入驻港区，青岛港前湾港南港区物流园区吸引了世界 500 强普洛斯物流、中远物流、中外运物流等 10 余个高端物流项目纷纷落户。随着这些项目集群的相继启动，一批高质量物流项目加速集聚，西海岸经济新区全新的港口物流格局正在逐步形成，物流业必将成为西海岸经济新区服务业中的主导和特色产业，物流业的发展也必将快速推动工业产业升级。

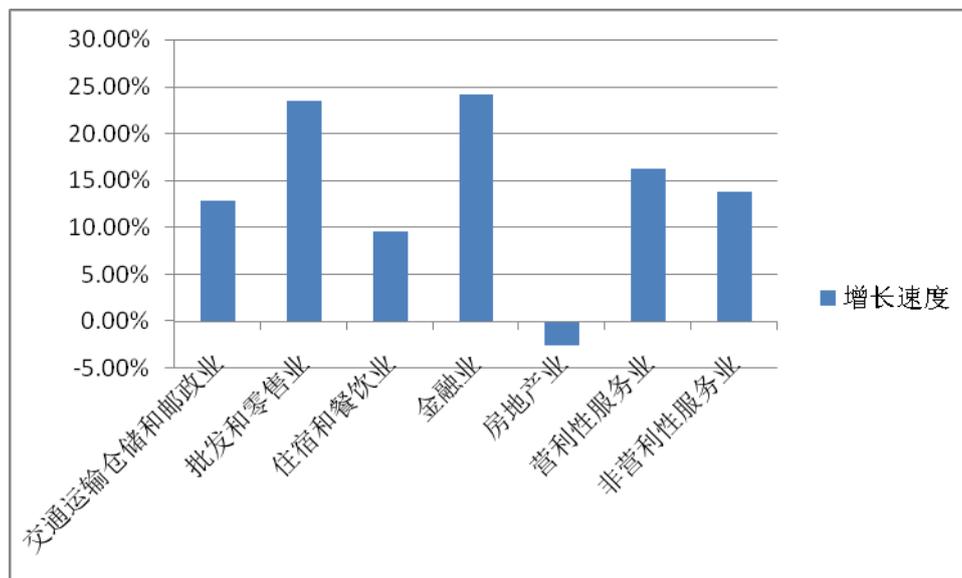
西海岸经济新区金融业发展水平相对滞后，占新区服务业增加值的比重低，相对于青岛市下属其他区、市发展水平，明显落后。这与西海岸经济新区整体功能要求有较大差距，很难满足西海岸经济新区产业升级的需要。

另外，服务业与区内工业之间不够协调，传统服务业比重较大，服务业的水平较低，尤其物流业服务还更多地停留在传统的仓储、运输服务项目上，无法满足工商企业的现代物流服务需求。

3.4.2 西海岸经济新区服务业的增长速度

为深入了解青岛西海岸经济新区目前服务业增长情况，本节以 2011 年青岛市统计年鉴数据为依据，对青岛西海岸经济新区服务业增长速度予以分析。

表 3-6 2011 年青岛西海岸经济新区服务业增长速度



由表 3-6 数据来看，2011 年，西海岸经济新区服务业中金融业增长最快，其次是批发零售业，金融业的快速发展必将会为西海岸经济新区的产业升级提供资金支撑。

3.5 产业升级的 SWOT 分析

SWOT 分析是把组织内外环境所形成的机会 (Opportunities)，风险 (Threats)，优势 (Strengths)，劣势 (Weaknesses) 四个方面的情况，结合起来进行分析，以寻找制定适合本组织实际情况的经营战略和策略的方法。将 SWOT 分析法运用于区域产业升级的战略研究，有助于我们确定对产业发展有重要影响的关键因素，从而制定合适的战略。而 PEST 分析则强调外部视角，是综合分析组织所面临的政治、经济、社会、科技等外部宏观环境的重要工具。PEST 分析与外部总体环境的因素互相结合就可归纳出 SWOT 分析中的机会与威胁。将 SWOT 与 PEST 分析方法的结合能够在一定程度上克服两种方法各自的缺陷，使 SWOT 分析更深入和具体。本节应用 SWOT 分析青岛西海岸经济新区的产业升级，为后续章节西海岸经济新区产业升级的对策提出奠定基础。

