

东北地区如何发展城市化与城市群

文 / 吉林大学马克思主义学院 韩喜平 王 一

东北地区是我国城市化速度较快、水平较高、城市密度较大的区域。改革开放以来,东北地区城市化有了显著的发展,然而,发展动力明显不足,与发达地区相比较,城市化速度明显落后,城市化水平低下。要从可持续发展的视角,科学发展的高度,审视东北地区的城市化和城市群问题。

探索新型城市化道路

传统的工业城市化模式使得东北地区的城市化面临着诸多问题和困境,必须要探索一条新型的城市化道路。这种新型城市化道路就是,与新型工业化相适应,抓住新经济发展的契机,以形成新的城市化动力机制为核心,促进城市化的可持续发展和健康发展。我们认为,现阶段东北地区城市化的战略重点是:提高产业结构带动就业结构向第三产业的转换能力,促进东北地区城市群的形成和城乡一体化进程。

一是增强产业结构和就业结构的转换能力。城市化的根本动力是经济发展。随着经济发展引起的每一轮社会经济结构转换,都会为城市化的推进释放新的动力同时也为城市化的发展提出新的要求,并赋予其新的内涵。因此,新型城市化的核心动力机制是区域产业结构较强的转换能力,带动与其高度耦合的就业结构的转换,进而导致区域内各种生

产要素不断聚集,即区域经济空间结构高级化。

二是形成完善协调、合理分工的城镇体系。区域城市化的规模和水平应与区域工业化和经济发展水平相适应。在积极推进城市化的过程中,应该不断提高城市化质量,促进生产、生活和生态协调发展,并形成良好的人居环境。东北地区大中城市比重大,93%的城市人口规模都在20万人以上,城市规模等级较高。从城市规模理论看,在20万-25万人以上,城市才能发挥较好的规模效益。另外,就东北状况而言,大城市仍然具有较高的聚集经济效益。东北地区大城市数量多是未来推动区域城市化进程的明显优势,要发挥大城市的聚集功能。

同时,也要加速乡村城镇化的进程。由于大中城市发展较快,东北地区81%的城镇人口居住在大中城市,但至今仍有大约5000万人口居住在农村。毫无疑问,要通过以大城市为中心的城市群体来完成未来东北地区城市化进程中的全部人口转移任务,将会加剧大城市交通拥挤、环境恶化等“城市病”。所以,城市和小城镇之间相互分工,紧密关联,有效配置城乡资源,使城乡经济社会协调发展,逐步向城乡一体化方向迈进,这是东北地区未来城市化发展的方向。

三是促进东北南部城市群功能升级,带动整体发展。加快沈阳、大连的发展,使其成为世界城市



体系和国家城市体系中的重要节点,承担人才、资金、信息等各种要素流的枢纽任务,有效组织东北南部城市群在持续发展过程中进行包括职能结构、空间结构和规模结构的适时调整,实现城市群功能升级;打通东北地区经济发展特别是城市群发育的行政阻隔,加强城市间的有机联系,通过辽中南城市群的功能升级,带动整个哈大城市密集带的发展,形成更大区域尺度的城市群,使之成为国家具有重要影响的经济实体,参与国际经济竞争。随着东北地区经济振兴战略的实施,以整个东北地区为腹地的辽中南城市群很有可能发展成为中国继长江三角洲城市群、京津冀城市群和珠江三角洲城市群之后的第四大城市群。

对促进发展的战略思考

一是组建跨区域经济协作机构,促进形成城市群经济整合机制。当前东北地区城市群发展的一个重大障碍,是由于行政阻隔导致要素流动的市场化程度不高,由此切断了城市间要素流形成的有机联系,阻碍了城市群的进一步发育和成熟。要从东北地区城市群整体发展出发,建立和完善跨区域城市协调机制。组建跨行政区经济协作机构,对公共资源和公共基础设施尤其是跨行政区的基础设施,进行统一配置、规划、开发建设,促进包括产业互动发展机制以及统一的经济运行和管理机制的城市群经济整合机制的形成。

二是以城市职能分工为视角,加快区域内外城市密集区整合。首先,发挥大城市的增长极作用,把沈阳、大连等特大城市的发展逐步纳入全球城市体系。须完善其产业结构、基础设施和生态环境的

基础上,从全球及东北亚经济圈的视角,对其城市功能及产业发展方向进行定位,积极承担区域性国际城市职能,加速产业与空间的外向化进程。同时,要加速大城市向中小城市的经济技术扩散与产业关联,协调与中小城市的产业和功能关系,从大区域角度构筑以中心城市为依托的区域城镇结构体系。其次,沿哈大城市密集带,由近及远加快区域内外城市密集区的整合。

三是强化产业集聚效应对城市群形成的驱动力。产业集聚是城市群形成的驱动力。东北地区辽中南城市群的形成,便是通过对当地丰富的煤、铁、石油等资源的开发,布局了大量的煤炭、钢铁、石油化工等重化工业及其上下游配套产业,加上发达密集的铁路交通网络,吸引了能源、钢铁、机械、汽车、石化、造船、医药、食品等众多产业在沿哈大线的辽宁中南部集聚,进而兴起了一批密集分布的工业城镇,这些城镇之间由于产业集聚而具有密切的联系,最终形成了以沈阳、大连为中心,以鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭以及营口和盘锦等为主体的首尾相连的辽中南城市群。今后,应继续强化这种产业集聚效应对城市群形成的驱动力,以东北南部城市群为核心,带动哈大城市密集带,促进东北地区城市群经济的发展。

四是把小城镇纳入城市群整体发展中,加速城镇化进程。要加快农村剩余劳动力的转移和农产品加工转化,建设一批特色鲜明、职能分工明确的小城镇;把小城镇纳入城市群的整体发展中。要使小城镇成为中等城市或大城市产业链中的一环,并以特色化和专业化为主,使之成为东北地区城市群发展的根基;以城市群规划替代传统的城市规划和乡村发展规划相互分离的规划模式。

