

从优化布局入手增强区域依存度

国家发改委国土开发与地区经济研究所所长 肖金成

京津冀一体化发展受到空间布局不合理、城镇体系出现断层、资源环境约束日益增强等问题的制约，折射出行政分割、规划缺失及合作机制不健全等深层次问题。为此，要加大调整经济结构和空间结构力度，优化空间布局。在这样的格局中，河北拥有很多着力点

推动京津冀协同发展，是适应我国经济步入新常态、应对资源环境压力加大、区域发展不平衡矛盾日益突出等挑战，加快转变经济发展方式、优化区域发展格局的现实需要，意义重大。要想达成京津冀协同发展的目标，优化空间布局十分关键。

京津冀始终有着很高的依存度和关联度，但是，一体化发展却受到空间布局不合理、城镇体系出现断层、资源环境约束日益增强等问题的制约。

首先，京津存在“虹吸效应”。北京基础设施完善，经济持续繁荣，对投资的吸引力巨大，工业增加值超过河北许多地级市。天津滨海新区具备政策优势，吸引大量企业入驻，近年来发展迅猛。在“虹吸效应”作用下，要素向两大都市集聚的势头很难扭转，河北与京津的差距越拉越大。

其次，京津冀城镇体系存在断层。常住人口1000万以上的大都市有两个，人口300万至1000万规模的城市为零，多数城市常住人口在100万左右。城镇体系断层制约了区域产业合作层次，区域整体比较优势难以充分发挥。

再次，京津冀经济发展落差过大。北京、天津综合实力最强，河北经济实力较为薄弱，与两大直辖市在工业化和城镇化水平上都存在巨大落差。

上述问题折射出的，是行政分割、规划缺失及合作机制不健全等深层次问题。为此，京津冀协同发展规划纲要明确了“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路，加大调整经济结构和空间结构力度，优化空间布局，构建以“一核、双城、三轴、四区、多节点”为骨架，以重要城市为支点、以战略性功能区为载体，以交通干线、生态廊道为纽带的网络型空间格局。

在这样的空间格局中，在京津冀协同发展过程中，河北拥有很多的着力点。

河北11个地级市的中心城区，均与京津两市存在较大落差。应切实加强同北京、天津在资源配置、功能分工、产业布局、基础设施等方面的有效衔接，全面改善人居环境和投资环境，增强城市综合服务功能，增强吸引力、辐射力和支撑力。

同时，还要打造产业集聚平台，改善投资环境，提高所在地区的城镇化水平。天津滨海新区、曹妃甸新区、北戴河新区、渤海新区、正定新区、冀南新区以及国家级或省级开发区，是未来京津冀区域的战略性功能区。尤其新区，是新的产业集聚区、新的城市规划区，是一个地区的经济增长极。为此，应增加投入、创新体制，有效改善投资环境，承接京津功能疏解和产业转移，吸引国内外资本、产业集聚。

当然，京津冀协同发展也给河北省的中小城市带来发展机遇，应重点培育基础条件好、发展潜力大、区位条件优越、产业带动作用强的县级市，打造一批30万人口左右的宜居、宜业、宜游的城市。对于建制镇，应按照资源型、工业型、农业型、旅游型等不同类型，分类引导发展，打造一批具有战略支撑作用的产业集群。