3.5.1 产业升级优势条件

(1) 区域自然禀赋优势

青岛西海岸经济新区位于我国山东半岛胶州湾畔，濒临黄海，地理位置优越，自然环境优美。西海岸经济新区是黄河流域主要出海通道和欧亚大陆桥东部重要端点，与日韩隔海相望，具有贯通东西、连接南北、面向太平洋的区位优势。西海岸经济新区地理位置优越，交通便捷。G204、疏港高速、济青高速、环胶州湾高速、青兰高速、滨海大道和 S329 贯通全境，沈海高速在境内设有 1 个互通式立交和 5 个出口。

港口资源是青岛西海岸经济新区经济发展的最大优势，2012 年，青岛港吞吐量完成 4.02 亿吨，集装箱吞吐量完成 1450 万标准箱。在全球港口吞吐量明显放缓的“失速”之年，青岛港逆境突围实现了 9.5% 的增长，稳居全国第五、全球第七大港。位于区内的青岛港主体——前湾港是著名天然良港，是中国目前最大的矿石中转基地和五大煤炭出口基地之一。以第四代港口物流标准正在建设的董家口港将综合建设港口综合物流、专项物流、商贸、信息、综合服务等服务功能，发展成大型综合性港区 and 大宗干散货运输基地。

(2) 经济基础优势

青岛西海岸经济新区已积累了雄厚的经济基础，通过大力发展开放型经济，积极参与国际分工，“大炼油、汽车、造船、特种钢、港口、集装箱”等一批实力雄厚的大项目逐步被引进，为制造业的发展奠定了坚实的基础。家电电子、石化和机械制造业三大基地迅速崛起，形成了独具特色的产业体系，日益成为国内外经济的连接点和青岛市新的经济增长极。

青岛西海岸经济新区已形成了配套功能完善的基础设施交通系统由海港、铁路、公路、航空和管道五种交通运输方式组成，形成以国际海港为主体的高效现代化立体的区域性综合交通枢纽。在跨海大桥和海底隧道的牵引下，跨越胶州湾的区隔已经打破。青岛东西两岸，在功能上高度融合、高效联动。良好的基础设施环境为产业转型和升级奠定了坚实的基础。

(3) 人文环境优势

2012 年 3 月 19 日青岛市委、市政府为加快西海岸经济新区建设，做出了成立青岛西海岸发展（集团）有限公司的重大决策，集团注册资本 100 亿人民币。作为西海岸经济新区的开发建设主体和投融资运作平台，西海岸发展集团承担着新区土地一级储备整理与开发、金融发展及资本运作、重点基础设施建设、中心区直接投资开发重要职能。2012 年 10 月，青岛市政府第 221 号令出台《关于赋予经济功能区相应经济管理权限的

决定》，向西海岸经济新区等各经济功能区下发了有关固定资产投资项目核准、海域使用等 123 项市级行政审批事项，以进一步提高行政效能，优化发展环境，加快推进经济功能区的建设发展。2012 年 12 月 1 日，经国务院批准，山东省政府决定调整青岛市部分行政区划。新的黄岛行政区划将黄岛区与胶南市合并为一个区。将黄岛区与胶南市合并为一个区一是有利于合理布局和充分利用西海岸发展空间，推动西海岸区域统筹协调发展；二是有利于整合西海岸优势资源，发挥经济技术开发区、保税港区等功能园区的政策优势，尽快将西海岸做大做强。政府的这些举措都将为西海岸经济新区的产业升级创造良好的产业升级氛围和进一步有力推动产业升级。

青岛西海岸经济新区落户有中国石油大学、山东科技大学、青岛理工大学等知名高校以及一大批高等职业技术学院，这些院校的高科技人才成为推动高新技术产业发展的有力保证，为高新技术发展提供了空间载体和充足的智力支持。位于青岛市的青岛大学、中国海洋大学、青岛科技大学等全国知名的科研院所也能够为西海岸经济新区的产业升级提供丰富的人才和技术支持。

3.5.2 产业升级劣势条件

(1) 产业发展层次不高

从整体上来看，西海岸经济新区产业发展水平仍以劳动密集型和中低层次技术为主，自主创新能力弱，高附加值产品比重偏低。区内人力资源虽然丰富，但是科技成果转化能力有限，尚不能为产业优化升级提供较大动力。

(2) 产业集群集聚水平不高

青岛西海岸经济新区产业集群发展的解决了产业的“集”问题，并没有解决产业的“群”问题。企业上下游配套产业不完善，产业聚集度不高，产品配套率低，如：最有优势的家电产业基本配套率不到 20%，一些产品如电视的配套率仅占 25% 左右。

(3) 西海岸经济新区体制机制尚需完善

西海岸经济新区包括原黄岛区和原胶南市，虽然目前两个行政区已经合并为新的黄岛区，但由于新的区政府刚刚运行，还面临很多新区内原有主体关系理顺、原有两个行政区的运行机制磨合等很多问题。只有即时、有效的解决这些问题，才能进一步优化政府运行机制，完善政府促进产业升级的作用行为。

3.5.3 产业升级面临的机遇

未来几年我国处于转型发展的新时期、我国同其它国家及地区的广泛合作、世界新技术的发展都为西海岸经济新区产业升级提供了难得的发展机遇。

(1) 金融危机改变了全球市场需求格局，西海岸经济新区应密切关注全球市场需求的新变化，利用需求有力推动区内各产业升级，积极吸引和利用外资，提升区内产业在全球产业链中的地位。

(2) 新技术的应用会加速产业升级的步伐。应密切关注国际上低碳技术、绿色技术、生物技术、数字技术的发展，将新技术融入企业的产品与服务中，提升产品与服务的价值。

(3) 我国经济社会处于转型发展的新时期，经济的发展更加注重内需的拉动，经济发展的过程中更加强调对环境的保护，西海岸经济新区面临良好的战略机遇，未来的产业升级空间更为广阔。

(4) 山东半岛蓝色经济区战略的实施、青岛与黄道桥隧的贯通都使得青岛西海岸新经济地位更加重要，西海岸经济新区必将成为青岛市乃至山东省经济的增长极，这为产业升级提供了难得的机遇。

3.5.4 产业升级应对的挑战

(1) 国际竞争激烈

“十二五”时期，是我国继续深化改革、扩大开放的五年，同时也是国外商品和资本加速进入中国的五年。在这样的宏观背景下，来自国外的产品和资本、人民币升值、新贸易保护主义、国际原油价格的连续上涨以及韩国、日本等国家和地区的竞争都给西海岸经济新区在新时期产业升级带来一定的挑战。

(2) 产业升级面临诸多待解决的问题

产业升级意味着旧的低附加值企业将逐渐被淘汰，而高附加值企业将取而代之，创业产业、服务产业的比重将大幅提高。在产业升级过程中，尚需解决诸多问题：如加快转变传统发展模式和理念，加速优化体制机制；加强基础设施建设，克服社会管理转型压力，转变政府服务理念以满足西海岸经济新区产业升级的需要。

第4章 政府推动青岛西海岸经济新区产业升级的对策

本章基于前一章的分析，从产业发展规划的制定，产业集群的升级、重点产业和特色产业的发展以及合理化的产业升级保障措施四方面提出青岛西海岸经济新区产业升级的对策。

4.1 制定前瞻性的产业发展规划

在当前面临环境威胁、市场失灵和企业惰性的特定历史阶段，政府应该强势介入，充当产业升级的组织领导，提升统筹和规划的能力，将产业升级作为政府的中心任务和基础性工作。

4.1.1 把握充分的基础数据信息

产业升级关系到每一个企业的发展，关系到西海岸经济新区的可持续发展，产业升级是政府“看得见的手”的一次主动“出手”。因为牵涉面太广，难度太大，影响太深远，政府在“出手”前，必须通过充分的调查研究，不唯上，不唯书，只唯实。

调查研究，摸清西海岸经济新区的产业分布，企业分布与数量，产业和企业产值，各类企业的实际经营状况，民营企业的发展状况等等，仔细计算西海岸经济新区发展的经济账、环境帐、人口帐。这样才能做到心中有数、分类指导、逐步推进。

4.1.2 制定产业布局和发展规划

规划是政府有效引导产业发展的先决条件。首先，可成立由政府相关部门、专家和开发商等共同组成的调研组，通过调查研究对青岛西海岸经济新区产业发展与布局的现状和基础进行分析，重点研究提出西海岸经济新区产业升级的总体思路，明确主导产业、支柱产业、特色产业的发展重点和方向。其次，研究提出产业布局总体框架和重点行业发展布局方案，确定重点产业带、产业基地、产业园区等相结合的产业空间布局体系。最后围绕强化重大基础设施支撑、完善产业发展配套政策等方面，研究提出促进产业升级和优化产业布局的保障措施。

4.1.3 规划产业政策体系

(1) 整合现有政策资源

系统地制定资本、资源、人才、财政、技术、品牌等方面的政策，促使优质资源向优势产业、企业和技术集中配置。产业政策中最需要解决的问题是加强政策资源整合，

提高政策执行效率特别是各部门的职能和关系需要进一步协调，发挥产业政策的最大效应。可以考虑分行业提出未来 5-10 年西海岸经济新区产业发展方向、实施策略以及相关政策措施。应根据各个时期的需要，制定以产业升级为核心的产业政策体系，并保持产业政策的体系性、国际性和协调性，使其有针对性、有效地推动产业升级。

(2) 注重产业政策的高执行力和实效性

产业政策往往直接传递出政府发展经济的战略信息，产业政策是否能为市场和企业接受，并产生成效，取决于政策的实效性和可操作性。因此，政府要对产业政策的实际执行情况和有效性进行动态监督和评价，不断完善产业政策。

西海岸经济新区应借鉴国内一些经济新区，如天津滨海新区、上海浦东新区、重庆两江新区的产业发展及产业升级的经验，结合西海岸经济新区自身的发展实际，不断创新建立健全一套反应迅速、执行有力强的产业升级政策体系。

4.2 着力推进产业集群的升级

青岛西海岸经济新区初步形成了石油化工、家电电子、汽车及零部件、海洋生物及食品、船舶与海洋工程、橡胶轮胎、纺织机械、仓储物流业等 8 大临港产业集群。

未来产业集群的趋势应该由生产制造基地向科技创新基地转变。已具规模的产业集群是西海岸经济新区产业升级有利因素，也是西海岸经济新区承接国际产业转移，嵌入全球价值链的基础和表现。一定程度上，产业集群的层次决定了嵌入全球产业的链位。

地方政府卓有成效的产业扶持是引导产业集群做大做强的重要因素。地方政府必须重视发挥调控、引导和规范功能，将政策着力点放在推动产业集群由低附加值向高附加值环节演进上。

4.2.1 创造良好的产业集群升级的共生环境

产业集群是众多同产业企业的有机结合体。政府要加强对产业集群的规划，促进产业集群有序发展，避免“集”而不“群”的现象。面对激烈的全球性竞争，地方政府应着力改善集群企业共生环境。加大资金投入力度，改善基础设施；要完善公共服务体系建设，积极提供社会保障服务、教育培训服务、信息咨询服务等，大力促进中间品市场体系的完善；要强化信用建设、知识产权保护等有利于社会公平竞争的制度构建，营造有利于产业集群发展升级的软环境，帮助其走出低成本竞争依赖的“陷阱”。

4.2.2 科学进行产业集群升级规划

每个产业集群都对应着不同的地方性资源禀赋，较高层级的地方政府要结合区域中长期发展战略和本地现有产业集群发展态势，按照区域“组群”发展的思路，实现优势资源的共享与合理分工，引导产业集群走高端发展道路。

一方面，坚持集群主体选择的高端化。近些年来，青岛西海岸经济新区的产业集群大多都是以知名大企业为支撑的。比如，造船产业集群中的北船重工、武船重工。

青岛西海岸经济新区在发展产业集群的过程中，应注重选择有实力的高端主体，借鉴已有产业集群的发展经验，发挥大企业、知名企业的龙头作用，推动产业集群的升级，推动产业创新、产业集聚和产业扩散。通过大企业拥有的更强的吸引力和凝聚力，带动同产业中小企业的升级，带动产业链上下游企业的升级。

另一方面，推动中小企业的专业化集聚。积极引导和支持中小企业为产业集群中的大企业做配套，同时对主要以中小企业为主发展起来的产业集群进行引导，鼓励其通过联盟、兼并、重组等多种方式壮大产业实力。促进企业共享硬件、软件资源，共享政府服务，加快优化配置生产要素和资源，支持产业集群升级。

4.2.3 提升产业集群的系统创新能力

政府应为产业升级制定相应的产业政策与发展战略，引导产业集群系统创新能力。政府应加大财政支持力度。在整合现有政策资源和资金渠道的基础上，设立技术创新专项资金，对产业集群中关键技术研发、有利于环保、节能的技术创新予以重点支持，对技术含量低及不利于环境保护的技术予以合理控制。

建立稳定的财政投入增长机制，创新支持产业集群创新的方式，重点支持产业集群中企业的关键技术和产品研发、重要创新成果产业化、典型应用示范工程、产业集群中企业集体联盟项目等。同时，加强对政府财政政策绩效的考核，创新财政资金管理机制，提高资金使用效率。政府应积极引导和支持西海岸经济新区内的家电产业集群中高效节能环保产品、重化工产业集群中环境保护和可回收资源再利用等推广应用。

政府应完善税收激励政策。在促进产业集群内重点研发投入和科技成果转化、支持产业集群企业联盟发展等方面的税收政策的基础上，结合我国税收体制改革方向和税种的基本特征，积极研究完善政府对西海岸经济新区产业集群创新的税收支持政策。

地方政府应促成区内山东科技大学、中国石油大学、青岛理工大学与企业建立良好

的合作机制，促进高校科研成果化，同时为企业发展注入活力。一方面，企业通过大学和科研机构可以满足自己的研发、技术需求，大学和科研机构通过企业将科研成果转变为生产力，为企业带来效益，通过相互交流双方创新资源的流量增大，机会也大大增加。

4.2.4 引导产业集群主动嵌入全球价值链

传统产业群升级实质上是与经济全球化紧密联系在一起。地方政府应科学认识目前西海岸经济新区各产业集群在全球价值链中所处的位置，抓住国家建设山东半岛蓝色经济区这一国家战略机会，结合全球产业发展动态，找到各产业集群在全球价值链的合理嵌入点和价值环节。另外，应积极引导集群企业与国际资本、跨国公司进行合作，积极承接国际产业转移，提升参与国际分工的层次，提升产业集群竞争力。

4.3 推进重点产业、特色产业的升级

4.3.1 推进高端装备制造业发展

西海岸经济新区装备制造业获得较大增长，2012年装备制造业规模以上产值占青岛市比重达到42.35%。金属制品业、通用设备制造、专用设备制造、交通运输设备制造四个部门所占比例2010年较2000年增长了20.59%，其中交通运输设备制造业增长最快，并成为西海岸经济新区重要工业部门。

原青岛开发区在2012年已经被授予山东省省级高端装备制造业产业园区，标志着西海岸经济新区装备制造业主导产业特色鲜明、水平和规模居山东省领先地位，在产业升级、“两化融合”、技术改造、自主创新等方面走在山东省装备制造业前列。下一步，西海岸经济新区应继续促进产业加快发展和结构调整与升级，增强产业集聚，提升装备制造业的竞争能力和产业地位，率先建成世界，综合性海洋装备制造基地。

4.3.2 鼓励高技术产业发展

西海岸经济新区高技术产业比重迅速提升，从2009年开始西海岸经济新区高技术产业比重达到青岛市的二分之一。技术、资本密集型行业加速发展，以通信设备、计算机设备制造业为代表的现代制造业占据主导地位，传统加工工业部门地位下降。

西海岸经济新区必须紧抓国家调整产业政策、重点鼓励高技术产业发展的有利时机。政府应提升发展高新技术主导产业，大力发展通信设备、精密制造、新材料、生物医药、新能源与节能、软件及集成电路、资源与环保等高新技术产业，引进高新技术龙头

企业到西海岸经济新区投资创业，注重培育发展内生高新技术企业，引导高新技术产业向高端环节发展，着力发展总部经济集群，努力提高产业竞争力和附加值。

政府应积极培育新兴战略产业。紧跟世界科技创新和产业发展前沿，积极培育海洋装备、航空航天等新兴战略产业，加快形成新的经济增长点。应加快发展高技术服务业。注意市场主导与政府引导相结合，加快发展创意产业、服务外包、金融服务、港口物流等高技术服务业，引导西海岸经济新区形成先进制造业与高技术服务业“双轮”驱动的新型产业体系。

4.3.3 着力推动物流产业升级

物流业，尤其海洋运输物流业是西海岸经济新区的特色产业。物流业对其他产业升级起着重要的支撑作用，同时物流业是各产业相互联系的纽带。

应积极利用现有港口的优势资源，发展与港口相关的物流业，再以物流业推动临港产业的发展。积极吸引和利用外资，鼓励本土物流企业与外资物流企业多种形式的合作，以促进本土物流企业的发展。物流发展水平的提高必定会吸引更多的外资投资于各类临港产业。

西海岸经济新区应谋划好工作思路，充分发挥董家口港的后发优势，通过物流带动临港产业的发展，带动人才的集聚，带动一个新城的发展，从而为为推进西海岸经济新区产业升级奠定基础条件。

4.4 合理化的产业升级保障措施

4.4.1 加强地方政府的组织领导

产业升级是一项系统工程，涉及多个政府部门。应统一领导西海岸经济新区产业升级涉及的各个部门，建立一套有效、高效的部门协调机制，来解决产业升级中部门协调问题，避免互相扯皮的问题。可以定期召开部门联席会议来解决产业升级中部门协调问题。为支持一些重点项目、示范项目的建设，可专门成立临时的部门，以便跟踪项目的实施，对项目实施的结果进行控制。

4.4.2 以政府服务升级促进产业升级

(1) 要在更高起点上转变和提升公共管理理念。转变政府公共管理理念是转变政府职能的前期，只有理念发生转变，才能将新的理念融入到政府的行为中。地方政府有必要强化“人本”和“效能”两个意识，推动以提高行政效率和增进公共利益为目标

的政府管理创新，以及建立良好的公共服务新体制。使政府尽快从“投资政府”“经济管制政府”转变为服务型政府，寓服务于管理之中，为市场活动的主体企业服务，着力创造良好的环境和条件，服务好西海岸经济新区产业的升级。

(2) 要在更宽视野上创新和完善公共管理体制。政府公共管理创新的重要内容之一就是为社会直接提供制度保障和政策环境的公共服务。西海岸经济新区迫切需要建立和健全一套新的地方政府制度环境和保障机制。

一是应积极构建政府与企企、政府与社会之间新型的、可持续的关系，建立和完善服务型政府的制度框架，为西海岸经济新区的产业升级服务。

二是建立促进产业升级协调发展的管理机制。以更好促进产业升级为目标，建立政府部门之间良好的协调机制，以进一步促使不同产业之间形成良好的协调机制，产业链上下游企业之间形成良好的协调机制。

三是形成引导企业创新、推进产业升级的导向机制。积极引导和推动企业创新，鼓励企业之间，企业与科研院所之间构建技术创新联盟，为企业转型升级助力。

四是形成资源节约型、环境友好型的协调机制。在产业升级过程中，政府主动做好环境保护和节能减排，有力使得经济与环境、人与自然和谐发展。

(3) 创新政府公共管理方式。合理把握产业升级过程中“政府”和“市场”两只手的关系，调整和优化政府管理职能和方式。

一是强化政府职能定位。加强在产业升级关键领域的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能作用。如产业政策制定，产业间协调。从实际的需求来看，以经济建设为中心的主体是企业和社会，而政府需要全心全意做好公共服务，一心一意地解决好产业升级中出现的问题，创造和改善以经济建设为中心的制度环境、经济环境和社会环境。

二是实行社会多元共治。对政府、市场、第三部门的职责进行合理界定，让社会组织积极承担部分公共服务。

4.4.3 推进金融创新，助力产业升级

西海岸经济新区应切实转变经济发展方式，以金融业促进经济发展、推动产业升级，充分发挥金融在经济社会发展中的支撑和引领作用。鼓励企业与金融机构开展多种形式的合作，拓宽企业的融资渠道。支持金融机构金融服务的创新，积极探索新型的满足企

业需要的金融服务。除了传统的银行外，西海岸经济新区要大力发展区内各种新型金融、准金融机构，如小额贷款公司、村镇银行、融资性担保公司等，为中小企业融资提供多样化的解决渠道。从而实现金融助力产业升级，产业、金融实现良性互动。

4.4.4 大力发展生产型服务业，助推产业升级

生产性服务业对促进产业升级发挥了重要作用：研发服务有助于企业的产品或服务价值的提升；金融服务拓宽了企业的融资方式；设计服务有利于企业品牌的打造；物流服务为企业在更广阔的范围合理配置资源提供了强有力的支撑；电子商务拓展了企业的分销渠道。

西海岸经济新区应注重发挥政府在生产服务活动中的主导和引导作用。加快推进主辅分离加速现代服务业发展。遵循产业发展规律，加快推进制造业企业非核心业务分离发展现代服务业，重点围绕研发、销售、物流、采购、商务等领域，强加政策引导，鼓励非核心业务分离注册新的服务业企业或业务外包，进一步提高生产性服务业企业的经营水平与服务质量。积极推进现代物流基地建设，大力发展港口综合物流，加快现代物流业的发展，推动传统物流企业向现代物流企业转型，培育知名物流企业。积极发展专业性技术服务业、电子商务、会展业。

4.4.5 强化科技人才支撑，助推产业升级

科技人才是推动产业升级的重要力量。西海岸经济新区应健全人才培养体系、完善人才评价和使用机制、制定科学的激励和保障措施。

产业升级急需一大批高技能人才作支撑。政府应推进高技能人才培养计划，鼓励并引导企业根据自身发展需要，培养高技能人才；发挥高技能人才在新技术研发、新产品生产、技术革新等方面的重要作用。有机地将政府、行业企业、院校等各方面的力量凝聚在一起，形成了有利于高科技人才成长和发挥作用的制度环境和社会氛围，为推动西海岸经济新区产业升级提供良好的人才政策支持。

(1) 完善人才政策

完善对海内外高层次人才的引进、培养政策，通过政策吸引人才，留住人才。通过制定合理的政策支持创新团队的建设，针对创新团队的评价、奖励制定相应的措施。推动企业高技能人才建设，推广青岛港的经验，加大对高技能人才的培养，完善落户、保险、住房等高技能人才队伍建设的配套政策。

(2) 完善人才评价激励机制

树立尊重人才思想、为充分发挥人才作用创造良好的条件。政府引导企业建立以企业为主，政府为辅的针对高层次人才、创新团队、高技能人才建立科学规范的人才评价体系。这样才能吸引更多的人才，留住更多的人才。

(3) 优化人才创业创新的良好环境

创业创新典型，予以奖励，营造有利于人才创业创新的氛围。尊重创业创新者的知识产权，维护其合法权益，创立鼓励人才开创事业的社会环境，使各类人才创业有机会，创新有舞台，创富有环境，切实增强西海岸经济新区人才竞争软实力。

结 论

本文通过以上分析，主要得出以下结论：

(1) 产业的形成和产业升级需要一系列的条件，任何盲目扩张的决策都有可能带来产业发展的重大损失。

(2) 产业的升级是一个系统工程，每个产业和企业只是这个系统中的一分子，产业升级必须是整个系统整体运作，才可达到产业升级的目的，而在产业升级中，政府必须发挥主导作用。

(3) 地方政府对产业升级作用是多方面的，主要有：执行宏观政策、执行区域性政策、提供公共产品和服务、解决外部性、保持公平性以及通过优化资源禀赋和引导需求结构升级等途径创造良好的地区发展环境等。

(4) 目前西海岸经济新区工业发展水平为青岛市各区、市中位于前列。青岛西海岸经济新区工业行业结构多样化，形成多个战略支柱行业共同支撑的格局。重化工业、装备制造、高技术产业比重迅速提升；西海岸经济新区服务业发展呈稳健上升趋势。

(5) 政府应该强势介入，充当西海岸经济新区产业升级的组织领导，提升统筹和规划的能力，将产业升级作为政府的中心任务和基础性工作，为西海岸经济新区产业升级提供强有力的保障。

本文从政府作用的视角对青岛西海岸经济新区产业升级问题作了大量研究，但受作者能力、时间和篇幅所限，对有些问题的研究深度尚浅，有待今后进一步完。主要是：由于受人力、时间和资金方面的限制，主要根据搜集的二手资料对西海岸经济新区的产业现状进行了分析，研究还有待进一步深入。此外，针对西海岸经济新区产业升级提出的对策还有待深入研究。

参考文献

- [1] ERNST D,GANIATSOS T,MYTLEKA L.Technological capabilities and export performance : lessons from east asia[M].Cambridge: Cambridge University Press,1998
- [2] ERNST D.Catching-Up and Post-Crisis Industrial Upgrading. Searching for New Sources of Growth in Korea's Electronics Industry[A].DEYO,F,R.DONER,E.HERSHBERG (eds).Economic Governance the Challenge of Flexibility in East Asia,Lanham: Rowman and Littlefield Publishers[C].2001:137-164
- [3] 青岛西海岸新区覆盖黄岛胶南全域.
<http://www.dzwww.com/rollnews/shandong/201201/t20120130>
- [4] 张其仔.比较优势的演化和中国产业升级的路径选择[J].中国工业经济, 2008(9):58-68
- [5] PORTER.The competitive advantage of nation[M].London:Macmillan,1990
- [6] 倪外等.上海浦东新区产业升级研究:路径和突破方向[J].上海经济研究.2009(5)
- [7] HUMPHREY J,SCHMITZ H.How does insertion in global value chains affect upgrading industrial clusters[J].Regional Studies.2002,36(9):1017-1027
- [8] 宋韬.全球生产网络中发展中国家(地区)服装产业升级的路径选择[J].世界地理研究, 2010(1):79-84
- [9] 刘芳, 倪浩.我国产业结构调整的影响因素分析及相应措施[J].技术与创新管理, 2009, 30(3):321-323
- [10] 孙军.需求因素、技术创新与产业结构演变[J].南开经济研究, 2008(5):58-70
- [11] 潘忠贤.地方政府介入产业升级的定位与创新[J].四川行政学院学报, 2011(1): 14-18.
- [12] 刘继云, 史忠良.地方政府推进产业升级转型—以东莞为例[J].经济与管理研究,2009(3):53-60
- [13] 朱培松.论地方政府在产业调整升级中的主导作用—以东莞为例[J].湖北社会科学,2011(5):86-88.
- [14] 迈克尔·波特.国家竞争优势[M].北京华夏出版社, 2001:161.
- [15] 成丽丽.青岛经济技术开发区产业集群发展研究[D].中国石油大学.2007
- [16] 声东水.产业经济学[M].北京:高等教育出版社, 2000: 284
- [17] 周锋.地区经济转型升级中的政府作用研究[D].苏州大学.2010
- [18] 林昌华.政府推动县域产业转型升级路径研究—对“福建晋江经验”的探索[J].金融经济, 2011(2): 21-22
- [19] 邓永信.江海区产业升级的政府作用研究[D].华南理工大学.2011
- [20] 顺应城市发展的内在必然要求体现中央和省对青岛大力支持[N].青岛日报.2012-12-02
- [21] 冉清文.地方政府概论[M].东北大学出版社, 2008:1-5
- [22] 于世涛.西海岸经济新区产业结构类型及服务业发展现状分析[J].现代经济信息.2012(4)

- [23] [EB/OL].<http://www.jiaonan.gov.cn/>
- [24] [EB/OL]<http://www.sdlb.gov.cn/>
- [25] [EB/OL]<http://www.qda.gov.cn/>
- [26] [EB/OL] <http://www.xhxq.com/>
- [27] 青岛黄岛区国民经济与发展“十二五”规划纲要
- [28] 谈建生. 青岛市工业结构变动研究[D]. 曲阜师范大学.2012
- [29] 三次产业划分范围[J].浙江统计.2003(6)
- [30] 徐敏.产品国际分工、产业升级与产业增长[J].基于中国通信设备制造业的实证分析.中国科技论坛,2008(06): 31-36
- [31] 唐晓云.产业升级研究综述[J].科技进步与对策.2012 (2)
- [32] 贾晓峰中国产业结构研究. 南京师范大学出版社, 2004
- [33] 刘伟. 经济发展与结构转换. 北京大学出版社, 1992
- [34] 顾育. 产业结构调整中政府作用的定位[J]. 科技进步与对策, 2002(6)
- [35] 陈红岩. 试论我国产业结构调整中的政府角色定位[J]. 学术交流, 2005(6)
- [36] 谢晓波.地方政府竞争与区域经济协调发展[D].浙江大学, 2006年, 14-30
- [37] [英]斯蒂芬·贝利著, 常志雷译.地方政府经济学: 理论与实践[M].北京大学出版社, 2006年, 30-50
- [38] 库华强. 政府职能[M]. 北京: 经济管理出版社, 2003.
- [39] [EB/OL]<http://www.stats-qd.gov.cn/statsqd/index/index.shtml>
- [40] 谢立新. 区域产业竞争力. 社会科学文献出版社, 2004
- [41] 李悦, 李平. 产业经济学. 东北财经大学出版社, 2002
- [42] 黄礼堂. 政府在产业升级中的作用——基于产业政策演进的分析[D]. 兰州大学,2009
- [43] 庞国梅. 政府作用视角下的东莞市产业升级战略研究[D]中山大学, 2009.
- [44] 张鸿铭.地方政府在产业升级中的作用——以浙江台州为例[D].厦门大学,2009年

致 谢

经过几个月的努力，终于完成学位论文的写作。此时此刻，我深深感到论文撰写的艰辛，同时也有一种如释重负的感觉。

首先，我要感谢我的导师孙健夫教授，从论文的选题，到框架的构思，到论文的撰写，到最后的修改完善，孙健夫教授都倾注了大量的心血，提出了许多宝贵建议。

其次，我要感谢我的河北大学 2011 级 MPA 班所有授课老师和同学，感谢他们与我进行学术上的探讨。

最后，我还要感谢我的家人。在这段时间里，我既要忙于工作，同时又要努力写好这篇论文，我陪她们的时间更少了；但她们非常理解和支持我的工作，让我圆满完成本职工作任务的同时，顺利地完成了这篇论文的写作。

政府作用视角下青岛西海岸经济新区产业升级研究

作者: [蒋涛](#)
学位授予单位: [河北大学](#)

引用本文格式: [蒋涛](#) [政府作用视角下青岛西海岸经济新区产业升级研究](#)[学位论文]硕士 2013